乡村调查 ⑤

社会化服务在农村延伸

本报记者 张 雪

建立新型农业社会化服务体系，为农民提供全方位的生产经营服务，是提高农业组织化程度、解决农业小生产与大市场矛盾的重要手段，是确保国家粮食安全、实现农业现代化的必然要求。

在农村，究竟是谁在为农民提供生产经营服务？农民需要怎样的服务？该如何为农民提供更好的服务？记者赴江苏省常熟市进行调研。

谁在提供服务

记者来到江苏常熟市，见到了沙家浜镇朗城村村民张兴宝，他是村里有名的水产养殖专业户。“这两年螃蟹热销，养蟹的收入很好！”老张说，虽然效益高，但养蟹对技术的要求也高，他最离不开的就是技术支持。老张所说的技术支持源自镇里的农业技术推广服务中心。服务中心依靠“专家—农技人员—科技示范户—普通农户”的辐射网络，为农户提供公益性技术指导等服务。

董浜镇红沙村有另外一种特色。红沙村以种植水稻为主，2007年，红沙村成立了金龙稻米专业合作社，流转土地1800亩，由合作社统一供种、统一育苗、统一插秧、统一用肥、统一收购、统一包装和统一销售，提供从产到销的全程服务。“不光生产效率高，而且食品安全问题可控。”合作社创办人之一王建文说。

同样是服务农民，高健浩的方式是办企业。他创办的江苏田娘农业科技有限公司是龙头企业。通过“公司+基地+农户”，“田娘”带领农民生产销售有机农产品，闯出了名堂。老高说，公司的优势体现在开拓市场的能力，可以为农户提供销售服务，解决他们“卖难”的后顾之忧。

农业技术推广服务中心、农民专业合作组织、龙头企业，三者各有侧重，服务方式不尽相同，但都是眼下为农业生产经营提供服务的活跃力量。以农服中心为代表的公共服务机构在社会化服务领域发挥着不可替代的作用，而农民专业合作组织、龙头企业以及专业服务公司、技术协会等组织，就像是一支“生力军”，以市场为导向，在广阔的领域提供着灵活便利的服务。

需要怎样服务

“温度、湿度、光照……”在董浜种苗培育基地的大棚里，这些指标处在实时监控中，一株株纤弱的菜苗在这里安然成长。农技员沈婧忙着查看苗情，“冬夏天气变化大，育苗比较难，农民自己育，成活率太低”。

为了解决散户育苗的难题，董浜镇建了25000平方米的种苗培育基地，温度、湿度全部智能化控制，还有农技人员负责看护，种苗在这里的成活率高达90%。享受这项服务，农户只需为每株花费5分到1毛钱。“目前，我们一年可以提供2000万株种苗，但仍供不应求。”沈婧说。

散户有散户的难题，大户有大户的担心。通过土地流转，尚湖镇常兴村村民戴月青种了400亩高产水稻，是名副其实的种粮大户。规模化经营放大了效益，也放大了风险。戴月青说，他最怕遇到自然灾害。“前年雨大，来不及收的麦子烂在田里。幸亏有农业保险，一亩地赔偿200元，弥补了些损失。”戴月青说，保险服务是让他安心务农的“屏障”。

在采访中，记者发现农民不仅需要农资、施肥、植保等专项服务，也急需更好的信息、金融、保险等综合服务支持，需求涵盖产前、产中及产后各个环节。

农民的需求，该怎样满足？农民需要农资，但市场鱼龙混杂，常熟市对农药等实行政府采购并纳入集中配送体系；农民有技术问题常常需要请教，他们就把镇农服中心搬到离农田水塘近的地方，方便农户就近咨询；农民育苗难，政府就投资建设种苗培育基地。“一切服务要从农民的需求出发，把有限的资金投入到农民最需要的地方。”常熟市农委副主任王建军说。

如何更好服务

从常熟的情况来看，这里已经初步形成农业社会化服务体系，多元化的服务主体活跃在田间，服务的内容越来越广泛，这一点令人欣喜。但说起今后如何进一步提高服务水平，各类服务主体又都面临着各自的难题。

“提高服务水平，最关键的因素在‘人’。”沙家浜镇农技推广服务中心主任龚学兴有感而发。镇农服中心是市、镇两级财政保障的全额拨款事业单位，在编人员一共15位。“到水产养殖旺季，我们根本忙不过来。现在最大的问题还不是人少，而是人员老化严重，没有‘新鲜血液’补充到农技服务的队伍里来。”龚学兴有隐隐的担忧，谁来为农民继续服务将成为需要解决的问题。

在我国，基层公共服务机构普遍存在“人才困境”。“要吸引更多懂技术，热爱农业的年轻人充实到队伍中来，才能更好应对基层不断更新的服务内容和服务方式的要求。”王建军认为，这固然要从教育培训上加以引导，但从根本上说，要提高农业的效益，提高从事农业服务的自豪感，并且建立好的激励机制，调动公共服务人员的工作积极性、主动性。

作为经营性服务载体的重要代表，农民专业合作组织的作用不容小觑。“要更好地服务农业、服务农民，合作社必须自身先壮大。我们在发展过程中，面临最大的问题就是资金瓶颈。”王建文说，目前农民合作社贷款仍然比较困难。

我国农民专业合作组织大多处于发展的初级阶段，经营规模小、服务层次低、服务能力与农业生产经营者的需求之间仍有较大差距。扶持农民专业合作组织自身成长是提高其服务能力的关键。“国家对合作社的税收、金融服务等方面的优惠政策能不能进一步落实？”王建文说，这成了他们最现实的期盼。

发展多形式农业保险

邵 红

近日，记者在全国最大的冬种马铃薯生产基地广东省惠州市惠东县调研时发现，为降低生产风险，不少薯农都想上农业保险。但保险公司却表示，关于马铃薯农业保险政策还没有具体的实施细则，不好操作。

惠州农民入农业保险难并不是个例。目前，我国虽然大部分地区开展了农业保险业务，但是各地之间差异很大，有的地区投保面积达到了90%以上，有的地区只是象征性地做了试点。

农业生产不可避免会遇到台风、洪涝、连阴雨等自然灾害，会给农民带来巨大损失。发展农业保险，分散和转移农业风险，对于提高农业抗风险能力、稳定农业生产、保护农民利益，具有重要意义。

从2007年开始，我国推行由中央财政支持的政策性农业保险，保险金额由中央财政、地方财政和农户共同承担，在6个省区开展大豆、玉米、小麦、水稻、棉花等5个种植业品种的试点和在全国范围开展能繁母猪保险。2008年，试点扩展至16个省区和新疆生产建设兵团，并增加了花生、油菜、奶牛等种养业品种。

在实践中，由于农业保险属自愿投保，很多农民缺乏风险控制意识，结果只能在灾难中吸取惨痛的教训。同时，保险公司经营农业保险风险比较大，费率比较高，虽然有政府补贴保险费，但赚不到高额利润，承保能力和持续经营能力受到严重挑战，导致积极性不高。

今年3月1日，《农业保险条例》正式实施，对规范农业保险活动、保护农民的合法权益提供了法律支撑。在此基础上，我们应充分认识到，我国农业保险依旧处于对政策补贴高度依赖时期，各地应进一步扩大农业保险试点范围，发展多种形式的农业保险，增强农业抗风险能力；探索建立多层次巨灾风险损失补偿体系，构建巨灾风险管理长效机制；推动《农业保险条例》细则尽快出台，从规范市场准入资格、建设产品管理制度、推动农业再保险制度建设等方面进行完善。

三农时评

链接

2013年国家支持粮食增产农民增收的政策措施（二）

☆ 提高小麦、水稻最低收购价政策

为保护农民种粮积极性，促进粮食生产发展，国家继续在粮食主产区实行最低收购价政策，并适当提高2013年粮食最低收购价水平。2013年生产的小麦（三等）最低收购价提高到每50公斤112元，比2012年提高10元，提价幅度为9.8%；2013年生产的早籼稻（三等，下同）、中晚籼稻和粳稻最低收购价格分别提高到每50公斤132元、135元和150元，比2012年分别提高12元、10元和10元，提价幅度分别为10.0%、8.0%和7.1%。

☆ 产粮大县奖励政策

为改善和增强产粮大县财力状况，调动地方政府重农抓粮的积极性，2005年中央财政出台了产粮大县奖励政策。2012年，中央财政安排产粮（油）大县奖励资金280亿元，并按照建立完善动态奖励机制的要求，财政部对奖励办法进行了适当调整和完善，依据近年全国各县级行政单位粮食生产情况，重新测算了入围奖励县。在奖励产粮大县的同时，中央财政对13个粮食主产区的前5位超级产粮大省给予重点奖励，其余给予适当奖励，奖励资金由省级财政用于支持本省粮食生产和产业发展。2013年，中央财政将继续加大产粮（油）大县奖励力度。

☆ 生猪大县奖励政策

2012年中央财政安排奖励资金35亿元，专项用于发展生猪生产，具体包括规模化生猪养猪户（场）猪舍改造、良种引进、粪污处理的支出，生猪养殖大户购买公猪、母猪、仔猪和饲料等的贷款贴息和保险保费补助支出，生猪流通和加工方面的贷款贴息支出，生猪防疫服务费用支出等。奖励资金按照“引导生产、多调多奖、直拨到县、专项使用”的原则，依据生猪调出量、出栏量和存栏量权重分别为50%、25%、25%进行测算。2013年中央财政继续实施生猪调出大县奖励。

新疆塔里木棉花开播

近日，位于新疆塔里木盆地东北缘的新疆生产建设兵团第二师的万名职工，抢抓气温回升、土壤墒情好的有利时机，开始采用新型农机播种棉花。图为新疆生产建设兵团第二师二十九团职工采用新型农机播种棉花。

杜炳勋摄（新华社发）

农机服务助推现代农业

——访农业部农业机械化管理司副司长刘恒新

本报记者 杜 芳

正值春耕备耕时节，大田里农机整装待发，随着农业机械化操作的大面积推广，每年的农机服务是否到位已经成为丰产丰收的重要影响因素。目前，农机社会化服务发展状况怎样？记者采访了农业部农机化司副司长刘恒新。

记者：当前，我国农机社会化服务的现状如何？

刘恒新：我国农机社会化服务在不断发展和壮大。一方面，农机化作业服务主体不断优化和壮大。农机化作业服务主体主要包括服务组织和农机户。截至去年，全国农机化作业服务组织总数超过17万个，全国共有农机户超过4100万。

另一方面，农机社会化经营效益持续提高。去年全年农业机械化服务经营总收入达4800亿元，比上年增长7%；全年农机化服务实现利润超过1800亿元，同比增长6%左右。农机社会化服务已成为促进农民持续增收的重要渠道。

记者：农机社会化服务在推动现代农业发展方面发挥了什么作用？

刘恒新：一是促进了农业生产经营体制的完善。农机服务组织通过代耕代种、股份合作等形式开展规模经营，形成多元化、多层次、多形式经营服务体系。

二是增强了农业综合生产能力。发展农机社会化服务组织，可以提高农机装备水平和使用效率，更好地发挥农业机械在抗旱播种、抢收抢种、抗洪排涝和灾后恢复中的作用，提高农业抵御灾害的能力。

三是加快了农业技术的应用。通过农机服务组织和农机大户推广农业新技术，示范带动强，能够降低农业技术推广成本，尽快把技术转变为生产力。

四是促进了农民增收。农机社会化服务的发展使老年人种地、一个农户种更多的地成为可能，能够一定程度解决农田弃耕、撂荒问题。

因此，大力推进农机社会化服务，是我国农业发展和农机化发展的必然选择。

记者：发展农机社会化服务还存在哪些问题？

刘恒新：目前发展农机社会化服务主要存在贷款难、库棚建设难、组织化程度低等问题。虽然中央财政安排的购机补贴规模逐年扩大，但农机服务组织购买大型机具贷款难筹款难的问题仍然十分突出。涉农贷款额度低、担保要求高、手续繁杂影响农民购买先进大型机具。

记者：未来发展农机社会化服务将采取哪些措施？

刘恒新：从财政、税收、金融、科技等方面给予政策扶持，经常开展技术培训提高农机手的素质和能力。发挥好现有项目的作用，培育主体发展，通过支持农机合作社等提高农机服务的组织化水平，在自愿互利的基础上，形成经济利益联结方式，保障服务质量的同时，给农民和机手带来实实在在的效益。

新闻点击

农产品质量安全专项整治展开

本报讯 记者乔金亮报道：农业部日前印发《2013年农产品质量安全专项整治方案》，组织开展专项整治行动，努力确保不发生重大农产品质量安全事件。

专项整治行动包括农药及农药使用专项整治行动、“瘦肉精”专项整治行动、生鲜乳违禁物质专项整治行动、兽用抗菌药专项整治行动、水产品禁用药物和有毒有害物质专项整治行动、农资打假专项治理行动。农业部要求各地农业部门，强化责任落实，制定工作方案；狠抓隐患排查，开展拉网式检查；严查大案要案，严惩一批违法犯罪分子；加强协调配合，建立案件会商、抽检结果共享、信息通报交流等制度，强化产地、销地衔接配合，形成执法合力；健全长效机制，进一步完善农产品质量安全监管制度机制。

福建明溪县农网改造全覆盖

本报讯 记者齐慧、通讯员林瑞芳报道：福建省明溪县不断加大对农村电网改造的力度，截至目前，明溪县供电有限公司先后投资5660万元，顺利完成了农网改造项目122个，覆盖到全县9个乡镇，覆盖率达到100%。

随着新农村建设步伐不断加快，广阔的农村已经成为农民发展特色农业经济的创业之地，农村用电量呈现增长趋势。为了满足农民用电需求，明溪县供电有限公司在农网改造过程中，认真摸排全县每一个台区、每一条线路、每一个用电增长点，做好电网规划、项目储备等各项工作，使用新产品、新技术，按照节能降耗、保障供电质量的高标准。

去年秋收以来，东北地区持续雨雪，玉米水分含量较高，部分含水甚至超过40%，属于易霉变的“潮粮”。近来气温迅速回升，吉林等地正采取各种措施，加紧抢收、抢烘潮玉米。图为吉林省蛟河市碾子沟村农民孙成礼屯查看院子里的玉米。 本报记者 黄俊毅摄

本版编辑 刘 佳 制图 夏 一