

如何让农民富起来 ①

这些年,党中央一系列“多予、少取、放活”政策措施的出台,不仅极大提高了农民务农积极性,也为农民增收致富带来了真金白银——

“多予”还得再给力

本报记者 瞿长福

编者的话 让农民富起来,既是“三农”工作的重点,也是全面建成小康社会的重点和难点。只有农民真正富起来,才能实现党的十八大提出的2020年全面建成小康社会的目标。

从现实来看,农民增收要解决两个动力问题,一个是农民增收的内部动力,一个是农民增收的外部动力。回顾这些年来农民收入的变化,其实就是“三农”工作在这两方面的进展和努力。本报就“如何让农民富起来”进行深入调研,系列解读。



在湖北宜昌市松木坪镇金岗岭村,种粮大户曾凡贵告诉记者,这两年农机补贴可管了,一台联合收割机补贴就7万多元。松木坪镇是丘陵山区,栽秧收割季节外面的农机不愿进来,曾凡贵早就想自己买。“终于借着农机补贴的东风解了难。”他说。

曾凡贵解难的农机具购置补贴,与种粮直接补贴、良种补贴、农资综合补贴一起,被农民称为“四补贴”。“四补贴”效应有

多大?四川广安市连山镇乌木村种植专业户黄明水租种了1200亩地,他说,各项补贴加在一起,按每亩100元算,直接效益就达到12万元。农业部副部长陈晓华表示,包括“四补贴”在内的多项强农惠农政策,为农民收入持续较快增长鼓了实劲,带了实效。

这些年,党中央一系列“多予、少取、放活”政策措施的出台,不仅极大提高了农民

务农积极性,也为农民增收致富带来了真金白银。不过,随着农业生产条件和市场形势的深刻变化,农民持续增收面临着新的挑战。湖北省仙桃市陈场镇莫沟村种粮户张厚华说,“现在种田成本高了,赚的钱都快让成本抵消了”。对此,国务院发展研究中心副主任韩俊认为,如何让农民富裕起来仍然是一道现实而严峻的课题,需要我们在“多予、少取、放活”等方面继续下大气力。

“多予”的有效手段之一是做好做足农业补贴这篇文章。近年来,农业补贴在数量逐渐增加的同时,范围也不断拓宽。许多农民说,有了补贴,新增的成本负担就减轻了。不过,记者在采访中了解到,目前农业生产成本逐年高企的态势更加明显。种粮大户曾凡贵说,去年种1亩水稻的直接成本达1275元,比6年前几乎涨了一倍。专家指出,这几年我国农业补贴力度不断加大,但与发达国家相比,从世贸组织规则允许的补贴上限来看,还有很大距离。因此,通过提高补贴来应对高成本、促进农民增收,是有效的政策工具。

对种粮农民和粮食主产区的扶持力度要加大。手中有粮,心中不慌,但目前种粮农民收入整体偏低。从农业领域内部来看,种粮食收入赶不上种其他经济作物和养殖业较为普遍。而且,大多数产粮县属于财政穷县,背着包袱抓粮食,抓了粮食又背包袱,“种粮不划算”成为现实写照。安徽省天长市永丰镇二墩村种粮大户华福昌每年打粮超过20万斤,他说,这些年粮食最低收购价确保了种粮不亏本,但单从种粮来看,效益很小,“粮食收购价即使每斤只提高一分钱,也是个不小的数目”。韩俊说,看来,要让粮食主产区的收入水平达到全国平均水平,还需要多方面努力。

农产品价格直接关系到农民收入增减。这些年农产品价格总是在涨涨跌跌之间循环,每一次起落,受伤害的总是处于最

底端的农民。因为缺乏相应的保护机制和保护手段,农产品涨价时农民得不到相应利益,跌价时却要承受损失。山东金乡县鸡黍镇杜河村蒜农武书新说,前年大蒜涨价时刚赚了点钱,都喊太贵了,去年赔了,也没人替我们喊了。

目前我国农产品价格形成机制是在过去价格“剪刀差”基础上改革形成的,尽管与随行就市的市场价格更趋一致,但长期形成的农产品“不值钱”心理仍然对农产品消费、农产品价格形成产生明显影响,市场上习惯了廉价的农产品。但农产品价格长期低廉,或者总是在频繁的波动起伏中运行,最终会挫伤农民积极性,影响农产品供给。中国农业科学院党组书记陈萌山提出,这就需要改革和完善农产品价格形成机制,保持农产品市场价格快于成本上升幅度。“种粮、种菜、养牛、养羊收入很低,谁来干?”

农村基础设施建设是农民增收的基本前提。近些年国家对山水田林路的修整投入不断加大,一定程度上夯实了农民增收基础,但由于欠账太多,整体上农村基础设施还很薄弱。一些地方农民对旱涝等自然灾害还处于被动应付甚至无力应付状态。湖北公安县甘家厂乡青年农民严定军说,他想多租地很难,东一块西一块不说,还高高低低,整地就要费大功夫。此外,一些地方基础设施建起来了,但维护费用不够,一遇到旱涝,发挥不了应有作用。

2012年,农民收入已实现“九连增”,尽管与城市居民收入相比差距还很大,但对于我们这样一个农业大国来之不易,既说明已经采取的强农富农政策取得了效果,也说明进一步加大农民增收的空间还很大。如何让农民富起来是个系统而庞大的工程,不可能毕其功于一役。从当前来看,要在加大支持扶持力度上继续着力;从长远来看,要真正建立起农民增收的长效机制,从根本上解决问题。

基层连线

广西百色 电力设施助力特色农业

本报记者 董政

3月13日中午,在革命老区广西百色市田阳县九合村坡霖屯,伴随着发电机的声响,“罢工”的水泵又恢复了“生机”,看着管道的水欢快地流出,农民朋友们欢呼起来。

九合村约有180余户人家,种植了400多亩玉米、圣女果、冬瓜和西葫芦等经济作物,近几年由于干旱都要靠抽水灌溉。他们的水泵原是依靠柴油发电抽水,每升柴油7元多,一天要花费100多元;农村电网改造后,用上了电,每天只要花20多元的电费,就能灌溉农作物,一个月为老百姓节约2000余元。

广西电网公司百色供电局服务地方农业产业建设,提供优质、可靠、充足的电能,保障农作物的栽培和农业科研工作的开展,为老区发展特色产业提供了强有力的电力保障。

“供电局协调为壮乡河谷集团迁移600多米10千伏线路,使公司的二期工程厂房建设得以正常施工。目前公司冷库面积已扩大到30000平方米,预计今年芒果、圣女果销售收入达到6亿元左右。”公司董事长陈迪山说。

如今,在政府推动和供电公司的大力协助下,百色芒果生产已向产业化、规模化、集约化的经营模式转变。百色市农业局局长黄英振介绍说,目前全市芒果种植面积43.29万亩,总产量17.43万吨,产值6.28亿元,按参与芒果种植的农业人口计算,年人均芒果收入1513元,约占农民人均纯收入的20%以上。在百色右江河谷地区,通过种植芒果,果农脱离了贫致富。

河北固安 春耕备播服务为先

本报记者 杜芳

“我前些天买的新农机,用得不熟练,今天看了技术人员的现场演示心里踏实多了,学会了不少使用技巧,回家还可以指导别人呢。”河北省固安柳泉镇的农机手郭海鹏高兴地说。

入春以来,河北省固安县农机部门组织成立了农机服务小分队,深入农户和田间地头,开展机具安装调试、维护保养使用等方面的知识传授和技术服务。

“多亏了这些小分队,不但帮助我们检修机具,还有专业人员培训呢,拖拉机驾驶、机具操作等都是培训内容。”郭海鹏说。目前,这支小分队共为农户检修拖拉机5000余台,耕作机械、播种机等6000台。培训人员已达400余人。

农机备好了,种子化肥等农资供应也不愁。固安县农业部门负责人告诉记者,目前固安县准备各类化肥1.4万吨,各类农药350吨,农膜1200吨,高产优质作物种子428吨,完全能够满足全县农资需求。

农资供应量充足,农资质量更需有保障。每年春耕备耕时,假农资都是农民最担心的问题。因此,固安在保证农资供应的同时,还积极开展春季农资打假专项整治行动和法制建设活动,加大对全县范围内种子、化肥、农药等农资市场和经营门店的监管力度,坚决查处销售假劣种子、化肥和农药的案件,为春耕备播工作保驾护航。

针对今年气温特点,固安农业部门还印制了“麦田管理措施”、“麦田杂草防治”、“小麦吸浆虫防治”等7000余张技术资料,早早下发到乡镇、村街,用于指导春耕备耕。“只有先打好春耕备耕服务牌,来年才会是个丰收年。”固安农业部门负责人说。

湖南汉寿 春耕主打“科技牌”

本报记者 刘麟 通讯员 李进 林宏

春分时节访洞庭,别有情趣在心头。记者在西洞庭畔见到了春风拂面的一幕:“老王,你要的早稻栽培实用技术书刊,我给你带来了。”3月20日上午,汉寿县农开办主任邱德保一行带来的数十本农业科技书刊,在岳岩汪湖镇烂泥湖村受到村民追捧。送资料、传技术、递信息、主打“科技牌”,成为汉寿今年春耕生产的最大亮点。

今年3月,县委书记谭本仲在全县农业农村工作会议上,提出今年春耕备耕要主打“科技牌”。县农业局总农艺师曾爱平等来到太子庙镇吉庆村,为200多位村民现场讲授早稻集中育秧技术。汉寿县把推广早稻集中育秧作为今年增强早稻抗灾增产能力的主打措施,县里拿出推广早稻集中育秧专项资金,从省城专业公司采购优质粮种和催芽器、壮秧剂,在全县安排集中育秧点1300多个,秧田14000多亩。今年该县早稻集中育秧面积可插大田26万多亩,同比增加40%以上。

“老经验还是顶不过新技术。”周文庙乡南台村50多岁的村民老曾说。他去年种的11亩多水稻参加统防统治后,增收2000多元。县里10多名农业植保人员和相关专业社的农作物病虫害防治“土专家”一连十多天走村串户,初步落实了今年水稻包技术指导、包防治药剂、包防病虫防治通知单、包防治效果的“四包”意向面积12万多亩,比去年增加20%以上。

本版编辑 邵红 制图 夏一

新闻点击

农业部发布小麦跨区机收作业市场信息

本报讯 记者吉蕾蕾报道:日前,农业部发布2013年小麦跨区机收作业市场信息,内容包括种植小麦的17个省(区、市)105个地市433个县(区)的适宜机收面积、起始时间、机具供需数量、作业价格以及联系人电话等。

农机跨区作业是解决农业机械大规模生产与亿万小规模农户生产矛盾,发展农机社会化服务、保障农业生产进度质量的有效形式。为做好今年小麦跨区作业工作,引导机具

合理有序流动,促进跨区作业市场供需双方有效衔接,近日农业部组织各地开展了小麦跨区机收作业市场信息和机具供求情况摸底调查,并在中国农业机械化信息网“农机跨区作业服务直通车”栏目进行了发布。

农业部还将继续更新跨区作业市场信息,“三夏”“三秋”期间及时在中国农业机械化信息网上发布主产区机收进度和跨区作业有关工作情况,为广大农机手和农机服务组织提供各类信息服务。

《全国水土保持信息化规划》印发

本报讯 记者张雪报道:为推进全国水土保持信息化工作,按照《全国水利信息化发展“十二五”规划》、《全国水土保持信息化发展纲要》,水利部编制完成并正式印发了《全国水土保持信息化规划(2013~2020年)》。

《规划》确定了“到2020年,初步建成覆盖全国各级水土保持部门的数据采集、传输、交换和发布体系,建成国家、流域和省三级水土保持数据中心,形成上下贯通、完

善高效的全国水土保持信息化基础平台,实现信息技术在水土保持核心业务领域的充分应用与融合,全面提升水土保持决策、管理和服务水平”的总体目标。

《规划》提出了信息基础设施、水土保持数据库、应用支撑体系、应用系统、门户网站、标准制度体系、安全与维护体系等七方面主要建设任务。细化了水利部、流域机构以及省级、地市级、县级等各级水行政主管部门的建设任务。

乡村调查 ④

2011年和2012年的两次百乡万户调查活动,农业部共派出236名机关干部,走访698个乡镇、17270个农户,召开座谈会1490次,访谈农民3.1万人次,并带动300多名地方农业部门的干部参加——

粮情农情最关情

本报记者 乔金亮

3月25日,由农业部108名机关干部和科技人员组成的27个百乡万户调查组,带着厚厚的调研笔记和对土地的不舍,从各地田间分别返回北京。在刚过去的一个月里,北起黑龙江、南到海南岛的乡村大地上,调查组承担起“三农”政策“宣传员”、技术服务“推广员”、春耕生产“协调员”等多重角色。从春耕备耕到农产品市场,从农民增收到新型农业经营体系,他们带来了关怀与帮助,带回了农民群众的心声和建议。本报也派出多路记者参与了调查。

为惠农政策答疑解惑

事实上,元宵节刚过,当人们还沉浸在春节的喜庆气氛中,调查组就已经奔赴各地了。2月25日,山东调查组抵达莒南县后,第一时间与县、乡相关部门负责人围绕春季田管和春耕备耕进行座谈,单刀直入问难点。第二天,调查组就来到该县洙边村种粮大户庞立虎的200亩冬麦旁,苗情看好。他准备购置一台收割机,但不知道如何申请农机补贴。调查组不仅解释了补贴政策,还帮助他联系了当地农业局。

惠农政策的答疑解惑是调查组的一项重要工作,翻开湖南组的调查日记,有这样一段记录:在全国粮食生产先进县湖南华容县,当地农民向我们反映,“当前粮价低于2013年最低收购价,国家最低收购价政策没有起到保护作用”。我们当即给予解释,“目前出台的最低收购价是针对今年秋粮的价格,当前市场价格仍

然高于2012年晚稻最低收购价”。农民的困惑得到解答,“原来是这样啊”。

为新型农业经营主体出谋划策

为普通农户解惑的同时,调查组还积

道,加强农业产前和产后服务,让农民放心租赁。

今年中央一号文件明确要加大农业补贴力度。基层农民对农业补贴有哪些期盼?在广东惠东县,薯农向广东调查组反映最普遍的是马铃薯补贴问题。穆

础上,形成了调研记录《惠州基层干部群众有“十盼”》,《薯农盼冬种马铃薯有补贴》为其中一篇。

为农民现场解决急难问题

入春以来,西南部分地区出现较严重的干旱,赴旱灾区的调查组密切关注着当地旱情。看着云南保山市顿东村一块块干裂严重的甘蔗和玉米地,云南调查组一行心急如焚,与保山市农业局交流后,提出应从短、中、长期三个层面加强应对。同时,建议农业部尽快向云南安排小春抗旱救灾资金,并在覆膜种植等项目上给予倾斜。

农时紧迫,目前,正是南方水稻育秧的重要时期。四川调查组经过多日调研发现,水稻集中育秧是一项农民急需的实用技术,但要大面积推广,还亟须政府的大力支持。调查组建议进一步扩大补助资金规模和实施范围,并将中稻产区纳入补助范围。

“先下田头再回案头,决策才有准头”。农业部有关负责人告诉记者,这是农业部连续第三年开展“百乡万户调查”活动。与前两次活动不同,今年27个调查组在调研选题上更加突出针对性,根据重点工作和调研地区农业农村特点,选择1个调研主题进行深入专题调研。调查结束后,每个调查组将提交1篇专题调研报告,并提出1至2个基层遇到的突出问题和迫切需要解决的难题,作为政务督办事项交有关司局研究办理。



3月6日,在广东惠州稔山镇老坑村的冬种马铃薯地头,农业部“百乡万户调查”活动广东组的干部向薯农了解他们的困难和需求。胡大力摄

极为新型农业经营主体出谋划策。河北调查组在某农业科技示范园区调研时,针对投入2000多万元建设的温室无人租赁的问题提出建议:重点建设销售渠

山镇老坑村肖国胜说:“这两年种薯、肥料价格都在上涨,种马铃薯越来越难了,希望我们也有补贴,弥补上涨较快的种田成本。”调查组在深入走访的基