

对国际市场变化反应更加灵敏,调整时机更加公开透明,有效抑制市场投机行为——

成品油价格市场化的关键一步

中国石石油大学中国油气产业发展研究中心主任 董秀成

石油安全问题是一个十分重要的课题。如何科学有效地利用石油资源关系到国家经济和社会发 展。进一步深化成品油价格市场化,完善成品油价格形成机制,充分发挥市场配置资源的作用,是完善我国石油市场体系的重要途径之一。

长期以来,我国一直以实现成品油价格完全市场化为目标。1998 年以前,成品油价格完全实行国家计划管理,从出厂、批发到零售环节基本实行政府定价。1998 年,伴随两大石油集团公司的改革和重组,国家对成品油价格形成机制进行了重大改革,成品油零售价实行政府指导价,按国际成品油市场(初期为新加坡,后期调整为新加坡、纽约和伦敦 3 地)进口到岸完税成本为基础加国内合理流通过费用制定各地零售中准价,企业在此基础上在一定浮动的幅度内确定具体零售价格。2006 年,实施了成品油价格和税费改革方案,国内成品油价格实行与国际市场原油价格间接接轨的机制。2008 年,国家出台《石油价格管理办法》规定,国内成品油价格与国际原油价格之间实行联动,国际市场原油价格连续 22 个工作日变化超过 4%,国内成品油价格可

以进行调整,市场化改革进一步加速。

《石油价格管理办法》公布 4 年多来,价格机制运行顺畅,取得的成效十分显著,为充分利用国际市场石油资源,保证国内石油市场安全供应,促进市场体系进一步完善,规范市场经营,抑制不合理需求,促进经济社会健康发展,发挥了重要作用。但在办法执行和机制运行中也存在调价边界条件较高、调价周期较长,价格信号难以灵敏反映国际市场油价变化,容易产生投机套利行为等问题,需要进一步完善。

为此,国家发展改革委近日出台了 对原石油价格管理办法的完善方案,在调价周期、调价挂靠油种和调价程序等方面进行改革。此次价格政策调整就是在原有石油价格管理办法基础上进行进一步完善和修订,使得我国成品油价格改革往市场化方向上又向前迈了一大步,显示出新一届政府在建立市场经济体系和推进能源价格市场化改革的坚强决心。可以预料,未来我国成品油价格将最终实现完全市场化,企业将根据市场供需状况和经营状况自主确定价格。

此次完善成品油价格形成机制,突出

以下几个方面:一是将成品油调价周期缩短。由现行 22 个工作日缩短至 10 个工作日,使国内价格调整更加符合国际市场的实际变化趋势;并将原来的连续 22 个工作日国际挂钩原油移动平均价格,改为 10 个工作日的平均价格,使国内价格水平与国际市场价格接轨程度进一步加强;二是改革调价条件。取消了国际市场原油价格波动 4%才能调价的幅度限制,使国内价格调整更加灵活,对国际石油市场变化的反应更加及时灵敏;三是调整挂钩原油品种。根据国内原油进口来源和进口结构变化,对原来的挂靠原油品种进行了适当调整,进而使国内外价格挂钩联动关系更加符合我国原油进口的实际。此外,新机制还明确了特殊情形下的临时调控措施,为国内成品油价格设置了“安全阀”,防范国际市场油价上涨过高时 对国内油价的冲击,保护消费者利益。

国家发展改革委选择在当前国内 CPI 相对平稳和国际市场油价震荡下行的时刻推出成品油价格形成新机制,时机把握得好,有利于社会各方面接受。同时,这与当前国内经济发展水平、能源禀赋结构、市

场竞争结构也是基本适应的。新的成品油价格机制实施后,预计国内成品油调价周期将明显缩短,调价频率加快,这有利于抑制多年来一直存在的市场投机行为,尽量避免或减少经营商事实上存在的无风险套利行为,进而让市场更加规范和健康发展。另外,在价格调整时间上更加增强了公开透明度,在调价时间节点上基本可以做到完全透明,便于接受社会监督,避免社会上的过分炒作和误解,减少长期以来形成的涨快跌慢或涨多跌少的误区。总之,此次价格政策调整,可以基本上做到“该降就降,该涨就涨”,让价格涨跌变化逐渐形成常态化。

当然,成品油价格改革还要持续下去,市场化的方向是大势所趋。改革没有回头路,今后应按照统筹兼顾、逐渐完善的原则,循序推进,不可停滞不前或一蹴而就。建议国家有关部门密切监测新机制运行情况,及时协调运行中出现的问题,根据形势发展不断完善,充分发挥市场在石油资源配置方面的作用,在市场主体多元化逐渐加强和市场充分竞争的基础上,最终走向价格完全市场化。

更多资本或进油市

新华社记者 郭宇靖 任 峰

业内人士认为,此次油价定价周期缩短将使国内外油价的联动性更强,吸引更多资本进入油市。

2009 年 5 月以来,“22 个工作日 + 4% 变化率”的机制被指责对国际油价反映严重滞后,出现“跟涨不跟跌”的情况。往往国内油价上调不久,国际油价大幅下跌,但原调价机制调整时间滞后数周。此次缩短调价周期、取消 4% 的幅度后,国内成品油市场后期将会出现“小幅快调”的局面,这在一定程度上将会抑制市场投机行为。

卓创资讯成品油分析师陈晴认为,新的成品油定价机制与国际油价的联动性更强,市场化程度更高,可能会吸引更多的资金进入成品油市场,届时,诸多中小投机者积极入市或将实现稳步小幅盈利的局面,未来国内成品油市场的活跃程度会明显高于目前。(据新华社北京 3 月 27 日电)

我国成品油定价机制改革历程

在此次成品油定价机制改革前,我国成品油定价机制主要经历了以下几次改革:

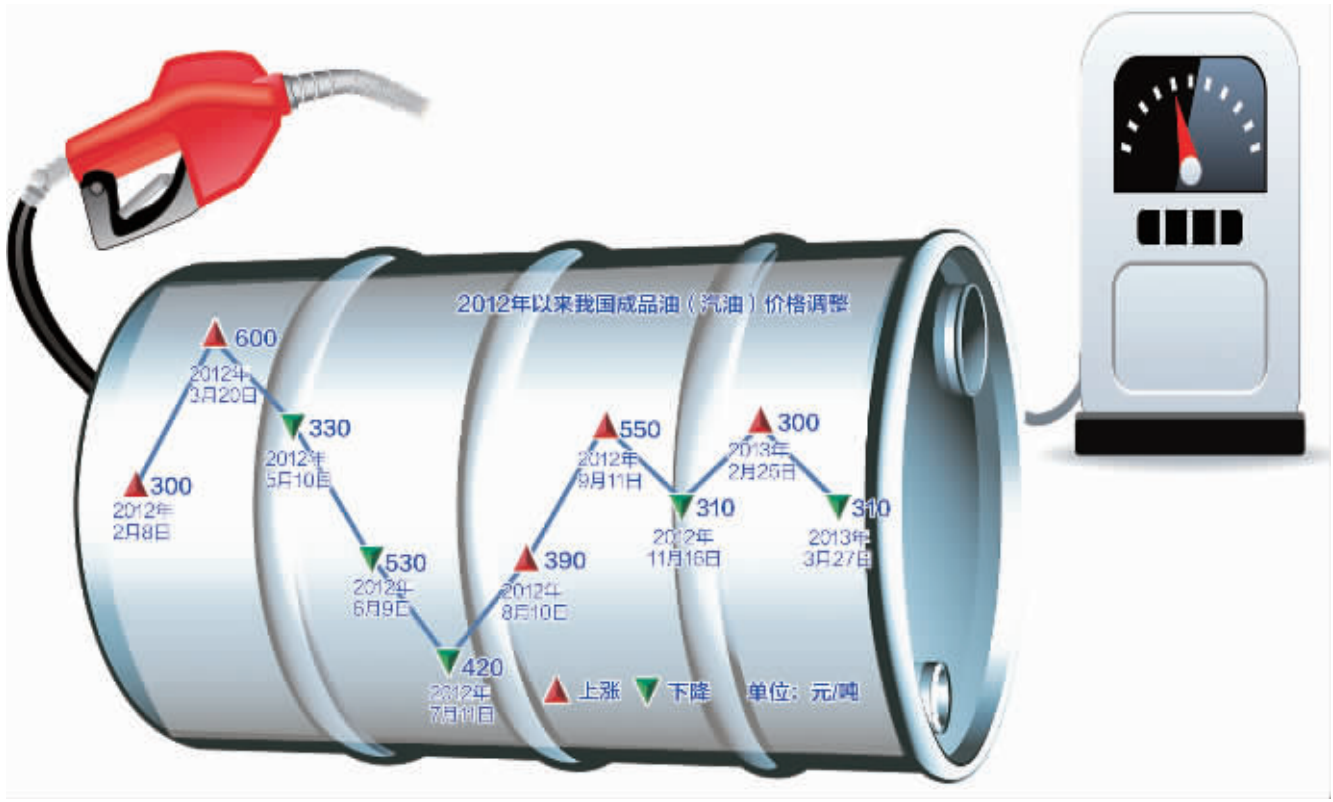
1998 年 6 月,原国家计委出台了《原油成品油价格改革方案》,规定原油基准价格由国家计委根据每月国际市场相近品质原油离岸价加关税确定。汽油、柴油零售价格由政府定价改为政府指导价。

2000 年 6 月,国内成品油价格进入与国际成品油市场“挂钩联动”的阶段,参考的是新加坡成品油市场价格。

2001 年 11 月,“挂钩联动”机制进一步完善,由单纯依靠新加坡市场油价改为参照新加坡、鹿特丹、纽约 3 地市场价格调整国内油价。

2008 年底,我国实行成品油价格和税费改革,规定当国际市场原油连续 22 个工作日平均价格变化超过 4% 时,可相应调整国内成品油价格。并根据国际市场原油价格低于每桶 80 美元、高于每桶 80 美元、高于每桶 130 美元时等情况,分别设定不同调价办法。

(本报记者 黄晓芳整理)



更加灵敏地反映供需变化

黄晓芳



成品油价格调整周期缩短,将使国内油价更加及时地反映国际市场变化,更加真实地反映市场供需状况

此次成品油价格下调与往年不同,伴随的还有新的定价机制的出台,按照调价周期由 22 个工作日缩短至 10 个工作日,取消国际油价波动 4% 才能调价的限制,以及适当调整挂靠油种的新方案。今后,油价调整将成常态,消费者需逐步适应更加市场化的油价。

原有的调价机制因周期较长,加上休息日,需一个月才可满足调价边界条件,可能出现国际油价下行时,国内油价却上涨的情况,周期缩短将使国内油价更加及时地反映国际市场变化,同时加大了中间贸易商投机操作的成本,可以减少市场投机因素,更加真实地反映市

场供需状况。

近年来,随着我国原油进口规模不断扩大,石油对外依存度已由 2000 年 30.2% 上升至 2012 年 57.8%。因此,更加市场化的成品油定价机制改革,有利于人们对能源的珍惜和合理利用。

此次定价机制调整对于国内的炼油企业来说,则是一个利好消息。3 大石油企业新近公布的年报显示,2012 年 3 大油企净利润均下滑一成左右,其中一个重要原因就是成品油价格调整不到位,导致炼油板块的巨额亏损。因此,更能及时反映原油成本变化的成品油价格,将有助于改善炼油企业的盈利状况。同

时,对于国内炼油企业来说,也需要企业具有更强的抗风险能力。

据悉,为减轻油价波动对公益性行业和困难群众生活的影响,新机制还将实施一系列政策:对种粮农民农资综合补贴将只增不减,成品油价格变动引起的农民种粮成本增支,继续纳入农资综合补贴政策统筹考虑给予补贴;对城市公交、农村道路客运(含岛际和农村水路客运)、林业、渔业(含远洋渔业)继续给予补贴;对出租车在运价调整前因油价上涨增加的成本,继续实行临时补贴;继续通过补贴等措施保障困难群众基本生活等。

新机制让油企肩负重任

巨额利润需让利消费者

新华社记者 杨毅沉

随着国家发展改革委进一步完善成品油价格形成机制,在市场化改革方向下,石油企业从中起到的作用和应负的责任越来越大。

2012 年,中石油与中石化炼油业务虽然实现减亏,但总计仍然亏损 450 亿元。“两桶油”在近期发布的 2012 年年报中间接表示,成品油价格调整不到位导致炼油业务亏损。

在新出台的成品油价格机制完善方案中,成品油调价频率加快,调价时间节点透明度增强。对此,厦门大学中国能源经济研究所教授林伯强指出,未来如果国内油价跟国际油价更加接轨,无论油价涨

跌,只要及时调价,国际接轨的定价机制都会保障油企的合理回报。

业界人士表示,对油企不利的可能是“延迟调整”。新定价机制中规定,“当国内价格总水平出现显著上涨或发生重大突发事件,以及国际市场油价短时内出现剧烈上涨等特殊情形需要对成品油价格进行调控时,由国家发展改革委报请国务院同意后,可以暂停、延迟调价,或缩小调价幅度”。不过,虽然炼油业务盈亏波动较大,但勘探开采、化工、销售等业务却为“两桶油”带来稳定收益。2012 年,两大油企的总利润仍高达 1788 亿元,平均日赚 4.9 亿元。如今消费者对高品质成品油需求呼声

越来越高,中石油和中石化在油品升级中的巨额投入会否带来涨价值得注意。卓创资讯曾粗略估算,油企升级国 IV 汽柴油的成本投入保守估计在 500 亿元—600 亿元。

除了“延迟调整”、油品升级,油企的经营支出压力也日益显现,但业内人士认为,在去年利润下滑的情况下仍能现金分红近 800 亿元,显示出“两桶油”并不差钱。石化行业和资本市场人士均表示,作为总市值近 2 万亿元、年产汽柴油 1.5 亿吨的“两桶油”,克服延迟调整、升级油品、成本上升等困难并不会伤筋动骨,消费者应该能从让利中得到实惠。(据新华社北京 3 月 27 日电)

制造业、“长三角”

成不良贷款“重灾区”

新华社记者 华晔迪 罗宇凡

截至 26 日,四大国有行中的中、农、建三家已公布年报,截至 2012 年末,三大行不良贷款总额约 2260 亿元,接近这三家银行去年净利润的一半;分行业 and 分地区看,制造业、长三角地区成为不良贷款“重灾区”。

除农行外,中行、建行的不良贷款余额均出现增长,不过,受贷款总额增长影响,二者的不良贷款率均呈现回落。其中,中行不良贷款余额比上年末增加 21.74 亿,不良率 0.95%,较上年下降 0.05 个百分点;建行不良贷款余额增加 37.03 亿元,不良贷款率 0.99%,较上年下降 0.1 个百分点;农行不良贷款余额则较上年末减少 15.1 亿元;不良率 1.33%,下降 0.22 个百分点。

应该指出的是,三大行不良贷款余额占其净利润的比重都不低。统计显示,中、农、建三大行 2012 年实现净利润总额约为 4781.65 亿元,这意味着,三者不良贷款总额相当于其净利润总额的约 47.2%。

翻阅三大行年报不难发现,分地区 and 分行业看,长三角地区、制造业成为不良“重灾区”。

年报显示,长三角地区不良贷款增长最为显著。以农行和建行为例,农行长三角地区不良贷款余额达到 197.34 亿元,占到不良贷款总额的 23%,不良率由上年的 0.98% 升至 1.19%;建行长三角地区不良贷款额更是占到不良贷款总额的 44.1%,不良率由 1.31% 升至 1.97%。

在近日举行的业绩发表会上,建行有关负责人坦言,该行不良贷款率主要是由于长三角地区原因造成的,对于已经暴露的问题风险,该行已加大分控力度。

分行业看,制造业则成为不良贷款“重灾区”。数据显示,建行制造业不良贷款余额 306.9 亿元,占其不良贷款总额的 41%;农行制造业不良贷款余额 332.06 亿元,占不良贷款总额的 38.7%;中行制造业不良贷款占比 35.7%。

除此之外,批发零售业、信息传输、软件和信息技术服务业不良贷款增长也较为明显。以农行为例,制造业、批发和零售业及信息传输、软件和信息技术服务业不良贷款余额分别较上年末增加 54.16 亿元、25.86 亿元和 0.72 亿元。

值得注意的是,颇受外界担忧的房地产贷款并未出现不良贷款集中暴露现象。数据显示,建行房地产业贷款不良率从上年的 1.88% 降至 0.98%,农行房地产业不良率则由上年的 1.24% 降至 1.03%。

(据新华社北京 3 月 27 日电)



编者按 3 月 22 日,“今日财经”版刊发了《就业错配源于结构调整》一文,分析了“用工荒”的原因和对策。近日,多位读者来信围绕该题目进行讨论。有观点认为,要解决目前“用工荒”和“就业难”并存的现象,需要利用失业保险这个经济杠杆。

促就业离不了失业保险

任国征

失业保险作为社会保障体系的组成部分,不同于其他社会保险的重要特点就是具有保障生活和促进就业的双重职能。目前,世界上已有近百个国家建立了失业保险制度,政府通过失业保险促进就业和稳定经济,已成为国际通行做法。

党的十八大报告也在“推动实现高质量的就业”部分指出了增强失业保险对促进就业的作用。今年 1 月 21 日,人力资源和社会保障部发布了 2013 年失业保险工作要点,明确今年将加快对 1999 年起施行的《失业保险条例》的修订,同时研究新修订条例相关配套政策。

笔者认为,要使失业保险对促进就业发挥更重要的作用,必须注重以下几个环节。一是加大失业动态监测力度,完善登记失业体系,逐步同国际接轨,突破户籍限制,实现全口径。二是建立失业保险金标准浮动机制,不断提高再就业补贴、培训补贴的待遇水平,促进再就业。三是与其他促进就业的政策协调实施,使充分就业目标与经济增长、产业调整相一致。



浙南茶叶市场交易额大增



3 月 27 日,茶农在浙江松阳茶山采春茶。据浙南茶叶市场绿茶价格指数显示,今年 2 月份,该市场茶叶交易量 426 吨,交易额 19682 万元,分别为去年同期的 3.16 倍和 8.87 倍。

新华社记者 王小川摄