



加大公共财政投入

### 黑龙江支持发展公共交通

本报讯 记者倪伟岭报道：日前，黑龙江省人民政府办公厅下发了《关于进一步促进道路运输行业健康稳定发展的通知》，给予道路运输行业优惠政策。

《通知》要求，加强道路运输基础设施建设，将其纳入城市总体规划，落实建设用地、征地拆迁补偿资金，减免建设经营费用。要进一步加大公共财政投入力度，城市公用事业附加费、基础设施配套费等政府基金要向城市交通倾斜，确保公共交通建设的需要。在“十二五”期末前暂免征收城市公交企业新购置公交车车辆的车辆购置税。

### 推动城市化进程

### 贵州重点建设城市综合体

本报讯 记者王新伟 吴秉泽报道：近日，《贵州省促进100个城市综合体健康发展2013年工作实施方案》出台。根据该方案，年内，该省将重点建设22个城市综合体，通过百个城市综合体示范带动，拉动城镇化率提升3个百分点左右。

《方案》指出，此次城市综合体发展将分层推进，不同层级的城市综合体建筑面积不同，城市综合体要体现山区城市特点、民族文化特色、生态文明特征，将按照商贸、居住、会展、旅游、文化等方面进行功能区分。

### 取消企业投资项目核准

### 广东改革投资管理体制

本报讯 记者张建军报道：近日，广东省发改委宣布，经广东省政府批准，广东省企业投资管理体制重大改革方案正式实施。据悉，在深化行政审批制度改革，推动政府职能转变中，广东是第一个取消省管权限内企业投资项目核准的省份。

这次改革的主要内容中，除需报国家核准的项目外，广东对省核准权限内的28类项目进行分类改革，其中不涉及公共资源开发利用的项目一律取消核准，改为备案管理；并改革企业投资项目备案制，推行网上在线备案，所需提供的书面材料全部改为网上报送。

### 总投资约3960亿元

### 北京“城南行动计划”升级

本报北京3月19日讯 记者苏民 牛瑾报道：今天上午，北京市发改委发布了2013年至2015年的第二阶段“城南行动”计划，总投资约3960亿元，行政区划调整后的原宣武地区仍继续纳入第二阶段城南行动计划政策范围。

据了解，未来3年城南地区将实施232项重大项目。做大做强一批具有核心竞争力的重点产业功能区，推动构建南部高技术制造业和战略性新兴产业发展带、永定河绿色生态发展带和南中轴商务文化发展轴；高标准规划建设一批基本公共服务设施。

### 设立5000万元基金

### 南昌高新区打造创新平台

本报讯 记者赖永峰、通讯员陈明喜报道：作为江西省科技创新的龙头，南昌高新区正全力推进瑶湖生态科技新城建设，使之成为鄱阳湖生态经济先导区的新兴产业和新兴业态的策源地，打造高端智力和资本要素的集聚地。

今年，南昌高新区设立了5000万元科技创新基金，着力打造科技创新平台，支持产学研深度合作，引进跨国公司和央企建设工程技术研究中心、企业重点实验室，推进高新区企业与中央企业、国内外一流高等院校、科研机构开展全面战略合作，完善创新产业链，推进产学研一体化和创新资源集聚。

### 三月茶乡抢春忙



3月18日，九江市庐山区南山茶厂有机茶叶基地内茶树碧绿、新芽初绽，工人们抓紧采收春茶。在江西省九江市庐山云雾茶产区种植基地、制茶车间内，工人们抓紧忙碌，抢制一年中品质最好的“明前茶”。张海岩摄（新华社发）

本版编辑 陶 琦

## 《云南省加快建设面向西南开放重要桥头堡总体规划(2012-2020年)》日前发布。“桥头堡”战略实施近两年来，云南省大通道建设、能源保障、境外投资项目进度加快——

# “桥头堡”引领开放新云南

本报讯 记者周斌报道：国家发改委日前公布《云南省加快建设面向西南开放重要桥头堡总体规划(2012-2020年)》，规划提出，云南将在2020年基本完成桥头堡建设目标任务，与全国同步实现全面建成小康社会。

《规划》明确了云南的战略定位、发展目标、区域布局、重点任务，将成为指导云南省加快建设面向西南开放重要桥头堡的行动纲领和编制相关专项规划的重要依据。

《规划》提出，当前和今后一段时期，云南要重点抓好5大任务：一是提高基础设施支撑保障能力，构建内联外通的综合交通运输体系，构筑清洁安全可靠的能源保障体系，打造国际性的信息枢纽，建设保障有力的水利工程体系，完善口岸设施和功能；二是大力推进滇中城市经济圈一体化建设，增强滇中城市

- △ 提高基础设施支撑保障能力
- △ 大力推进滇中城市经济圈一体化建设
- △ 提升对内对外开放合作水平
- △ 建设外向型特色产业基地
- △ 加强生态文明建设

经济圈的辐射带动作用，建设沿江开放经济带，形成对内经济走廊；三是提升对内对外开放合作水平。提升对外经贸水平，推进开放平台建设，深入实施“走出去”战略，加强对内经济合作；四是建设外向型特色产业基地，做大做强特色农业，改造提升传统工业，培育战略性新兴产业，加快发展现代服务业，完善科技创新服务体系；五是加强生态文明建设，加强

重点流域水污染综合治理，加大生物多样性保护力度，强化水土流失综合治理等。

《规划》设定了桥头堡建设的时间表：到2015年，城乡居民收入显著提高，贫困人口数量大幅减少。区域合作不断深化，承接中部地区产业转移和面向东南亚、南亚的出口加工基地初步形成。高原湖泊、重点流域水质恶化和水土流失加剧趋势得到遏制，石

漠化治理取得明显成效；到2020年，地区综合实力明显增强，区域经济一体化深入推进，全方位、多层次、宽领域的对外开放格局基本形成。形成交通、信息、物流等国际大通道，辐射带动能力明显提升，外向型产业和特色优势产业体系基本形成。森林覆盖率达到55%以上，生态安全屏障作用不断巩固。

云南省委书记秦光荣说，“桥头堡”战略的实施，将促进云南经济社会又好又快发展，推进中国向西南开放，同时在实现与周边国家睦邻友好方面也有战略意义。“对内云南要实现大发展，对外要促进与周边国家互联互通。对内实现大发展，要求我们树立开放意识，实施跨越发展，维护民族团结、社会和谐和保护好生态。对外是互联互通，通路、通电、通讯、通邮、通气、通商、通金融和通关。”



云南省瑞丽姐告口岸，玉器早市人流如织。本报记者喻剑摄

### 编辑点评

## 从“后卫”到“前锋”

喻 剑

我国面向西南开放的区域，涵盖东南亚、南亚地区及印度洋沿岸，地理位置重要、人口众多、市场广阔。扩大对西南的开放，是完善我国对外开放格局的重要方面。把云南建设成为我国面向西南开放的重要桥头堡，是推动中国向西南开放的重大战略。

云南“有边无海”，过去是“三线”、大后方，如今“桥头堡”战略的实施，使云南突破发展瓶颈，面向太平洋、印度洋寻找出海

口。新的发展思路让云南“面朝大海，春暖花开”。

“后卫”变“前锋”，末端变前沿，这意味着云南将以中国面向西南开放重要门户的新姿态展示于世界，意味着强力支撑这一重要门户的云南国际交通大通道、能源大通道、物流大通道及通讯信息大通道建设的全面大提速。

沿边口岸是云南“桥头堡”战略中的重要平台和节点。云南省共有23个口岸，其中中国

家一类口岸11个、二类口岸7个。建设“桥头堡”，沿边口岸的作用将日益凸显。云南边境线占了全国陆地边境线的20%以上。如何优化口岸布局、发展跨境贸易，如何用好用足国家政策、因地制宜加强口岸建设，变“口岸大省”为“口岸强省”，将成为云南口岸未来的发展方向。

“桥头堡”战略，使云南转型为开发开放的前沿阵地，成为云南跨越发展的总抓手。

## 滇中再造产业新区

通过滇中城市经济圈建设，推进滇中城市群一体化进程，提升滇中城市经济圈的辐射带动能力。

烟草和资源开发依旧是云南目前最为倚重的经济支柱，探索产业转型迫在眉睫。秦光荣认为，实施桥头堡战略需要一个新的示范样板区，提升滇中经济圈竞争力需要一个新的带动区，推进云南跨越发展需要一个新的增长极，承接国内外产业转移需要一个新的载体，滇中产业新区因此被视为云南经济发展创新模式的突破口。

规划中的滇中产业新区，位于安宁、易门、禄丰、楚雄4县市1.08万平方公里的区域内，重点开发1149平方公里土地，形成“一核一轴四片三个辐射带动面”的总体空间布局。在重点发展石油化工、钢铁、钒铁、汽车、光电子、生物医药等多个优势潜力产业的基础上，通过数年努力，力争打造经济总量占到云南GDP10%左右的产业新城。到2020年，以汽车、装备制造领衔的中高端产业体系基本形成，生产总值预计达到3000亿元。到2030年，现代产业高度集中，新区的创新力和竞争力得以体现，新

区城镇人口有望突破150万人。

云南省政协副主席米东生说，今后5年，云南铁路运营里程将达到4200公里，昆明至曲靖、玉溪、楚雄实现1小时内到达。在拓展铁路运输网络的同时，还对滇中产业新区完善航空运输有了初步构想。此外，滇中产业新区将通过实施创新投资建设模式、创新投资审批管理机制等重大创新政策措施，着力打造一大批战略性新兴产业和高科技、绿色产业，再造一个相当于现在昆明市经济总量的经济体。

### 投入3000万元实施39个重点节能减排项目

## 柴达木循环经济夯基础求实效

业总产值425亿元，预计企业实现利润130多亿元。一批事关试验区长远发展的重点项目顺利推进：编制完成《柴达木循环经济试验区重点产业项目方案》和《柴达木循环经济试验区主导产业体系规划》，确定了38个核心骨干产业项目和以轻质金属及合金、镁系新材料、硅系新材料、改性塑料为特色的新材料产业体系。投入资金20亿元，推进格尔木、德令哈工业园及木里煤田基础设施项目建设。海西盐湖化工特色循环经济产业集群已列入首批41家国家级“创新型产业集群试点”。盐湖集团综合利用一期、山金集团黄金采选冶炼、庆华

集团120万吨球团等11个项目年内陆续建成，进入试生产阶段；百万吨钾肥综合利用二期、金属镁一体化、钢铁一体化、煤基多联产等重点项目加快建设，格尔木、德令哈、大柴旦园区循环化改造项目进展顺利；中浩天然气化工产业链升级改造、神华低碳能源燃煤电站、油页岩开发等重点项目前期工作加快推进。

围绕“十大节能工程”，安排专项资金3000万元实施39个重点节能减排项目，引导和鼓励企业加快节能技术、装备技术改造及研发推广，重点结合“万家企业节能低碳行动”，加大对年耗能5000吨标煤以上15

户企业能耗的监控力度，企业主要污染物总量得到有效控制。

与此同时，柴达木北缘高速公路全线建成通车；格尔木机场改扩建、德令哈机场、锡铁山至北霍布逊支线铁路等重点项目进展有序；那林格至花土沟330千伏输电工程建成运行；花土沟机场、青新联网750千伏哈密南至格尔木、格敦铁路、香日德至花石峡高速公路、茶卡至格尔木高速公路等重点工程开工建设；格库铁路、旺尕秀至德令哈工业园支线铁路等项目前期工作加快推进，为循环经济发展创造了良好的基础条件。

实施桥头堡战略需要一个新的示范样板区，提升滇中经济圈竞争力需要一个新的带动区，承接国内外产业转移需要一个新的载体，滇中产业新区因此被视为云南经济发展创新模式的突破口。

《云南省加快建设面向西南开放重要桥头堡总体规划(2012-2020年)》提出了云南省区域发展布局的重点，明确了优化区域发展布局的主攻方向，打造以昆明为核心，包括曲靖、玉溪和楚雄在内的滇中城市经济圈，并

本报讯 记者马玉宏报道：面对国际金融危机蔓延和国内经济下行的不利因素，青海海西州采取应对措施，着力推进柴达木循环经济试验区建设，呈现速度与效益双增长的好势头。

为促进工业经济健康持续发展，海西州及时出台工业经济运行指导意见及分工方案，落实专项资金9.5亿元支持企业发展；认真落实银企信贷协议，缓解企业融资难题；建立三级运行监测服务体系电子信息平台，对重点企业、重点产品及重点项目实施跟踪监测，确保重点企业原材料供应和大宗产品铁路运能需求；实施“中小企业百户重点培育工程”，优先安排专项资金，用于对中小企业集中区基础设施和公共服务平台项目的扶持；抽调1100名机关、企业干部，对2371户企业进行帮扶；落实纯碱电价补贴、铁路快运费减免、格尔木电网与大电网同网同价等政策。

通过采取有效应对措施，促进工业经济的有效增长。截至去年12月底，完成工