# 金砖国家合作向前

**编者按** 当前，金砖国家合作面临新机遇。一方面各方对金砖国家的借重增加，金砖国家在国际事务中的地位、作用和影响不断提高。另一方面，金砖国家合作广度、深度均有较大提升，内部政治互信和凝聚力不断加强。虽然金砖国家国情不同、文化各异，合作刚刚起步，还存在一些问题和挑战，但总的看，金砖国家合作向前发展的势头在增强。金砖国家之间，共同点是主流，共同利益是主流，这正是金砖国家合作的基础和生命力所在。

## 合作机制跨入新阶段

本报记者 马海亮 黎 越 关晋勇

金砖国家第五次首脑会议于当地时间3月26日至27日在南非德班国际会议中心举行。此次会晤的主题是“金砖国家与非洲：致力于发展一体化和工业化的伙伴关系”。这次峰会的召开，意味着金砖国家合作机制影响力日渐增大，也标志着金砖国家合作迈入新阶段。

### 金砖增速领先全球 金融合作成为亮点

金融危机以来，金砖国家在全球新兴经济体中占据领导地位。近几年来，即使受到了全球金融危机的冲击，金砖国家的平均增长率也高于世界平均水平。金砖国家间的贸易年均增速达到28%，2012年贸易规模达3100亿美元，是2002年的11倍。金砖国家为实现和平、安全、发展与合作的目标，寻求对人类的发展作出显著贡献，期待通过合作努力建立一个更公平，更公正的世界。

金砖国家认识到，由于许多国家还没有将其全部的经济潜力发挥出来，金砖国家需要协助非洲实现多样化和现代化，通过增加基础设施建设，以及知识交流和人力资本的投资来发展非洲新伙伴关系。

金融领域合作将是今年金砖国家合作的亮点。金融合作有利于加强金砖国家合作抵御风险的能力，也有望为其他新兴国家和发展中国家的发展提供支持。

2012年德里金砖峰会期间，金砖国家领导人一致同意就设立金砖开发银行进行可能性研究。一年来，金砖国家财金部门已就这个问题进行了认真深入的讨论，特别是银行规模、职能、组成等具体细节均得到深入讨论。在本次金砖国家峰会上，将专门讨论设立金砖国家开发银行事宜。金砖国家开发银行的设立将有利于调动资源、基础设施和可持续发展项目，并补充现有的多边和区域金融机构不足，补足现有机构与实际要求的差距。设立开发银行也有利于促进其他非洲国家的发展。与此同时，为了应对资本流动和金融领域的动荡，金砖国家也将讨论设立外汇储备库问题。

### 南非首次主办峰会 有利五国协调立场

本次峰会是南非加入金砖国家以来第一次担任峰会主办国。南非加入合作机制，使金砖国家能够进一步加强同南部非洲各国的经贸关系。南非既是非洲经济的龙头，也是非洲经济的门户。南非企业在非洲大陆的投资领域处于主导和领先地位，可以协助其他四个金砖国家开拓非洲大陆商机。很多南非公司在南部非洲国家设有分公司，地缘接近，风俗相通，它们在这些相对不发达国家投资具有信息快捷、交易成本低的优势。如果四国投资和贸易能通过南非中转，回报率将显著提高。

南非年人均收入为9780美元，低于俄罗斯的15440美元和巴西的10070美元，但高于中国和印度。目前，南非国内生产总值约占整个非洲的22%，是非洲经济最发达的国家，在全球居第31位。

南非拥有丰富的矿产资源、坚实的工业基础、良好的投资环境和国际化的经济体制，拥有巨大的经济发展潜力。另外，南非的金融、法律体系比较完善，通讯、交通、能源等基础设施良好，矿业、制造业和农业是经济三大支柱。近年来，南非充分利用国际市场，推动贸易和投资迅猛增长。依托包括德班、开普敦在内的港口，南非的货物贸易可直接辐射到周边的发达国家，同时也为整个非洲的经济发展提供了有力的支撑。

南非在金砖国家机制中扮演重要角色，可以借此增强国家利益、推进区域一体化进程和非洲大陆互通互联基础建设计划、并在全球治理和改革问题上与主要国家建立战略合作伙伴关系。目前，尽管南非位居非洲经济领头羊的位置，但仍然面临贫穷问题、失业问题和不平等问题的三大挑战。南非希望借助其他金砖国家的帮助，在基础设施建设、农业、矿业、制造业、绿色经济、旅游业这六大领域拓展就业机会。

南非加入“金砖国家”合作机制，还将有利于五国在全球气候变化问题、联合国改革、减贫等重大全球性和地区性问题上协调立场，更好地建设一个公平、平衡的国际政治新秩序。

## 合作共赢 造福世界

□ 倪建军

从俄罗斯叶卡捷琳堡到巴西首府巴西利亚，从中国海南三亚到印度新德里，再到南非德班即将举行的金砖国家领导人第五次会晤。金砖国家在世界留下了合作共赢、自信发展的坚实步伐，也日益成为其他新兴市场和发展中国家效仿的典范。相对于西方的“整体下沉”，金砖国家群体性崛起，已经成为推动世界经济均衡增长、国际体系和国家关系转向民主平等的关键力量。

去年以来，金砖国家受到美欧债务危机和量化宽松的拖累，再加上自身经济面临周期性下行压力，经济一度呈现普遍低迷态势，不少西方媒体又开始炒作金砖危机论。这种噪音似乎从第一次金砖峰会就开始时隐时现。但目前金砖国家经济已经触底反弹，缓中趋稳，有力回应了西方的抹黑。

金砖国家对自身发展道路和发展前景的自信，首先来源于自身经济的稳健成长和稳定预期。在西方经济不确定性大增、经济金融危机频率上升的整体背景下，金砖国家为代表的新兴市场国家已经成为世界经济发展的压舱石。中国经济有序向内需驱动转型，着眼于可持续增长，2013年经济增速目标继续定在较高水平的7.5%。受益于石油价格高涨，俄罗斯经济发展部长别洛乌索夫预计2013年俄经济将增长4%。根据印度政府的最新报告，印度本财年经济预期增长5.7%，虽然低于此前预期，但已巩固复苏态势。根据拉美经委会的最新预测，2013年巴西经济将要出现较强劲增长，经济增速有望达到4%。南非2013年经济增长也将恢复到3%的水平。金砖国家作为新兴市场国家的旗舰，经济增速回稳，正引领发展中国家实现国际经济格局的质变。根据国际货币基金组织的预测，按照购买力平价计算，新兴市场和发展中国家占全球GDP总值的比重将上升至50.82%，首次超过发达国家。此举将对今后全球经济治理和南北格局演进带来重要影响。

金砖国家的稳定复苏已经开始摆脱过于依赖经济刺激政策，逐步倚重自身经济的结构性转型。金砖国家在继续重视实体经济的同时，加快推进城市化。首先提出金砖国家概念的美国高盛公司经济学家吉姆·奥尼尔敏锐地指出，当前金砖国家最大的发动机就是城市化。城市化催生金砖国家的中产阶级不断壮大，使其内需市场从质和量上都得到显著提升。预计到2025年，仅中国和印度两国的中产阶级就将增至19亿。金砖国家间贸易也受益于内需市场的稳步扩大，预计2015年将达到近5000亿美元。中产阶级成长不仅带来经济收益，也增加了金砖国家发展的稳定和均衡。世界经济论坛2013年发布的《全球风险报告》指出，金砖国家的国家风险管理效率以及国家体制的“弹性”（适应和恢复能力）都得到显著提升。其中，中国的国家风险管理效率为4.51分，排名世界第30位，而南非、印度、巴西和俄罗斯分别为4.42、4.31、4.16和3.6，排名靠前。

金砖国家合作拉动世界经济，因金砖国家经济实力不断提升，对其他发展中国家的带动能力也不断增加。根据国际货币基金组织统计，金砖国家在国际金融危机期间的溢出效应，使得低收入国家经济增长提高0.3到1.1个百分点。当前金砖国家正在积极筹建金砖发展银行，成立更便捷服务于发展中国家的多边金融机构，有望拓展发展中国家基础设施和可持续发展项目的融资渠道。近年来金砖国家加大了与非洲国家的经贸合作力度，金砖国家与非洲间贸易占非洲外贸总额的比重已提升至20%以上。根据非洲标准银行集团估计，今年中国与非洲贸易额将达到2000亿美元以上。非洲国家经济得到明显改善，2012年世界经济增速最快的十个国家中，有四个是非洲国家。东盟是受益于中国等金砖国家的另一个例子。经合组织预测，东盟十国2013年到2017年的经济平均增速将达到5.5%，而中国-东盟自贸区是支撑东盟经济实现稳定增长的重要保证之一。

越来越多的机构和专家都认为，随着国际体系和国际关系的多元化发展，未来国际贸易格局的演变也将取决于新兴市场国家。近期，汇丰银行和牛津经济联合发布报告指出，主要新兴市场国家间贸易将在未来二十年驱动全球经济增长，彻底改变国际贸易格局。

（作者为中国现代国际关系研究院世界经济研究所副研究员）

应南非总统雅各布·祖马的邀请，国家主席习近平于3月25日至26日对南非进行国事访问。3月26日至27日，习近平主席率团出席在南非德班举行的金砖国家领导人第五次会晤。本报记者日前就相关问题采访了驻南非大使田学军。

# 金砖国家对非合作前景广阔

——访中国驻南非大使田学军

本报记者 马海亮 关晋勇 黎 越

### 会晤成果备受世界期待

在当前国际关系深刻演变、国际格局深刻调整、世界经济发展面临诸多不确定因素的大背景下，金砖国家领导人第五次会晤的召开将备受世界各国的关注和期待。

“金砖国家合作机制是国际形势发展变化和新兴国家群体性崛起的必然产物，是新兴国家为谋发展、求合作、促变革而建立的新型国际发展与合作平台。”田学军介绍，此次会晤，与会领导人将就深化金砖国家合作以及共同关心的国际和地区问题深入交换意见。田学军表示，金砖国家已建立了安全事务高级代表会晤、联大外长会晤、财长和央行行长会晤等机制，期待着本次峰会在积极探索建立开发银行、外汇储备库、工商理事会等领域取得新进展。

田学军表示：“相信金砖国家合作将在继续带动全球经济增长、完善全球治理、加强多边主义和国际关系民主化等方面发挥积极和建设性作用。”

### 金砖对非合作翻开新篇章

非洲近年来进入了新一轮快速增长期，被视为“希望的大陆”。此次会晤是金砖国家各成员国轮流举办峰会的最后一站，也是会晤首次在非洲大陆举行，期间金砖国家领导人还将与非洲领导人举行对话会。

田学军介绍，对于此次会晤的主要期待还包括，扩大对非支持，加强金砖国家与非洲的对话交流。“会晤对于加强金砖国家合作以及金砖国家对非合作、完善金砖机制建设等具有重要意义。”田学军表示，中国高度重视发展与非洲的关系，与非洲国家双边合作以及在中非合作论坛框架下的合作都取得丰硕成果。“我们相信，金砖国家对非合作将为非洲发展搭建新的平台，双方的合作前景将十分广阔。”

# 金砖与非洲 伙伴关系日益紧密

陆达心

近年来，金砖国家和非洲不仅各自发展势头引人关注，相互之间的关系也日益热络。“金砖热”和“非洲热”可谓相互交融，相映生辉。中国同非洲的合作水平快速上升自不用提，其他四国与非洲的关系也是硕果累累：

一是政治关系进一步密切。巴西与非洲国家高层交往频繁，还大量增设驻非外交机构。俄罗斯在普京首任总统后即致力于“回归”非洲。印度将非洲纳入全球外交的战略框架。南非努力促进非洲联合自强，并积极发挥其金砖国家对非合作的桥梁作用。

二是经贸合作突飞猛进。2011年，除南非以外的金砖四国与非洲贸易额达2554亿美元，较2000年增长12倍。金砖国家对非投资涉及基础设施、能矿、农业、制造业、金融等多个领域。据有关机构预测，金砖国家对非贸易和直接投资将在未来5年增长3倍，占非洲对外贸易总额的比重将从2010年的1/5上升至1/3。

三是对非洲的援助力度不断加大。非洲是巴西的主要对外援助对象。俄罗斯是减免非洲债务最多的国家之一。印度加大对非洲的经济技术援助，既重经贸、基建等“硬项目”，也重能力建设、技能培训等“软项目”。南非通过“非洲复兴基金”向其他非洲国家提供大量发展援助。

四是合作机制建设蓬勃发展。中非合作论坛已成为南南合作的亮点品牌。继此之后，巴西推动成立南美洲—非洲首脑会议，俄罗斯每年举办“非洲解放日”庆祝活动，邀请非洲国家领导人和社会精英共同探讨双方合作，印度—非洲论坛于2008年成立并已召开两次峰会。

金砖国家与非洲关系快速发展绝非偶然，而是双方基于国际格局演变和自身发展需要所作出的选择。一方面，金砖各国与非洲在历史文化方面渊源颇深，双方长期友好，拥有天然的亲近感。金砖国家和非洲各国又同为发展中国家，经济互补性强。金砖国家看重非洲广阔的市场，而非洲则希望搭上金砖国家经济发展的快车，进一步推动自身经济社会全面发展。另一方面，当前西方深陷债务危机，自顾不暇，对非投入更是力不从心。与之相较，金砖国家在整体实力上升的同时，在发展对非关系时坚持不干涉内政、平等互利、相互尊重等原则，受到非洲欢迎。

金砖国家和非洲肩负着相同的发展任务。谋发展、求合作、促变革的共同诉求让金砖国家和非洲彼此借重，应该也可以结成紧密的“命运共同体”。相信在双方的共同努力下，金砖国家与非洲的伙伴关系将日益紧密，相互关系水平将进一步提升，未来的合作前景也将更加广阔。

本版编辑 连 俊 宋 群