



如何让农民富起来 ②

今年中央一号文件提出加强对农村金融改革发展的扶持和引导。加强金融对农村经济的扶持力度，要不断创新农业保险和农村贷款担保模式——



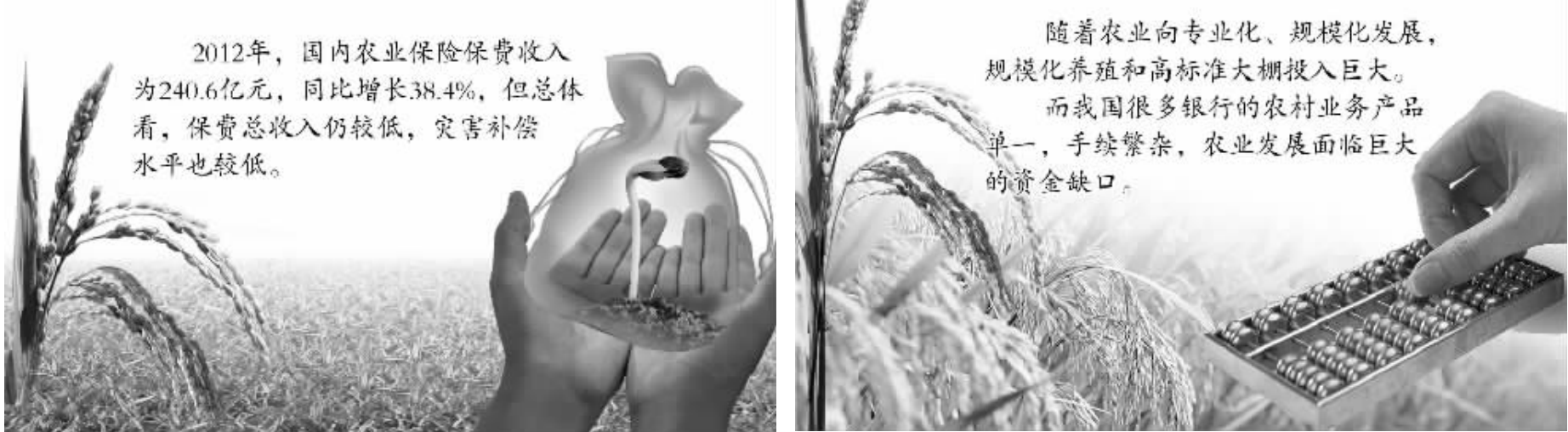
基层连线

农民期盼金融新服务

本报记者 乔金亮

生态肥 市场俏

本报记者 杜 芳



提起去年夏天暴发的玉米粘虫，山东淄博市的一些农民仍心有余悸。虽然之前购买了农业保险，但保险合同只约定了玉米粗缩病和玉米螟这两种病虫害，粘虫并不在赔付范围内。在该市高青县，芹菜大户赵艳兵最近想建个能存40万斤芹菜的中型冷库，但需投资上百万元，由于缺乏抵押物，对于能否获得银行贷款，心里没底。

农业是高风险、低效益的弱质产业。当前推进农村金融富农，应用金融工具增加农民收入，关键要完善农业保险和农村贷款担保模式。

改变“靠天吃饭”

自2007年中央财政开始实施农业保险保费补贴政策以来，补贴品种逐年增加，比例逐年提高。当前我国每个产粮大省都有2家以上农业保险经营机构，也仅能初步满足农业保险发展的需要。长期以来，农民保险意识不高、种植规模化程度低、保险公司投入相对不足成为阻碍农业保险发展的制约因素。2012年，国内农业保险保费收入为240.6亿元，同比增长38.4%，但总体看，保费总收入仍较低，灾害补偿水平也较低。

目前没有参加农业保险的农户占比依然较大，主要农作物品种数以百计而政策性

农业保险险种较少，还不到30个。记者在采访中发现，就连一些知名的蔬菜主产区还不能提供蔬菜保险，水产养殖类保险也还仅在小范围试验，不少农民欲投保而无门。一方面，广大农户期盼平价优质的农业保险，另一方面，多数农业保险公司只涉足有财政补贴的领域。

欣喜的是，我国首部针对农业保险的专门法律《农业保险条例》已在今年3月正式实施，这终结了我国农业保险“单纯依靠政策经营”的时代。北京千子红樱桃农民专业合作社的负责人说，以往没有政策扶持的时候，100亩樱桃采摘园的保险费需要3万元，而在相应的政策出台后，仅需6000元。

同时，越来越多的人意识到，在商业承保之外，完善农业保险互助合作组织也十分必要，尤其要涵盖对增加农民收入有重要影响的区域性优势经济作物和主产区的主要粮食作物。

农业保险的立足点是维护农业简单再生产，解决受灾农户的因灾返贫问题，实现小灾略有结余、丰年加快积累。中国社科院农村所研究员李国祥认为，农业保险应该朝着稳定农产品供给、恢复农业生产能力的方向发展，不应盲目求全。

目前，我国一些省份尝试建立了自己的巨灾风险分散制度，但往往使保险公司承担了过重的超赔责任。在农业部经管司副司

长黄延信看来，如果不在国家层面建立巨灾保险机制，一旦遭遇特大灾害，农业保险将难以承担。

增加“造血功能”

随着农业向专业化、规模化发展，规模化养殖和高标准大棚投入巨大。而我国农村资金的系统性流失巨大，很多银行的农村业务产品单一，手续繁杂，农业发展面临巨大的资金缺口。

在黑龙江肇东市五里明镇，先锋玉米合作社是个总投入2000万元的大型社。理事长徐凤玉对合作社贷款难深有体会，直到8个合作社组建了农业开发公司后才有了转机。龙江银行帮助农业开发公司与中粮集团达成供应合作，由中粮集团统一收购公司的玉米，银行对公司的贷款由玉米销售款偿付。这样，凭借银行创新的“农业供应链信贷”产品，资金问题得到了解决。

可见，农民贷款难关键难在缺乏担保和有效抵押物。处于农业产业链末梢的农户，信用贷款的条件不足，加上银行对农户的信息收集成本偏高，因而银行直接给农户贷款的风险普遍偏高。安徽农业大学教授冯庆水说，这恰恰需要农村金融担保发挥作用，但我国农村金融担保体系几乎空白，已成立的农村金融担保机构，多数

资本规模偏小。

相对直接向银行融资，由农业担保公司提供担保后融资概率更高，贷款额度也会增加。重庆市农业担保公司是一家国有政策性金融服务机构，探索拓宽抵押担保物范围，将生物资产列为金融可抵押物。“种猪和猪圈都可以是有效抵押物。”在生猪价格走势与公司生猪养殖类担保放款走势图前，该公司董事长张敏向记者介绍，通过产业链控制担保风险，预判生猪养殖行业走势，实行错峰担保支持，在价格低谷期时支持养殖场，在价格高峰期时支持加工企业。

不过，对于贷款需求在30万元以下的农户，通过担保公司申请贷款并不现实也不经济，这要更多依靠资金互助社或小额信贷机构。中国扶贫基金会会长段应碧表示，当前农村贷款主体中，企业和种植、养殖大户的金融需求比较容易得到满足，但一般农户、贫困农户较为困难，应该发展公益性小额贷款扶持这类人群脱贫致富。

今年中央一号文件提出加强对农村金融改革发展的扶持和引导。部分地区也在推进农村金融倍增计划，通过增加县域金融网点，扩大农业保费补贴覆盖面等手段来助力农民增收。随着多层次、多形式的农业信用担保体系建立，农村金融服务水平可能会有个飞跃。

忙碌的春耕

“点对点”服务助春耕

本报记者 暴媛媛

近日，记者来到位于海南省万宁市龙滚镇的龙创果蔬专业合作社，刚走到合作社大门口，便被屋里的讲课声吸引。正在为农民讲解“如何识别假化肥”的是中化化肥海南分公司的技术员凌超林，近40多分钟的讲解中，不时有菜农提问，“怎样能从包装上快速辨别假化肥”、“买化肥时怎样鉴别真假”、“不慎用了假化肥怎样补救”。直到讲座结束，还有不少菜农围着凌超林询问。

合作社负责人陈达剑给记者讲了一件不久前发生的事，辣椒种植户老林种了4亩多辣椒，在辣椒的生长过程中发生了疫情。“缺技术，尤其是不懂怎样根据地里情况配肥和用药。”陈达剑说，这是过去农民们种地普遍存在的问题。在陈达剑的介绍下，老林接受了中化农化服务团队的“点对点”帮助，在发病严重的土地上按照服务人员的指导重新进行施肥、用药。如今，老林家的辣椒长势喜人。

“我们设置了农化服务中心，中心人员大多是土壤学、植物营养等专业的大学毕业生，他们的工作就是针对区域作物、市场特点开展调查，然后制定全程农化解决方案并及时跟踪。”中化化肥海南分公司总经理周磊告诉记者，能为当地农民春耕提供科学实用的技术服务是他们的职责。

“今年的春苗不会渴！”

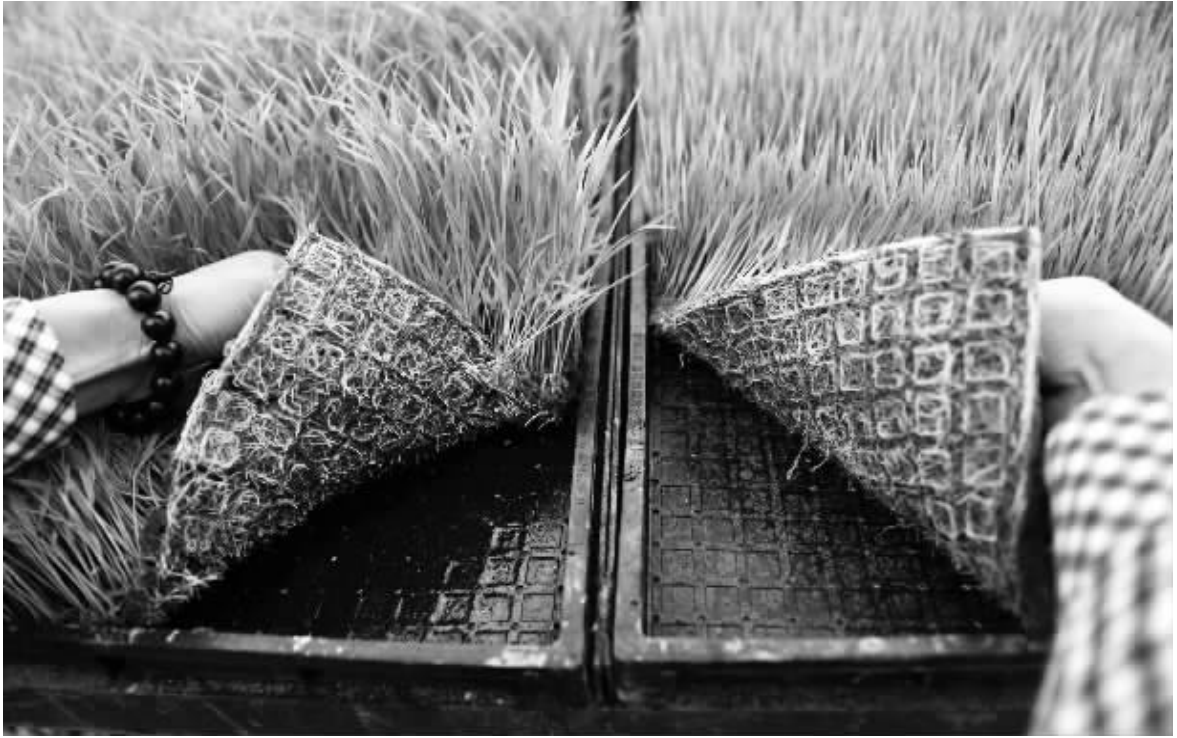
本报记者 王金虎 通讯员 李成勋 徐 凯

“我们村3000多亩大蒜苗终于可以敞开肚皮喝个饱。”春灌时节，山东省金乡县鸡黍镇任楼村党支部书记高焕忠，轻轻合上灌溉机井的开关，一股清泉从皮带里汩汩流出。

随着气温逐渐升高，出产全国1/4大蒜的山东省金乡县的60万亩大蒜进入了浇灌期。在浇灌季节，当地采用电力设施灌溉的占到80%左右，过去，由于维修资金匮乏、维护管理人员业务水平低等原因，造成了部分灌溉电力设施故障频发。“越是火烧眉毛的时候，它越是‘罢工’。”高焕忠对此念念不忘。入春以来，为确保春灌用电设施正常运转，国家电网金乡县供电公司加大对农网的改造力度，进行“拉网式”安全隐患排查治理行动，保证蒜农用上“放心电”。

“如今，俺这大棚也实现‘电气化’了，电机灌溉、电动卷帘，省钱又省力。”指着大棚旁边新改造的线路，聊城市莘县蔬菜种植大户齐金民说，“过去，村里的变压器是20千伏安，后来，国家电网聊城供电公司给我们增容到100千伏安。这电压稳了，电量足了，大棚用电不用愁了，今年的春苗不会渴了！”

随着春耕的不断推进，农村对电力的需求逐渐旺盛。今年，国家电网山东电力集团公司注重把握农网建设重点，把保障农民生产、生活用电和服务现代农业供电设施建设放在农网升级工作首位。



3月21日，中国水稻研究所和广西农业厅在广西南宁市吴圩镇联合主办的南方早稻集中育秧新技术现场，一名农技推广人员在对比营养土育秧（右）和无土基质育秧的秧苗根毛发育情况。 喻湘泉摄（新华社发）

要想收成好 春耕须抓牢

瞿长福

清明前后，种瓜点豆。眼下，渐趋繁忙的春耕春播正在由南向北推开。从各地的情况来看，今年春耕春播普遍动手较早、准备较足，开了个好头。凡事预则立，春耕是农业“四季歌”中的第一歌，唱得好不好，关键看唱功是否扎实。所以，“四季歌”不仅要下功夫唱，还要唱出新水准，更要注意新情况，解决新问题。

熟悉农业的人知道，庄稼活看上去年年都一样，其实每年都会有变化，尤其是随着规模化、机械化的扩大，新技术不断出现，消费市场对农产品的产量和品质要求也更高更多，土壤墒情、种子苗情都会有所不同，所以每年都要根据变化的情况和要求在同样的季节唱出新水准。

从当下来看，在水稻种植区，要做好几手准备。一是良种育秧、集中育

秧是否充足。有粮不慌，种子苗情怎么样、育秧成本是否降下来、双季稻种植面积可否有保障等等，都需要逐项落实到位。二是农技推广准备。如今从种子、育秧、生长、施肥到抗病抗旱等越来越离不开技术支撑，这些技术主要靠基层农技人员推广普及。所以，基层农技推广体系是否完善，农技人员的各项待遇是否落实，都需要及时解决好，不要临时抱佛脚误了农事。三是农机服务准备。现在农业生产条件发生了深刻变化，农机耕作不可缺少，各地农机补贴是否到位，农机服务中需要解决那些实际问题和困难，要未雨绸缪做好预案。

在小麦产区，尤其要注意新情况、新问题。据农业部透露，3月中旬以来，湖北、河南等地发生小麦条锈病，且上升较快；西南、黄淮和江淮麦区也发生

小麦蚜虫、麦蜘蛛和纹枯病，且程度持续加重。总体上，今年小麦病情重于去年同期。好在各地行动紧张有序，取得了明显成效。河南省部署了“严密监测、带药侦查、发现一点、控制一片”的防控策略，并调集农药和施药器械到发病地区，组织专家查看病情，力争将条锈病控制在初发阶段。安徽省由各级农技人员组成小麦病虫防治技术指导组，深入田间地头指导农民科学防治。

良好开局是成功的一半。正如农业部部长韩长赋所说，目前春耕生产形势总体向好，面积稳中有增，主产区大部土壤墒情适宜，总体苗情长势好，再夺今年夏粮丰收有较好基础。形势鼓舞人心，形势催人行动。春耕春播高潮就在眼前，春天多锄一遍，秋天多打一亩，这就需要各地抓紧行动，及早部署，赢得春耕春播主动权。

海南林下经济产值达23.7亿元

本报讯 记者何伟从日前召开的全国林业生态文明乡村创建活动座谈会上获悉，截至目前，海南省发展林下经济面积18.2万亩，参与农户17.5万户，产值达23.7亿元。

据悉，海南省林业厅为推进林下经济发展，采取了一系列措施。该厅积极与海南省发改委、财政厅等部门协调，争取对发展林下经济的支持。省财政厅对标标准农民专业合作社，给予每社25万元资金补助，对基地、种苗、运输设备等基础设施建设给予专项补贴。

与此同时，海南省积极推进农民林业专业合作社示范县建设。例如，海南省儋州市目前已成立林业专业合作社172家，入社社员达6000多户，带动农户2万多户，户均纯收入增加6000多元，成为全省林业合作社最多的市县。

山东平度农产品品牌建设见成效

本报讯 记者徐胥报道：农业部党校、管理干部学院和山东省平度市近日举办“农业现代化之路：平度模式”专家研讨会，对农业部党校开展的《平度特色的农业现代化之路研究》报告进行研讨并现场举办了平度名特优农产品展，研究提出加快山东平度现代农业发展的对策建议。

在研讨会上记者获悉，近年来，平度市委、市政府立足自然资源优势，以“四节四会”为抓手，着力实施“区域化布局、产业化经营、科技化支撑、标准化生产、品牌化运作”的特色品牌农业发展模式，倾力打造特色鲜明、全国一流的现代国家农业示范区。截至目前，全市不仅连续8次获得国家粮食生产先进县市，而且获得“三品一标”农产品120多个，其中无公害农产品70个、绿色食品30个、有机食品9个，国家地理标志保护产品16个，成为全国拥有地理标志保护产品最多、最集中的县级市。



近日，山西省闻喜县南吴村村民张秉杰种植的药材黄芩已经丰收，图为经过一番农机作业后，雇工正在地里拣黄芩。

本报记者 杜 芳摄