守护食品安全

公安部门集中收网——

摧毁一制售假冒食盐犯罪网络

本报记者 许跃芝 实习生 李照岩

近日，公安部经侦局组织指挥重庆、四川、山西、山东、河南、湖北等地公安机关联合开展集中破案收网行动，摧毁一个特大跨地域制售假冒伪劣食盐犯罪网络，捣毁加工、仓储、销售假冒伪劣食盐窝点20个，缴获假冒伪劣食盐（工业盐）近90吨，价值400余万元。

2012年6月，重庆市公安机关获得一条重要线索，一伙不法分子定期从湖北经重庆向四川遂宁等地运输工业盐，用于加工生产假冒伪劣食盐，数量巨大。

经重庆市盐务管理局与重庆市公安局等相关部门跟踪、排查、取证后，初步查明，湖北应城市人张某，假用工业用盐单位名义，从湖北应城市和云梦县的盐厂大量购得工业盐，以“石材”、“元明粉”、“化工原料”等名义装入集装箱，从武汉通过长江水路运输至重庆寸滩码头，再委托重庆货运公司汽车运至四川，其中的大部分工业盐被销售给地下加工厂，分装成假冒小包装食盐，分销到当地副食零售商店，另一部分则销售给了食品加工企业。

据了解，工业盐的初始成本只有每吨300元左右，而最终卖到消费者手里却高达每吨3000元。也就是说，零售价是成本价的8倍到10倍！

如此大规模的非法制售假盐行动是怎样操作运行的？张某又是如何逃过监管部门的检查的？

重庆市盐务管理局、盐政稽查处的工作人员高冰给出了答案。

高冰介绍，工业盐本是用于加工纯碱、烧碱等化工原料及生产玻璃等建筑材料的，其生产企业需要持有“生产、批发、准运”3个许可证，并在当地盐务局备案。张某一方面假冒合法公司购买工业盐，另一方面以“化工原料”、“建材”等工业材料为名义装入集装箱，直接通过物流公司进行运输，躲过了盐务局的检查。

“为了推动当地经济发展，一些省市的盐务局对盐的监管‘睁一只眼闭一只眼’，张某正是利用了监管的松懈，让自己的违法制售行动顺利进行。”高冰说。

此外，一般物流公司对托运物品不开箱检查，而《邮政法》也没有这方面的具体规定。高冰认为，应逐步完善物流的相关立法，严格扫描物品，必要时开箱检查。此外，应加大打击违法生产销售工业盐的力度，保障老百姓的饮食安全。

学校午餐 家长监督

近日，记者在宁夏西海固地区走访时发现，当地许多农村学校为了确保免费午餐的食品安全，让免费午餐更加透明化，邀请家长代表介入免费午餐的制作过程，确保孩子们吃得安全、舒心。 新华社记者 彭昭之摄

上图：3月20日，在宁夏回族自治区西吉县吉强镇夏寨小学的库房内，学生家长在参观查看学校为孩子们准备的免费午餐原材料。

右图：在宁夏回族自治区西吉县吉强镇夏寨小学，学生家长和孩子们一起排队打饭。

浙江：食品安全包干到基层

本报记者 黄 平 实习生 杨 柳

日前，记者来到位于浙江省绍兴县安昌镇的仁昌酱园有限公司，正赶上镇经发办主任何雪堂在这里查看企业的产品质量情况。他告诉记者，他兼任安昌镇的乡镇质监员，是“仁昌酱园”的常客，几乎每个星期都会来看看。除了仁昌酱园，何雪堂还担任着安昌镇其他10余个企业的质监员工作。

安昌镇是绍兴市诸多质量监管网格中的一个。为了确保生产环节的食品安全，绍兴市推出了“站所+网格”的工作模式。在绍兴市，像安昌镇这样的乡镇(街道)责任网网格共有123个，乡镇(街道)责任网又被分割成2000多个村居责任网网格。目前落实专(兼)职质监管理人员网格数达2401个，实现责任网100%全覆盖。

在台州，食品安全监管同样实现了责任网全覆盖。去年10月，台州市出台了《关于加强食品药品安全基层责任网建设的指导意见》，明确“五化”管理模式，即监管责任网格化、日常巡查常态化、单位场所户籍化、监督执法联动化、宣传教育多元化。

据了解，目前浙江全省共建立起11.45万个食品安全工作责任网格，每个责任网格都做到了建立文件、设立网格负责人、开展培训指导和建立日常工作机制。

“食品安全无小事。要解决食品安全事故问题，必须从人的素质这一源头抓起。”杭州市质监局副局长杨柳春说，“食品安全管理中，往往是食品对人体造成伤害了才去追查。我们应该转变观念，从‘由事及人’转变为‘由人及事’，从自然人和法人诚信经营、违法严惩方面入手，倡导经营户诚信经营，充分调动全社会的力量，打一场食品安全的全民保卫战。”

为此，去年下半年浙江省开展的食品安全大整治百日行动期间，杭州市除了查处食品安全违法行为、促进完善工作网格外，特别注重食品生产企业的道德诚信建设和社会责任感提升，在全国首创食品生产企业法律知识考试，规定全市所有食品生产企业法人代表及主要负责人都要参加考试。对于两次考试都没有通过的管理人员，要调离食品生产监管岗位，对于法人代表，措施更为严厉。参考的企业家普遍表示，在学习和考试的过程中，自己对食品安全的重要性有了更深的认识。

与此同时，浙江各地还逐步探索建立起各具特色的基层食品安全监管机制。如台州市工商局对全市所有大型食品经营单位进行星级规范化创建，上虞市在乡镇设立食品安全办公室，安吉县对食品经营户进行考核，等等。

此外，浙江省工商系统经过4年多的努力，逐步实现了流通环节食品安全电子化监管，可实行网上追溯、网上预警、网上清查。目前，电子监管系统已覆盖全省。流通领域食品安全电子监管平台不仅对重点监管经营户的所有食品实行每批登记、在线监管，从源头遏制食品安全问题的发生，而且为食品经营户的规范与否提供了标准。

山东济南：

五类食品实行质量准入

本报讯 4月1日起，山东省济南市的54家大型商场超市将对酒类、乳制品、食用油等5大类食品实行质量准入制度。

据了解，2012年山东省工商系统共抽样检验16820个食品样品批次，合格14736个样品批次，合格率87.6%。检验发现，违规使用食品添加剂现象依然严重，问题食品卫生指标不合格状况突出。对此，山东省工商局会同济南市工商局，近日对54家驻济南大型商场超市负责人进行了约谈。约谈会提出，从4月1日开始，参加约谈的54家大型商场超市销售酒类、饮料类、乳制品、食用油、调味品5大类食品，须具备相应的质量检验报告或质量合格证明文件。在此基础上，其他商品质量准入制度也将逐步完善。约谈会要求，54家商场超市须确保供货商主体资格合法、购入食品合格、食品检验报告或合格证明文件真实有效。此外，这54家大型商场超市还要做好对职工的食品安全培训工作，利用多种形式积极开展食品经营者诚信承诺等活动，确保食品经营者诚信自律制度落到实处。 （宫 裳）

浙江安吉：

奖励电子监管达标户

本报讯 日前，浙江省安吉县70家2012年度食品安全电子监管考核达标经营户受到表彰，并获得“政府奖金”。

为推进食品安全电子监管平台建设，安吉县出台了《流通环节食品经营安全电子监管实施方案的通知》，对按工商行政管理部门要求进行电子监管的达标用户，由县财政出资予以奖励。“通过对经营户主体资格、从业要求、食品质量、电子监管软件运用情况4项内容对商家进行达标考核验收，评定出13家食品安全电子监管经营户为优秀、17家食品安全电子监管经营户为良好、40家食品安全电子监管经营户为达标。”安吉县工商局相关负责人介绍说。

据了解，安吉县工商局还成立了流通环节食品安全电子监管管理中心，建立了流通环节食品安全电子监管系统用户的QQ平台和短信平台，并要求食品批发经营户今年全面安装电子监管软件。目前，安吉县共有120户大中型食品商场、婴幼儿奶粉零售商及批发经营户安装了电子监管软件，实现了大中型商场超市100%覆盖和食品批发户80%覆盖。 （潘柏林 张青）

观点

助特困区提高自生能力

陈 郁

近10年来，我国农村扶贫开发取得了举世公认的成就，但与此同时，扶贫格局也出现了新的特征——绝对贫困人口在分布上呈现出向边远山区、民族聚居区、革命老区、省级交界区等区域集中的大分散、小集中态势，从而形成集中连片特殊困难地区，即连片特困区。

日前，中国社科院发布我国首部关注连片特困区的《中国连片特困区发展报告(2013)》。报告提出，连片特困区是21世纪第二个10年国家扶贫攻坚的主战场，其脱离“贫困陷阱”的根本途径在于“输血”的同时“造血”，培育自我发展能力。

长期以来，在国家扶贫攻坚战略和西部大开发战略的支持和推动下，连片特困区生存和温饱问题基本得以解决，但发展问题仍然是制约其持续减贫和共享发展成果的瓶颈。微观层面，贫困个体的教育、住房、交通、信息、发展机会等人类贫困问题相当严重；中观层面，片区内产业规模小、产业体系不健全、产业竞争力弱、市场容量有限、市场化程度低、空间格局不经济；宏观层面，片区经济未能融入全球、全国甚至区域经济大循环，既没有形成独立的经济体系，也没能在区域、全国分工体系中占据一席之地。可以说，缺乏自生能力已经成为连片特困区区域贫困的根源。

连片特困区脱贫当然需要外部的援助，如加大投入和支持力度，加快区域性重要基础设施建设步伐，集中实施一批民生工程，加强生态建设和环境保护，促进基本公共服务均等化等。但更重要的是，在直接资助的同时，还须着眼于连片特困区长期的自我发展能力培养。如果说通过外部援助缓解连片特困区贫困局面是“治标”的话，那么，将外部援助有效转化为区域发展的支撑条件、动力源泉和要素积累，让连片特困区域及其群体参与经济社会活动、融入经济大循环，才是针对其持久减贫的“治本”之策。

实施这个“治本”之策，需要社会各界的共同努力，进一步强化专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”的大扶贫格局。其中最具长远意义的是，助力片区发现和发展特色优势产业。充分发挥地区的比较优势，形成区域的特色优势产业并将其培育成为区域的支柱产业和主导产业，不仅可以带动其他相关产业的迅速发展，还能促进区域产业结构的优化升级，同时带动区域经济实力的提升和发展方式的转变，从而实现真正意义上的“造血”，为连片特困区培养出长期自我发展能力。

名词解释

连片特困区：

根据《中国农村扶贫开发纲要（2011－2020年）》，按照“集中连片、突出重点、全国统筹、区划完整”的原则，以2007至2009年3年的人均县域国内生产总值、人均县域财政一般预算收入、县域农民人均纯收入等与贫困程度高度相关的指标为基本依据，考虑对革命老区、民族地区、边疆地区加大扶持力度的要求，国家在全国共划分了11个集中连片特殊困难地区，加上已明确实施特殊扶持政策的西藏、4省藏区、新疆南疆3地州，共14个片区，680个县，作为新阶段扶贫攻坚的主战场。11个集中连片特殊困难地区包括：六盘山区、秦巴山区、武陵山区、乌蒙山区、滇桂黔石漠化区、滇西边境山区、大兴安岭南麓山区等。

快讯

民政部

加强社会组织评估工作

本报讯 民政部今年将把社会组织评估工作列入对地方民政工作考核的重要内容之一，全国社会组织评估工作将得到加强。

自2010年12月民政部颁布《社会组织评估管理办法》以来，特别是2012年全国民政工作会议提出“探索社会组织分类评估和第三方评估制度，全国社会组织评估率达到30%，3年内将符合条件的社会组织全部纳入评估范围”的要求后，各地民政部门进一步推进社会组织评估工作，取得了较为明显的成效。但从总体上看，各地社会组织评估工作推进力度还不平衡。

记者从民政部民间组织管理局、民间组织服务中心获悉，从各省级和计划单列市本级社会组织评估情况看，2012年评估工作推进力度大、成效明显、符合条件的社会组织参评率超过30%的，有北京、青海、福建、甘肃、宁夏等6个省市。但一些省市评估工作进展缓慢，参评率较低，个别地方至今仍没有启动评估工作。 （小 包）

民政部

启动“中华慈善奖”公众投票

本报讯 民政部日前向社会公布第八届“中华慈善奖”入围名单，并正式启动公众在线投票。评选表彰活动将评出“最具爱心慈善楷模”40个、“最具爱心捐赠个人”40个、“最具爱心捐赠企业”80个(国有及国有控股企业20个、民营企业40个、港澳台及外资企业20个)、“最具影响力慈善项目”40个。

“中华慈善奖”评选表彰由民政部每年举办一次。作为中国公益慈善领域的最高政府奖项，“中华慈善奖”旨在弘扬和表彰社会各界奉献爱心、回报社会的崇高义举，彰显慈心为民、善举济世的慈善精神，激发全民向善、人人为善的昂扬热情。第八届“中华慈善奖”评选表彰范围为2012年1月至2012年12月期间，在我国赈灾、扶老、助残、救孤、济困、助学、助医等公益慈善领域作出突出贡献的个人、企业和有突出示范作用的慈善项目。 （惠 民）

现场

爱心带来的希望

本报记者 王金虎 通讯员 张宗磊

3月15日，“文明兖州”官方微博上发布的一条消息受到网友广泛关注：兖州市大安镇谭家村3岁男孩李世博，患有白血病，已与父亲李军配型成功。为筹资治病，家中现有20余万斤山药急需出售。

“光手术费就要40万元，治好了少说也得60万元。”李军说，“我砸锅卖铁也变不出这么多钱来，最后的希望就剩下自己承包的30亩山药来救急。”可屋漏偏逢连阴雨，山药行情大跌，急等着卖掉地里的山药筹钱看病的李家人，眼睁睁地看着20多万斤救命山药堆在地里卖不出去。

“购买爱心山药”的消息从兖州迅速传开。

3月22日早七点半，刚下夜班的兖州百盛公司女职工李红娇没有像往常一样回家，而是骑了20分钟电动车，来到大安镇谭家村李军家的山药地里。“昨天晚上听同事说起这事儿，下了夜班俺这是专程来的。”李红娇拿起两根山药，放下100元钱，转身就消失在人群中。

75岁的邵大爷每天都来帮忙装箱。“现在，到地里义务帮忙的人也越来越多。”兖州市志愿者协会会长龚方说，这样的阵势让他始料未及。“现在，我们所属的19个志愿者服务站轮流上岗，每天都有20名志愿者到现场帮助李军挖山药。”

短短一周的时间，李军家的20万斤山药被订购一空。

“自打孩子查出病来，镇里马上就给申请办了一个月582块钱的农村低保，去年镇里又给申请了大病救助，春节前，民政部门专程送来了10万元的大病救助金和1.82万元的市级特大疾病医疗救助，新农合还给报了6.1万元。前不久，市里的慈善组织又给送来了3000元的救助款。”李军拿出一张张大病救助的单据给记者看，“有了政府这前前后后的18万多的救助金和慈善救助款，才让俺鼓起信心一步步走到现在。”

这次救助行动是兖州市大众化、常态化社会救助体系的一个缩影。作为全国百强县，在经济发展的同时，兖州市着力助弱济贫，力求让全体社会成员共同分享改革和发展的成果。

“2012年，我们设立了1000万元大病救助专项资金，目的就是让更多的特困群众感受到党和政府的温暖。”兖州市民政局局长乔瑞花说。

兖州建立了以最低生活保障为主体，临时救济为补充，城乡低保、农村五保、大病救助、慈善救助、专项救助等相配套的“全覆盖”的大社会救助体系。2012年，兖州发放大病救助金1202万元，救助特困群众852人。全年共投入社会救助资金1600多万元。

本版编辑 张 雅