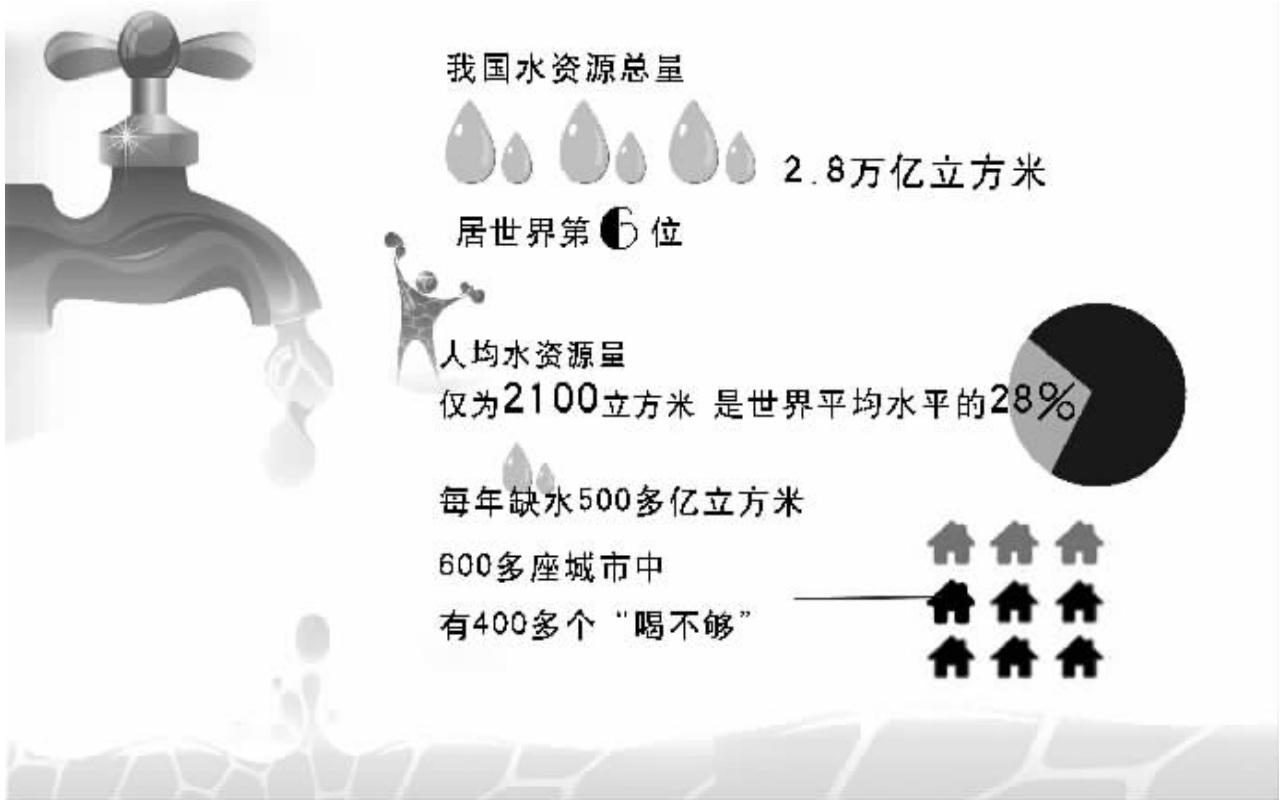
视点

3月22日是“世界水日”，第二十六届“中国水周”也在这一天拉开大幕。当前，人们对于确保饮水安全、遏制水质污染、提高用水效率等问题十分关注，需要相关部门尽快加以解决——

水资源敲警钟 “最严保护”待落实

本报记者 张 雪



节水型社会建设大事记

2001年3月

“国家节水标志”正式揭牌，标志着我国有了它传节水的专用标志。

2002年8月

《中华人民共和国水法》修订通过，“节水型社会”这一名词被确定下来。

2004年6月

水利部印发《关于公布省（区、市）节水型社会建设试点地区的通知》，标志着全国省级节水型社会建设试点的全面启动。

2005年6月

国务院发布《关于做好建设节约型社会近期重点工作的通知》，提出要继续开展全国节水型社会建设试点工作。

2008年3月

水利部、全国节约用水办公室与北京奥组委工程部联合举办了“绿色奥运·节水先行”系列节水宣传活动。

2012年1月

水利部印发实施《节水型社会建设“十一五”规划》，全面部署“十一五”时期节水型社会建设工作。

2012年5月11日

《节水型社会评价指标体系和评价方法》发布，标着我国节水型社会建设进入科学化、规范化的新阶段。

2013年1月

3部门联合发布通知，命名武汉节水科技馆等1家单位为首批全国中小学节水教育社会实践基地。

正视水资源困境

目前，我国年均缺水量为500多亿立方米。如不能改变现有用水方式，水困之势必将加重

当前，我国西南一些地方正遭受春旱威胁，干旱的土地“张开了口”，无声地诉说着对水的渴望。

近年来，我国面临的水资源问题和困境日渐增多。许多河流或干涸见底，或因污染等原因变了颜色和味道。水少、水脏已成为我国水资源的现实。从量上说，我国水资源总量2.8万亿立方米，人均水资源量只有2100立方米，是世界平均水平的28%。我国北方地区水资源“先天不足，后天失调”；西南地区水资源虽然丰富，但水低田高，用水困难；一向水丰的南方也频遭季节性干旱。从水质来说，水污染事件呈现出从支流向干流延伸、从城市向农村蔓延、从地表向地下渗透的趋势。

粗放的用水方式，导致水资源浪费的行为大量存在。比如农业方面，全国每年3600亿立方米左右的农业灌溉取用水量中，未有效利用的水量相当于几条黄河；工业方面，我国万元工业增加值用水量是发达国家的3至4倍；生活用水方面，城市供水管网漏损率约为20%。在一些缺水的“重灾区”，洗浴中心、高尔夫球场、滑雪场等行业肆意挥霍水资源，还有一些城市热衷于水景观建设，用水大手大脚。目前，我国年平均缺水量为500多亿立方米，按照现有的用水方式，水困之势已形成并将加重。

完善制度“硬约束”

当前，最为关键的是加紧制订考核工作实施方案，为落实工作制订行动指南

节约和保护水资源，仅有保护意识还不够。水利部水资源司副司长陈明说，要从根本上创新思路，实行最严格水资源管理制度，用硬约束、硬手段把节约与保护变成实实在在的行动。

陈明介绍说，2012年，国务院发布《关于实行最严格水资源管理制度的意见》，以水资源开发利用总量控制、用水效率控制和水功能区限制纳污“三条红线”明确水资源管理的“底线”。要把“三条红线”的目标落在实处，关键在于建立明确的管理责任与考核制度。只有明确了管理责任主体，才能避免地方“争抢水资源利益，推诿水资源责任”现象，规范责任主体的行为。同时，还要通过建立科学的考核制度，对各项目标的推进情况进行监管。

今年1月，国务院办公厅发布了《实行最严格水资源管理制度考核办法》，明确各省区市人民政府是实行最严格水资源管理制度的责任主体，明确各地水资源管理控制目标、考核内容、奖惩措施等，标志着管理责任与考核制度的正式确立。目前，最为关键的是加紧制订考核工作实施方案，为落实工作制订行动指南。

借助市场调控手段

节约和保护水资源，还需要借助市场手段，提高水资源利用的效率

有专家提出，虽然许多人每月都要缴水费，但因为水价相对低廉，容易让人忽略水的商品属性，更没有把水真正视作宝贵资源。因此，建议在提高宣传力度、创新制度设计的同时，进一步借助市场化调节手段帮忙，促进社会节水意识的提高。

一方面，需要加快理顺水价结构，建立促进产业结构调整和高效用水的水价机制。记者了解到，今后一段时间，我国将分行业、分类别对水价进行改革。如工业用水，将采用超计划累进加价制度，对超额用水设置惩罚性水价。

另一方面，水利部门将进一步建立健全水权制度，培育水市场和开展水权交易工作。目前，宁夏、内蒙古等地已经在这些方面开展了有益探索。在国家分配的黄河用水指标已经用完的情况下，有较大用水需求的工业企业可出钱投资农业灌区改造，将灌区节省下的水量转让给企业生产使用。这种借助市场手段的水资源配置方式，或将有利于提高水资源利用效率。

远离水危机 破解水危机

鲍晓倩

水是生命之源、生产之要、生态之基，而我们赖以生存的水正日益短缺。我国是一个缺水国家，我国人均水资源量仅为2100立方米，为世界人均水平的28%；水资源供需矛盾突出，近三分之二的城市存在不同程度的缺水。

与此同时，随着经济的快速发展，我国水体污染严重，江河、湖泊和地下水污染的深层次问题正在显现。水质恶化导致水体功能缺失，加剧了水资源的匮乏。

水危机离我们并不遥远！远离水危机，破解水危机，需从现在做起。

节水，在经济社会发展的各个领域，仍有巨大空间。当前，我国水资源利用方式粗放，用水浪费严重，与世界先进水平有较大差距。公众的普遍节水意识有待形成。

护水，亟须实现由被动应对水污染向主动防控水污染的战略转变。治污同时控污，要加快推进工业污水、城镇生活污水治理，补齐农村污水治理这一“短板”，尽快遏制地下水水质恶化趋势，还要在深入推进重点流域水污染防治的同时，着手优先保护水质良好和生态脆弱的江河湖泊。

节水、护水，需要从制度层面予以保障。就在去年，我国对实行最严格水资源管理制度作出了系统安排。水资源开发利用控制红线、用水效率控制红线、水功能区限制纳污红线这“三条红线”，以及阶段性控制目标，是承诺，也是今后需要不懈努力的奋斗目标。

当前，以水资源节约和保护为重点，全面提高用水效率、严格控制水污染，对于促进经济发展方式转变、保障我国经济社会长期平稳较快发展意义重大。

□ 专访

水利部水资源司司长陈明忠：

水资源监控需要“电子眼”

本报记者 张 雪

记者：实行最严格水资源管理制度的“三条红线”是如何划定的？

陈明忠：2012年，国务院发布《关于实行最严格水资源管理制度的意见》，明确了水资源开发利用控制、用水效率控制和水功能区限制纳污“三条红线”。

在确定水资源开发利用控制红线时，主要考虑了各地水资源条件，将来经济社会发展可能要增加的用水量，维护河流、湖泊健康需要保留下来的水量，以及建设一些重大水利工程的经济技术可行性，并经过多次论证协调，提出到2030年全国用水总量控制在7000亿立方米以内。

在确定用水效率控制的指标时，水利技术人员在综合考虑我国不同区域用水现状及未来节水技术改造、节水型社会建设要求等因素的基础上，提出到2030年，万元工业增加值用水量降低到40立方米以下，农田灌溉水有效利用系数提高到0.6以上。

水功能区限制纳污红线的确定，是以全国重要江河湖泊水功能区划为基础，按照水功能区保护设定的水质目标，推算出河流或湖泊容纳污染物的最大容量，并按照这一容量，严格控制进入江河湖泊水体的污染物总量。

记者：除了制度设计，实行最严格水资源管理制度最紧迫的任务是什么？

陈明忠：要实行最严格水资源管理制度，必须对水资源精细化管理，健全监控体系，补足监控不力这一短板。

我们不仅需要了解某一时点的水资源状况，更需要知道水资源每天、每月在发生怎样的变化，需要通过加强实时监控能力建设，对水资源状况进行动态跟踪，真正实现“管理有账”。否则我们建立的相应考核制度就无法保证公正性和客观性，水资源管理工作就会浮在空中，无法落地。

目前，我国的水资源监控能力建设取得了显著进展，但要落实最严格的水资源管理制度，还有很大差距。

记者：水资源监控体系将如何构建？

陈明忠：水资源监测要覆盖各大流域、各个地方，实现对取用水达到一定规模的用水户、主要河流省界断面、水功能区和地下水等各类对象或主体的全面监控，扩大监控体系的覆盖面积。

按照落实最严格水资源管理制度的要求，我们将建设水资源监控管理信息平台，包括1个中央信息平台、7个流域信息平台和32个省信息平台，共40个三级水资源监控管理信息平台。届时，现代信息技术、监测技术、数据传输与控制技术将被广泛应用于水资源监控体系建设，我国水资源监控能力将显著提升。

房贷利率 告别“折扣时代”？

新华社记者 王凯蕾

记者日前在广州采访时发现，尽管有部分银行声称尚能有条件提供一定的利率优惠，但实际申请过程却繁琐而漫长，一些股份制银行甚至暂停了房贷业务。

记者了解到，本周广州地区的一些银行已经陆续调整房贷政策：中行本周开始将首套房贷利率调整至基准利率；工行首套房贷利率在政策规定的浮动范围内确定利率浮动水平，一般不低于基准利率的0.85倍；农行首套房贷利率根据客户情况差异化定价，最低八五折；交行、招行首套房贷利率最低八五折。

而上述银行首套房贷款的首付比例均为30%，二套住房贷款的首付比例不低于60%；二套房贷利率则暂时维持原政策，不低于基准利率的1.1倍。

然而，通过采访广州一些中介机构和购房者反馈的信息显示，尽管银行声称对首套房贷尚有一定的优惠政策，但实际执行过程中普遍存在“挑客户”、手续繁、审批慢的问题。这意味着，对于普通购房者来说，首套房贷的优惠实际已经“可望而不可即”。

曾经是商业银行竞相角逐的住房贷款市场，如今为何受冷落呢？业内分析人士称，受国家房地产调控政策以及银行自身业务结构调整等多种因素影响，不少银行已经开始重新规划房贷业务在整体业务构成中的占比。

广证恒生证券咨询有限公司地产行业分析师认为，中央对房地产调控政策不会放松。出于风险和收益平衡的考虑，银行对房贷采取谨慎态度，上调首套房贷利率也是情理之中。

根据申银万国的研究报告测算，目前的贷款利率市场化竞争已经基本成型，小微企业贷款的风险-收益比迅速降低，导致原来低于基准利率的按揭贷款对于银行缺乏吸引力，银行自然会选择回报更高的产品。

此外，对近期央行收紧信贷的担忧，也使得不少银行预先留出一定的额度，短期内不急于放贷。

广州某股份制银行信贷部负责人坦言，房贷一旦给了没有还款能力的人，银行将面临巨大的违约风险，美国的次贷危机就是证明。为了防范风险，银行应根据贷款人可靠的收入证明来决定是否放款，而且必须严格控制每月还款额度不能超过收入的50%或更低。

（据新华社广州3月21日电）

论垂

编者按 本报昨日“经济观察”版刊发了一组关于就业的文章，引起不少读者关注。其中，有读者认为我国就业情况存在结构性错配，就业政策应根据产业结构变化趋势进行调整。现刊发一篇读者来稿，欢迎大家就此问题继续开展讨论。

就业错配源于结构调整

刘 鹏

近日，有的地方出现“用工荒”，部分企业招工数量仅占需求的10%。难道劳动力真的缺少到这种程度吗？

分析起来，“用工荒”首先与区域经济发展和经济结构调整有关。我国不少地方近些年来经济发展迅速，用人需求相对增加，劳动力在一定程度上无法“自给自足”，外地的劳动力又没有流入，难免会出现一定程度的“用工荒”现象。

不少地方出现“用工荒”根源还在于有些企业用工思路不合理。这些企业没有给予劳动者应有的尊重，在职工工资待遇、工作环境、精神文化需求等方面做得还不到位，很难让劳动者有成就感和归宿感。

“用工荒”显然也与人才培养和教育脱离现实需求有关。现实中存在着专业不对口、实用性人才短缺等问题，还有的用工企业不愿意投入成本对员工进行系统培训。一方面，企业招工不易，另一方面，则造成求职者难以找到理想工作。

基于此，解决“用工荒”问题，要正视经济与产业结构发展趋势和规律，制定合理用人计划、招聘计划等；充分尊重劳动者劳动权益，满足劳动者精神与文化需求，不仅以工资留人，更要用感情留人、机制留人。还要根据市场人才需求制定与开展人才培训与教育，培养社会真正所需要的人才。

金视界

工行移动银行客户过亿户

3月21日，工作人员在发布会现场为观众介绍工行移动银行客户端。当日，中国工商银行宣布，工行移动银行客户规模已突破1亿户，成为国内同业中首家拥有网上银行和移动银行“双亿级”客户群的商业银行。

本报记者 赵 晶摄

本版编辑 张 伟 马洪超
美 编 高 妍
本版邮箱 jjrbjrcj@163.com