

春季乡村调查 ①

新型职业农民在成长

本报记者 瞿长福

随着农村劳动力大量外出、土地耕作条件不断发生变化,新型职业农民开始引起社会关注。成长中的新型职业农民主要是哪些人群呢,他们面临着怎样的机遇与困难、需要怎样的支持与引导?近日,记者随农业部科教司新型职业农民培育调研组作了调查。

谁是新型职业农民

53岁的杨德杰是湖北宜都市红花套村柑橘专业户。说是专业户,其实老两口总共才4亩柑橘。杨德杰说,他可以多种点,但柑橘效益好,村里人舍不得把地流转给别人。红花套村3747口人,40岁以下劳动力几乎全部外出,可全村5648亩柑橘地还是很少流转,留守的老人成了“职业老农”。不过,这样的“职业老农”也存在隐忧,“5年、10年之后这些老人不能下地了,柑橘地谁来接手?”红花套村村委会主任陈文荣感叹。

同样是“职业老农”,宜都市松木坪镇金岗岭村57岁的曾凡贵走出了一条新路。他牵头成立了宜都金果果柑专业合作社和松木坪粮油专业合作社,并以每亩500元左右价格流转土地面积超过3000亩。他的合作社不仅带动农民增收,2012年合作社社员人均增收2500元,成为当地推广实用技术的基地。

“职业老农”曾凡贵还直接带动了下一代“新农民”。曾凡贵的两个孩子,80后曾伟、赵雷兄弟很早就父亲的安排下分别负责合作社生产经营和合作社内部管理。曾凡贵说,孩子们无论经验、技术,还是眼光、收入,都会比老一代强,打算再过几年就把“家业”交给孩子们。

事实正是这样,子承父业的回乡青年比他们父辈的“农路”更宽。湖北省公安县甘家厂乡陆兴村的祝进新学校毕业后就从事农机服务,然后租地种高效红提。他的父亲祝中全种了一辈子水田,收入赶不上他。陆兴村的严定军同样是回乡青年,高中毕业后外出做生意,2010年回家种地。现在,不到40岁的他租种了300多亩水稻,去年种稻的收入超过18万元。严定军说,至少要种3000亩以上才算“农场主”,他的路还很长。

与这些单纯的回乡青年相比,大学生周宇翔明显多了点“书卷气”。周宇翔学的是环境艺术设计专业,但他骨子与土地亲近,在城里赚到第一桶金后毅然回到湖北宜都市枝城镇全心畈村,租了200亩地搞大棚蔬菜。他请了技术员,建了现代化的大棚,又联系好市里的超市、农贸市场,只一年多,就已初见效益。

在调研中记者发现,新型职业农民的人群在不断壮大,他们不仅“有知识,有文化,懂科技,会经营”,而且具有规模经营和专业技能结合的优势,以及由此带来的较好经营效益。

成长的烦恼有哪些

成长中的新型职业农民并非一帆风顺。他们遇到的第一个较为普遍的难题是规模与效益。湖北宜都是有名的柑橘产地,一亩柑橘收益近万元,橘农都愿意守着几亩柑橘地,一些柑橘能手甚至当地的龙头企业希望扩大种植规模,很难。“没有规模,既难以保证产量,也难以保证质量,效益也上不去。”宜都市红花套柑橘专业合作社理事长陈世贵很有感触。

高效作物产区租地难,传统农作区扩大规模也有困难。湖北公安县甘家厂乡以种粮为主,种养大户刘景国说,租地倒容易,但东一块西一块,不能成片租地,机器耕作很麻烦。此外,单纯种地尤其是种粮食,比较收入还是较低。宜都市种粮大户曾凡贵说,去年种一亩地的直接成本1257元,加上租地费500元不等,如果没有加工收入弥补,租地种粮赚不到多少钱。

规模与效益上不去影响了“新农民”的加入,资金困难就是“新农民”必须面对的一道坎。宜都市共发茶叶专业合作社理事长曹光新介绍,合作社有58个小组,3080户茶农,由于贷不到款,每到收



新型职业农民不仅“有知识,有文化,懂科技,会经营”,而且具有规模经营和专业技能相结合的优势,以及由此带来的较好经营效益



购季节都靠农户间借贷,发展非常缓慢。他说,一个合作社只要50万至100万元贷款就能解决很大问题,但现在农民合作社和农户个人贷款还是很困难。

技术和人才缺乏是“新农民”面临的普遍困难。宜都市柑橘2006年“密改稀”之前亩产5000斤,改植后超过1万斤,质量更好,劳动强度也降低了。宜都市柑橘专家杨承清说,像这样的实用技术,农村

到处都需要,但实际上到处都缺乏。陈世贵说,对“老农民”来说,学习新技术的能力和愿望都不高,“新农民”好学上进,但需要有人来培养引导,同时大量的“新农民”还很稀缺。

此外,农业风险大、基础设施薄弱等也影响了新型职业农民队伍的壮大。曾伟说,邻村有80多亩地想租给他家,但没有路,拖拉机开不进去,只好放弃。

近日,农业部等9部门联合召开了2013年全国农资打假专项治理行动会议。会议提出,农资是农业生产的基础保障,农民一旦用上假劣农资,特别是假种子,势必造成减产甚至绝收,必须出重拳、用重典,严打制假售假行为。

当前正值春耕时节,农资市场特别是种子市场正在进入一个活跃的时期。为了保障粮食安全,保护农民利益,不让假种子流入百姓的田间地头,各地各部门纷纷采取农资打假专项整治行动,效果明显。

农资安全是农业生产中的关键环节,关乎农民的切身利益以及国家粮食安全。净化农资市场,关键要抓农资市场的准入和监管。而广大农民的积极参与也必不可少。

广大农民在选购农资时,受制于文化水平、专业知识等客观制约,对于农资的真伪经常难以辨别。作为农业的经营主体,农民对农资市场秩序的稳定有着至关重要的作用。如果农民缺乏打假意识,政府开展的整治农资市场专项行动的效果也会大打折扣。

净化农资市场需要政府和农民的共同努力。保护农民农业生产的利益,除了需要政府采取一系列严厉措施以外,农民也要积极发挥自身的作用,对工商执照不全、没有销售发票等农资产品,在不购买的同时还要向有关部门举报,避免给更多的农民造成损失。为了提高农民识别假冒伪劣农资的能力,有关部门要大力宣传农资法律法规,普及识假辨假知识,提高农民依法维护自身权益的能力。特别是农资购买使用高峰期,要组织力量深入农村基层,引导农民群众理性购买、科学使用农资产品。此外,要积极推进放心农资下乡进村,推广实施连锁、统购、配送等营销模式,畅通放心农资下乡进村渠道,保护农民的利益。



在宁夏回族自治区固原市原州区头营镇圆德村的村活动室,村里的一些移民在接受设施农业方面的培训(3月15日摄)。

新华社记者 彭昭之摄



上图 3月17日,海南省琼海市的渔民在码头卸载渔货。春暖花开时节,海南琼海渔民投入新一年的海上捕捞作业。 蒙钟德摄(新华社发)

下图 3月17日,河北省泊头市齐桥镇果农郭树芳在给梨树剪枝。时下,正值果树春剪时节,在素有“鸭梨之乡”美誉的河北省泊头市,果农抓住农时,对梨树进行剪枝。 新华社记者 杨世尧摄

松花江等应急调度预案获批

本报讯 记者张雪报道:为加强松花江、嘉陵江流域水量应急调度管理,确保供水安全,国家防汛抗旱总指挥部近日批复了《松花江水量应急调度预案》和《嘉陵江水量应急调度预案》。

《松花江水量应急调度预案》以保障松花江干流沿线农业灌溉期用水为主要目标,同时兼顾向海、扎龙湿地生态补水需求。《嘉陵江水量应急调度预案》以保障嘉陵江干流沿线重庆市主城区、合川区和四川省武胜、南充、蓬安、南部、阆中、苍溪等城市(城区)生活用水为主要目标,同时兼顾生产和生态用水需求。

重庆加快推进农业保险建设

本报讯 记者吴陆牧报道:重庆市政府日前下发了《关于加快推进农业保险工作的通知》,明确提出从今年起,全市将围绕重点特色产业每年新增实施2至3个农业保险品种,各涉农区县(自治县)每年新增实施1至2个特色效益产业保险。

根据《通知》,力争到2017年,重庆市基本建立以中央财政和市级财政补助项目为主、区县(自治县)财政补贴项目为辅的政策性农业保险体系,实现11个重点特色产业农业保险全覆盖,全市农业保险保障总额达到120亿元,农业保险在全部(财产)保险业务中的比重达到全国平均水平。

广西大力发展乡村旅游

本报讯 记者周晓骏 童政报道:为加快农业和农村经济发展,广西壮族自治区政府提出,要大力发展乡村旅游,使其成为农民收入倍增计划的第一渠道。

广西壮族自治区旅游局今年将推动设立各级乡村旅游发展协调机构和办事机构,进一步完善乡村旅游项目库,重点培育以中心城市和品牌旅游目的地为依托的乡村旅游产业集群;联合区技监局制定颁布《广西农家乐质量等级划分与评定》,在全区范围内组织开展乡村旅游质量等级评定和创建工作。

青海三文鱼产量占全国14%

本报讯 记者雷婷报道:据青海省农牧厅数据显示,2012年,渔业产品总产量达到4520吨,比上年增长1227吨,增长37%。

青海省农业部门通过科技创新推动全省渔业生产,先后突破了鲑鳟鱼人工繁殖、苗种培育、人工饵料投饲、规模化养殖、鱼病防治等关键技术,先后获得渔业基础研究和水产养殖技术示范推广科技成果8项、省部级科技进步奖2项,特别是在白鲑鱼种苗繁育、网箱养殖技术等方面处于国内领先水平。在近5年中,青海渔业保持了30%以上的增长速度,其中三文鱼产量已经占到全国的14%。

创新农业经营体制

农业部农村经济体制与经营管理司司长 孙中华

党的十八大报告提出,加大统筹城乡发展力度,增强农村发展活力。今年中央一号文件以创新农业经营体制为主题,围绕加快发展现代农业、增强农村发展活力,着眼于培育新型农业经营主体、构建新型农业经营体系,出台了一系列政策措施。

推进农业经营体制创新,是顺应农业农村发展新形势的必然要求。创新农业经营体制,底线是保护好农民的土地承包权益,着力点是培育新型经营主体、构建农业社会化服务机制,目标是逐步建立起以家庭经营为基础,以专业大户、家庭农场为骨干,以农民合作社和龙头企业为纽带,以各类社会化服务组织为保障的新型农业经营体系,促进农业生产经营的集约化、专业化、组织化和社会化。

一是稳定农村土地承包关系。加强土地承包法律政策的宣传贯彻,进一步落实和维护好农民承包土地的各项权利。抓紧研究现有土地承包关系保持稳定并长久不变的具体实现形式,推动完善相关法律法规。继续扩大农村土地承包经营权登记试点,研究提出全面开展农村土地承包经营权登记工作的意见,强化对农民承包地财

产权的物权保护。深入开展土地流转规范化管理和试点示范工作,研究完善土地承包经营权流转管理办法,探索建立严格的工商企业租赁农户承包地准入和监管制度,确保农户家庭经营的主体地位,遏制土地经营的“非粮化”、“非农化”倾向。按照归属清晰、权责明确、形式多样、管理严格、流转顺畅的要求,建立健全土地承包经营权流转市场,规范有序流转土地承包经营权。鼓励和支持承包土地向专业大户、家庭农场、农民合作社流转,发展多种形式的适度规模经营。鼓励有条件的地方结合开展土地承包经营权登记和农田基本建设,引导农民采取互利互换方式,解决承包地块细碎化问题。

二是努力提高家庭经营集约化水平。引导和支持广大农户采用先进科技和生产手段,增加技术、资本等生产要素投入,不断提高集约化经营水平。加大对专业大户、家庭农场的扶持力度,完善培育专业大户、家庭农场的财政、税收、金融、保险和基本建设等政策措施。鼓励有条件的地方建立家庭农场登记制度,明确认定标准、登记办法、扶持政策。探索开展家庭农场统计

和家庭农场经营者培训工作。推动相关部门采取奖励补助等多种办法,扶持家庭农场健康发展。研究制定职业农民的认定标准,并作为培育和扶持的依据。加大政策扶持力度,扩大阳光工程和农村实用人才培训规模,广泛开展种粮大户、养殖大户、家庭农场经营者和合作社带头人等培训,吸引和支持高素质人才务农创业。

三是加快发展农民专业合作社。深入推进示范社建设行动,分级建立示范社名录,对示范社开展运行监测、动态管理。把示范社作为政策扶持重点,逐步扩大农村土地整理、农业综合开发、农田水利建设、农技推广等涉农项目由合作社承担的规模。对示范社建设鲜活农产品仓储物流设施、兴办农产品加工业给予补助。完善合作社税收优惠政策,把合作社纳入国民经济统计并作为单独纳税主体列入税务登记。在信用评定基础上对示范社开展联合授信,引导各地规范开展信用合作。创新适合合作社生产经营特点的保险产品和服务。

四是做大做强农业产业化龙头企业。深入贯彻落实《国务院关于支持农业产业化龙头企业发展的意见》,进一步完善扶持

政策措施,健全利益联结机制,促进龙头企业做大做强。支持龙头企业通过兼并、重组、收购、控股等组建大型企业集团。总结推广一批龙头企业加基地加农户、龙头企业加合作社加农户等典型模式。

五是加快培育经营性农业服务组织。从市场准入、税费减免、资金支持、人才引进等方面加大扶持力度,推进农业社会化服务主体多元化、形式多样化、运作市场化。鼓励和支持经营性农业服务组织参与良种示范、农机作业、抗旱排涝、沼气维护、统防统治、产品营销等服务。开展农业社会化服务示范县创建工作。

六是有效保障农民财产权利。因地制宜探索集体经济多种有效实现形式,不断壮大集体经济实力。鼓励具备条件的地方推进以股份合作为主要形式的农村集体产权制度改革,建立归属清晰、权能完整、流转顺畅、保护严格的农村集体产权制度,保障农民对集体资产和经营性资产的收益分配权。



责任编辑 李亮
制图 夏一