

聚焦中国发展 高层论坛

财政部部长楼继伟详解包容性增长的路径选择——

让市场发挥资源配置基础作用

本报记者 欧阳优

今年前2个月,中央财政收入增幅只有1.6%,远低于GDP增速。对此,各界议论纷纷,未来财政收入增速大幅超过GDP增速的状况还将存在吗?在中国发展高层论坛2013年年会上,新任财政部部长楼继伟在履新后的首次公开演讲中明确回答,“国家提取更大比例的财政收入,通过大规模的再分配关注结果的公平,这种模式不可持续。”他提出,国家适当提取财政收入,实施适当地再分配政策,创造公平发展机会,让市场发挥资源配置的基础作用,才是可持续的、实现包容性增长的正确道路。

楼继伟表示,关于如何实现包容性增长的途径,有3种不同的理解。第一种是国家提取更大比例的财政收入,通过大规模再分配关注结果的公平。这种途径压缩了市场的作用,人民的幸福感并不见得高,不大可持续。第二种是尊重和保护市场机制,政府提供必要的公共服务。第三种是国家大力扩大开支,进行比较大规模的再分配,但提取的财政收入比较少,财政长期赤字,个人付出较少的努力享受更多的福利。其中,第二条是艰巨的改革之路,也是走向包容性增长之路。“中国正在力争摆脱滑向第一、第三种途径的可能,

力争走第二条路。”楼继伟强调。但他也同时提醒,从国际经验看,第一和第三是不归之路,但却不乏市场,原因在于部分政府部门过分相信自身干预经济和社会发展的能力,对微观经济活动的不平衡反应极为迅速,不太相信市场自身的修复能力,马上出干预措施,“这样往往适得其反,制造波动。”另一方面,在政策环境不友好,机会不均等的时候,想少付出多享受福利的人就会越来越多。

因此,楼继伟指出,未来,必须处理好政府与市场、政府与社会、中央与地方的关系,真正做到该管的管住管好,不该管

的不去干预,真正让市场起作用。其中,增加一般性转移支付,取消不合理不合法的行政事业收费,公平对待社会力量提供医疗、卫生、教育等公共服务,同时加大政府购买服务的力度,背后都是财政问题。“财政既要加快自身的改革,完善财税制度,也要积极支持配合相关的改革,着重于建立机制,促进包容。”

“尽管改革和政策调整任务非常艰巨,我仍然相信,方向是明确的,也有一定的经验和理论的准备。新一轮的财税改革会取得更为长足的进展。”对于未来,这位新任财政部部长信心十足。

国家发改委副主任朱之鑫——

推进经济结构战略性调整

本报北京3月24日讯 记者顾阳报道:国家发展和改革委员会副主任朱之鑫在中国发展高层论坛2013年年会上表示,中国经济实现转型,不仅是自身发展的需要,而且有利于全球经济复苏和未来的繁荣发展,下一阶段将加大工作力度,务求取得新成效。

朱之鑫表示,首先,要以时不我待的紧迫感着力推进经济结构战略性调

整,加快转变经济发展方式。其次,以一枝一叶的执政风范加强和改善民生,这是我们工作的基本出发点和落脚点。第三,以更大的政治勇气和智慧深化改革开放,这是实现经济发展方式转变的根本性制度保障。要加强改革的顶层设计和总体规划,鼓励和尊重群众的首创精神,明确改革的总体方案、路线图、时间表,进一步处理好政府和市场的关

系,健全市场体系,更加尊重市场规律,深化行政体制改革,更好地发挥政府的作用。加快经济发展方式的转变,是在开放的条件下进行的,全面提升开放型经济的水平,要更加充分地利用好国际国内两个市场、两种资源,实现互利共赢、共同发展。

朱之鑫强调,美好的愿景需要经过艰苦的努力才能实现,无论是当前还是今后一个时期,要实现全面建成小康社会的美好愿景,根本途径和工作重心在于加快转变经济发展方式。这将涉及理念变革、模式转型、路径创新,是一个系统性的、综合性的、战略性的转变,这是中国现代化建设的必由之路。

商务部副部长王超——

积极构建

全面开放新格局

本报北京3月24日讯 记者李春霞报道:商务部副部长王超在中国发展高层论坛2013年年会上表示,中国今后一段时期的一项工作重点在于构建全面开放新格局。

王超表示,构建全面开放新格局需从多方面着手:第一,坚持沿海、内陆和沿边开放相结合,打造优势互补、分工合作、均衡协调的区域开放新格局。第二,坚持出口与进口、货物贸易与服务贸易相结合,在巩固提升传统比较优势的同时,加快培育以技术、质量、品牌、服务为核心的竞争新优势。第三,坚持“引进来”与“走出去”相结合,完善外商投资法律法规,深化外商投资管理体制改革,加强知识产权保护,不断优化投资环境,稳步扩大金融、物流、节能环保等服务领域的对外开放。同时,坚持对发达国家与发展中国家的开放相结合,坚持多边区域和次区域开放合作相结合。

随着经济开放程度的深化,中国将在全球经济治理、自贸区建设中扮演更加积极的角色。王超表示,中国将推动20国集团发挥其全球经济治理主要平台的作用,推动国际金融体系改革及世界贸易组织多哈回合谈判。中国还将积极参与气候变化、能源资源安全、粮食安全等全球性问题的国际合作,适应区域经济合作加快发展的趋势,加快实施自贸区战略,推动东亚经济一体化进程,积极推动上合组织、中亚泛北部湾、大湄公河等区域和次区域合作。



3月24日,由国务院发展研究中心主办的中国发展高层论坛2013年年会在北京举行。图为开幕式现场。本报记者陈学慧摄

E权威发布

中科院完成小麦A基因组测序

对保障粮食安全有重要作用

本报北京3月24日讯 记者余惠敏报道:国际学术刊物《自然》今天在线发表了一篇小麦A基因组测序及草图绘制的研究论文。该项研究首次完成了小麦A基因组的测序和草图绘制,对麦类植物结构与功能基因组学及推动小麦遗传改良具有重要理论意义和实用价值。

此项研究是由中国科学院遗传与发育生物学研究所植物细胞与染色体工程国家重点实验室小麦研究团队发起,与深圳华大基因研究院和美国加州大学戴维斯分校合作完成的。

A基因组是小麦进化的基础性基因组,在小麦进化过程中起着核心作用。专家指出,小麦A基因组测序和基因组图谱绘制的完成,将为研究小麦驯化史提供全新视角,对保障粮食安全和农业可持续发展具有重要作用。

三部门开展国债预发行试点

禁止以任何形式操纵价格

本报北京3月24日讯 记者崔文苑从财政部获悉:财政部、中国人民银行、中国证券监督管理委员会日前发布通知,决定开展国债预发行试点。

国债预发行,是指以即将发行的记账式国债为标的进行的债券买卖行为。

通知明确,全国银行间债券市场、证券交易所债券市场为开展国债预发行试点的指定交易场所,由财政部会同中国人民银行、中国证券监督管理委员会提前公布开展国债预发行试点的具体券种。3部门强调,禁止以任何形式操纵国债预发行价格。

2020年我计量水平将居世界前列

目前计量标准排名亚洲第一

本报北京3月24日讯 记者刘松柏报道:在国家质检总局近日举行的《计量发展规划(2013—2020年)》新闻通气会上,中华全国工商业联合会原副主席王以铭表示,《规划》提出了到2020年我国计量发展量化目标,力争到2020年,计量整体水平处于世界发达国家前列。

中国计量科学研究院院长张玉宽表示,《规划》的颁布在中国计量发展史上具有里程碑意义,目前,我国已有1166项国际互认的计量标准,排名亚洲第一、世界第五。

光纤到户不得限制用户选择权

各电信运营企业可平等接入

本报北京3月24日讯 记者尤舒报道:住房和城乡建设部、工业和信息化部近日发出《关于贯彻落实光纤到户国家标准化的通知》。《通知》明确,新建住宅区和住宅建筑涉及的通信管道、楼内光纤、设备间等通信配套设施,应满足多家电信运营企业共享使用的需要,保障用户自由选择的权利。

《通知》同时明确,住宅建设单位、物业服务企业要积极支持光纤到户改造,为改造提供便利条件,不得与任何企业签订垄断性协议,不得限制各电信运营企业平等接入和使用,不得以任何方式限制用户选择权。

保险公司发展规划管理指引出台

年度评审结果将与机构准入等挂钩

本报北京3月24日讯 记者江帆报道:为规范保险公司发展规划工作,保监会近日发布《保险公司发展规划管理指引》。

《指引》规定,每年4月底保险公司应向中国保监会提交公司上一年度规划实施情况全面评估报告,包括保费收入、总资产、利润率、偿付能力充足率、分支机构建设等主要指标年度完成情况与规划目标的差异情况。每年6月底前,中国保监会负责组织开展保险公司发展规划实施情况的年度评价,评价结果与机构准入、资金运用、产品审核、资本管理、偿付能力等监管工作相关联。

稳健的货币政策

今年的《政府工作报告》指出,继续实施稳健的货币政策,把握好促进经济增长、稳定物价和防范金融风险之间的平衡。2010年底召开的中央经济工作会议指出,2011年货币政策由“适度宽松”转为“稳健”,按照总体稳健、调节有度、结构优化的要求,把好流动性这个总闸门。2011年底召开的中央经济工作会议指出,2012年继续实施稳健的货币政策,同时根据经济运行情况,适时适度进行预调微调,综合运用多种货币政策工具,保持货币信贷总量合理增长。

今年继续实施稳健的货币政策,一要综合运用多种货币政策工具,调节市场流动性,保持货币信贷合理增长,适当扩大社会融资规模;二要促进金融资源配置优化配置,引导金融机构加大对经济结构调整特别是对“三农”、小微企业、战略性新兴产业等的金融支持,满足国家重点在建续建项目资金需求;三要引导金融机构稳健经营,加强对局部和区域性风险及金融机构表外业务风险的监管,提高金融支持经济发展的可持续性。

(本报记者 王金川整理) “热词”解读

信息速递

消费品市场调查结果发布

本报北京3月24日讯 记者顾阳从第十七届全国市场销售领先品牌信息发布会上获悉:去年我国消费品市场总体呈现稳定增长格局,名优品牌占据近七成市场份额。

去年,我国消费品市场呈现出农村消费增速超越城镇,中西部地区零售额增速快于东部地区,吃、穿、用等生活必需品增长较快,网络消费增势强劲,名优品牌的市场集中度进一步提高等特征。今年,随着扩内需、新型城镇化等政策进一步推进,我国消费市场将面临更多发展机遇。

首届上海市民文化节启动

本报上海3月24日电 记者杨学聪报道:首届上海市民文化节“文化服务日”活动23日全面展开,这标志着首届上海市民文化节正式启动。当天,上海市共举办各类文化活动1651场,就近参加文化活动的市民约100万人次。

据介绍,上海首届市民文化节以政府主导、社会支持、各方参与、群众受益为办节模式,以覆盖全市各街镇的社区文化活动中心为主阵地,各类社会举办主体将推出2.2万场文化活动,预计参与人次将达到2400万。