

关于2012年国民经济和社会发展规划执行情况与2013年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2013年3月5日在第十二届全国人民代表大会第一次会议上

国家发展和改革委员会

各位代表：

受国务院委托，现将2012年国民经济和社会发展规划执行情况与2013年国民经济和社会发展规划草案提请十二届全国人大一次会议审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、2012年国民经济和社会发展规划执行情况

过去的一年，面对严峻复杂的国际经济形势和国内改革发展稳定的繁重任务，各地区、各部门按照党中央、国务院的决策部署，坚持以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，按照稳中求进的工作总基调，依据十一届全国人大五次会议审议批准的国民经济和社会发展规划，认真落实中央宏观调控各项决策，保持了经济社会发展的良好态势，计划执行情况总体是好的。

(一) 经济运行总体平稳。2012年初，国内经济下行压力明显加大，中央审时度势，把稳增长放在更加重要的位置，实施一系列有针对性的措施，取得了预期效果。初步核算，国内生产总值519322亿元，增长7.8%，超过预期目标0.3个百分点。实施积极的财政政策，结构性减税力度加大，民生等重点支出得到有力保障，全国公共财政收入117210亿元，增长12.8%，财政赤字8000亿元；实施稳健的货币政策，货币信贷平稳适度增长，重点领域和薄弱环节得到较好支持，全年新增人民币贷款8.2万亿元，比上年多增7320亿元，年末广义货币供应量M₂余额增长13.8%。经济运行调节继续加强，煤电油气运稳定有序供应。企业经济效益逐步好转，规模以上工业企业实现利润55578亿元，比上年增长5.3%。

内需稳增长中发挥了支撑作用。进一步提高居民消费能力，培育消费热点，改善消费环境，消费成为拉动经济增长的主要动力，社会消费品零售总额210307亿元，增长14.3%，超过预期目标0.3个百分点。投资稳定增长、结构继续优化，一批“十二五”规划重点项目启动实施，关系民生的基础设施加快建设，全社会固定资产投资374676亿元，增长20.3%，超过预期目标4.3个百分点，其中民间投资增长24.8%，所占比重达到61.4%，比上年提高2个百分点。最终消费、资本形成对经济增长的贡献率分别达到51.8%、50.4%。

(二) 物价涨幅稳步回落。坚持把保持物价总水平基本稳定作为宏观调控的重要任务，加强价格综合调控监管，全年居民消费价格上涨2.6%，回落2.8个百分点，控制在目标范围内。市场供应有效保障。重要商品产销衔接及储备吞吐、进出口调节加强，全年投放政策性粮食1850万吨。生猪市场价格调控预案得到较好落实，北方大城市冬春蔬菜储备制度不断完善，基本蔬菜品种政策性保险试点有序开展。加强市场价格和收费监管，规范学前教育收费和中小学教材、教辅材料价格，降低部分药品价格，清理整顿违规及不合理收购价和玉米、大豆、油菜籽收购价，加大棉花、食糖临时收储力度。全年粮食总产量5896亿公斤，增长3.2%，实现连续9年增产，经济作物产量稳中有增。农村生产生活条件继续改善，农村安全饮水普及率达到81%，新建和改造农村电网线路31.76万公里，新建改建农村公路19.4万公里，新增农村沼气用户180万户，改造农村危房560万户。支持建设粮食收储仓容422万吨、农产品批发市场105个和冷链物流配送能力800万吨。农村千乡市场工程继续实施，标准化农家店覆盖75%的行政村。

(三) 农业基础地位进一步稳固。强农惠农富农政策力度继续加大。中央财政用于“三农”的支出增长18%，中央预算内投资用于“三农”建设的比重提高到50.5%，涉农信贷增长20.7%。落实最严格的耕地保护制度，耕地保有量保持在18.2亿亩以上。全国新增千亿斤粮食生产能力规划全面实施，基层农技推广服务体系建设项目基本覆盖全部乡镇。大江大河大湖治理和骨干水源工程建设全面加快，大中型灌区改造与建设、大型灌排泵站更新改造、小型农田水利建设和中小河流治理加强，海洋渔船更新改造力度加大，生猪和奶牛标准化规模养殖场建设积极推进。提高小麦、稻谷最低收购价和玉米、大豆、油菜籽临时收储价格，加大棉花、食糖临时收储力度。全年粮食总产量5896亿公斤，增长3.2%，实现连续9年增产，经济作物产量稳中有增。农村生产生活条件继续改善，农村安全饮水普及率达到81%，新建和改造农村电网线路31.76万公里，新建改建农村公路19.4万公里，新增农村沼气用户180万户，改造农村危房560万户。支持建设粮食收储仓容422万吨、农产品批发市场105个和冷链物流配送能力800万吨。农村千乡市场工程继续实施，标准化农家店覆盖75%的行政村。

(四) 经济结构调整加快。科技创新和高新技术产业发展取得新成绩，出台深化科技体制改革加快国家创新体系建设的意见，颁布实施“十二五”国家战略性新兴产业发展规划，研究与试验发展经费支出占国内生产总值比例达到1.97%。生物医药、互联网信息服务、海洋工程装备等新的增长点加速成长，高技术制造业增加值增长12.2%，高出规模以上工业增加值2.2个百分点。传统产业转型升级迈出新步伐，部分重大沿海钢铁基地和城市钢厂搬迁项目启动实施，新型干法水泥比重超过90%，企业兼并重组积极推进，淘汰落后产能工作取得新成效。服务业发展有了新进展，各类生产性和生活性服务业发展迅速，服务业增加值增长8.1%，超过预期目标0.2个百分点，继续成为吸纳就业的第一主体。基础保障能力继续增强。新建铁路投产里程5382公里，其中高速铁路2723公里；新建公路58672公里，其中高速公路9910公里；建成沿海港口万吨级以上泊位96个；新建成民用运输机场2个。大型能源基地建设继续推进，绿色矿山建设、燃煤电厂综合升级改造加快，风电、光伏发电并网装机容量分别新增1500万千瓦、300万千瓦，原煤、原油、天然气产量分别增长3.8%、2.3%、4.4%，发电量增长4.8%。

区域发展协调性进一步增强。西部大开发新开工重点工程22项，投资总规模5778亿元，对口支援新疆、西藏和四省藏区工作深入开展，内陆和沿边开放继续扩大，玉树灾后恢复重建稳步推进，舟曲灾后恢复重建胜利完成。东北地区对外开放不断扩大，林区生态恢复与经济转型成效显著，全国老工业基地调整改造、资源型城市与独立工矿区可持续发展统筹推进。促进中部地区崛起战略若干意见出台，“三基地、一枢纽”建设取得重大进展。中西部

地区承接产业转移势头强劲。东部地区率先发展、率先转型加快，京津冀、长三角、珠三角地区发展质量明显提升，海洋经济发展试点进展顺利。主体功能区战略深入实施，中央财政对国家重点生态功能区转移支付规模增长23.7%，省级规划衔接协调工作基本完成。对革命老区、民族地区和边疆地区支持力度加大，集中连片特殊困难地区扶贫开发积极推进，易地搬迁农村贫困人口195万人，超过计划目标90万人。城镇化率达到52.57%，比预期目标高0.5个百分点。

(五) 节能减排和环境保护积极推进。单位国内生产总值能耗下降3.6%，降幅比上年扩大1.59个百分点，实现计划目标。节能产品惠民工程继续实施，工业、建筑、交通运输、公共机构等重点领域节能减排全面强化。鼓励循环经济发展的政策进一步完善，“城市矿产”、园区循环化改造、再制造产品推广、资源综合利用等示范试点建设加强，支持了489个循环经济和资源节约重大示范项目，建成后可形成年节水能力2.6亿吨、废物循环利用量6900多万吨。继续推进天然林资源保护、退耕还林、退牧还草、防护林体系建设、京津风沙源治理、石漠化综合治理等重点生态工程建设，全年完成造林面积601万公顷，治理退化草原582.7万公顷。修订环境空气质量标准，增加PM_{2.5}等监测指标，并在部分地区、城市开展监测和信息发布。加快城镇污水垃圾处理设施及污水管网工程建设，新增污水日处理能力1106万吨、中水日回用能力221万吨、垃圾日处理能力9.3万吨。二氧化硫、化学需氧量、氨氮、氮氧化物排放量分别下降4.52%、3.05%、2.62%、2.77%，万元工业增加值用水量下降8%，城市污水处理率和城市生活垃圾无害化处理率分别达到84.9%和81%，均实现计划目标。应对气候变化工作扎实推进，单位国内生产总值二氧化碳排放量下降5.02%，超过计划目标1.52个百分点。积极推进应对气候变化南南合作，建设性地参与国际谈判，为推动联合国气候变化多哈会议取得积极成果作出了重要贡献。

(六) 改革开放继续深化。深入推进重点领域和关键环节改革。国务院部门第六批取消和调整行政审批事项314项，六批累计取消和调整行政审批事项2497项，占原来总数的69.3%。坚持和完善基本经济制度，国有企业改革重组稳步展开，9家中央企业控股公司在境内外上市，建设规范董事会试点企业扩大到51家；进一步支持小型微型企业健康发展的意见发布实施，42项鼓励和引导民间投资健康发展的实施细则全部出台。加大资源性产品价格改革力度，居民阶梯电价制度、天然气价格形成机制改革试点顺利实施，可再生资源价格和水电、核电价格形成机制进一步完善。财税金融改革步伐加快，营业税改征增值税试点地区扩大到9个省（直辖市）和3个计划单列市；金融综合改革试验区设立，农村金融改革继续推进，人民币存款贷款利率浮动区间增大，汇率弹性增强，在跨境贸易和投资中的使用稳步扩大。农村综合改革和集体林权制度改革取得新进展，国有林场改革试点有序推进。医药卫生体制改革成效明显，“十二五”医改规划启动实施，基本药物制度得到巩固，基层医疗卫生机构综合改革和县级公立医院改革试点积极推进，三项基本医疗保险制度覆盖95%以上的城乡居民。文化体制机制改革创新实现新突破，全国文化系统国有文艺院团基本完成转企改制、撤销或划转任务。

对外经济稳定发展。针对世界经济低迷、外需不振，及时出台稳定外贸增长的政策措施，外贸进出口总额增长6.2%，在国际贸易中的市场份额稳中有升。出口增长7.9%，进口增长4.3%，进出口差额2311亿美元。新的外商投资产业指导目录施行，外商投资向服务业转移的趋势更加明显。全年非金融领域实际利用外商直接投资1117亿美元，下降3.7%。企业走出去步伐加快，全年非金融类境外直接投资772亿美元，增长28.6%；对外承包工程业务完成营业额1166亿美元，增长12.7%。

(七) 保障和改善民生取得新成效。就业形势总体稳定，城镇新增就业1266万人，超过预期目标366万人，年末城镇登记失业率4.1%，控制在预期目标以内。居民收入较快增长，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别达到24565元和7917元，剔除价格因素，实际增长9.6%和10.7%，均快于经济增速。社会保障水平进一步提高，新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险制度实现全覆盖，城乡居民大病保险试点启动，新型农村合作医疗和城镇居民基本医疗保险的政府补助标准提高到每人每年240元。年末参加城镇基本养老、基本医疗、失业、工伤、生育保险人数分别为32480万人、53589万人、15225万人、18993万人、15445万人，参加新型农村社会养老保险人数达到46269万人。城乡最低生活保障制度惠及农村5340.9万人、城市2142.5万人。在继续加强房地产市场调控的同时，进一步加大对保障性住房建设的支持力度，全年基本建成城镇保障性安居工程住房601万套，新开工781万套，均超过计划目标。

社会事业加快发展。教育改革稳步推进。全年国家财政性教育经费支出占国内生产总值的比例达到4%的目标。中小学校舍安全工程三年规划改造任务基本完成，边远艰苦地区农村学校教师周转宿舍建设、农村学前教育推进工程、农村义务教育学生营养改善计划试点积极推进，校车安全管理条例颁布施行，中等职业教育免学费政策覆盖所有农村学生，进城务工人员随迁子女在当地接受义务教育问题初步解决，义务教育后在当地参加升学考试的工作有序推进。九年义务教育巩固率92%，提高0.5个百分点；高中阶段教育毛入学率85%，提高1个百分点；普通高等学校招生688.8万人，研究生59万人，均实现计划目标。医疗卫生服务能力有效提升。城乡基层医疗卫生服务体系进一步健全，农村急救体系、重大疾病防治、县级卫生监督机构、儿童医疗服务体系建设加快，医疗服务药品监管、医疗保障、公共卫生和综合管理的信息互联互通逐步实现，全科医生培养工作继续加强。每千人口医院和卫生院床位数3.73张，增长6.6%。公共文化服务体系日益完善。继续推进广播电视盲村覆盖，支持少数民

族新闻出版能力、地市级公共文化服务设施以及国家文化和自然遗产保护设施建设。西新工程第五期建设方案启动实施，博物馆、图书馆、文化馆（站）全面实现免费开放。文化产业体系继续完善，整体规模和实力不断壮大。旅游基础设施建设规划和红色旅游二期建设方案颁布施行，全年旅游总收入2.59万亿元，增长15.2%。各类公共体育场地超过100万个。人口自然增长率4.95‰，实现计划目标。

一年来，党中央、国务院团结带领全国各族人民，深入贯彻落实科学发展观，加快转变经济发展方式，正确处理保持经济平稳较快发展、调整经济结构和管理通胀预期的关系，克服各种困难和不利影响，国民经济呈现增速企稳、结构优化、物价稳定、民生改善的良好态势。成绩来之不易。这是党中央、国务院统揽全局、科学决策的结果，是各地区、各部门密切配合、扎实工作的结果，是全国各族人民团结一心、奋力拼搏的结果。

与此同时，我们清醒地认识到，我国发展仍面临不少风险和挑战。国际金融危机深层次影响继续显现，世界经济增长乏力，潜在通胀压力加大，发达经济体财政金融风险居高不下，国际贸易投资保护主义进一步强化。国内发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，有些还相当尖锐。一是经济企稳回升的基础尚不稳固。消费内生增长动力不足，企业投资能力和意愿有所下降，外需短期内难有大的起色。二是部分企业生产经营还比较困难。要素成本上升和创新能力不足的问题并存，企业盈利能力减弱，规模以上工业企业亏损面上扩大2.2个百分点，小型微型企业的困难更为严重。三是产能过剩问题突出。传统制造业产能普遍过剩，高消耗、高排放行业尤为明显，一些新兴产业也存在盲目发展现象，严重影响企业效益和行业竞争力的提升。四是稳定发展农业生产和促进农民增收难度加大。耕地、淡水等资源支撑绷得较紧，农业基础设施薄弱，农民务农务工收入增速都可能有所放慢。此外，经济增速放缓和企业困难对就业的滞后影响可能陆续显现，财政收支矛盾突出，金融领域存在潜在风险，生态环境形势严峻，部分城市房价面临反弹压力，各种浪费现象相当严重，在征地拆迁、安全生产、食品安全、收入分配等方面也存在不少影响社会和谐稳定的因素。对上述问题我们一定高度重视，切实采取措施，认真加以解决。

二、2013年经济社会发展的总体要求和主要目标

2013年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年，是实施“十二五”规划承前启后的关键一年，是为全面建成小康社会奠定坚实基础的重要一年，做好今年经济社会发展工作意义重大。要深入学习和全面贯彻落实党的十八大精神，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，紧紧围绕主题主线，以提高经济增长质量和效益为中心，稳中求进，开拓创新，扎实开局，进一步深化改革开放，进一步强化创新驱动，加强和改善宏观调控，积极扩大国内需求，加大经济结构战略性调整力度，着力保障和改善民生，增强经济发展的内生活力和动力，保持物价总水平基本稳定，实现经济持续健康发展和社会和谐稳定。

按照上述要求，综合分析国际国内经济发展环境，统筹考虑需要和可能，提出2013年经济社会发展的主要预期目标：

——经济保持平稳增长。国内生产总值增长7.5%左右。主要考虑是：一方面，保持适度的经济增长，符合经济实际运行情况，有利于稳定社会预期和增强信心，为增加就业、改善民生提供必要条件，为转方式、调结构、改善企业经营和财政收入状况创造稳定环境。另一方面，是为了更好地落实科学发展观，营造推进结构调整、加快转变经济发展方式和深化改革的良好环境，引导各方面把工作重心放到转方式、调结构上，放到提高经济增长的质量和效益上。同时，2013年我国经济发展还面临不少困难和挑战，实现7.5%左右的增长目标需要付出艰苦努力。

——发展的平衡性、协调性、可持续性进一步增强。加快发展服务业，提升服务业发展质量；研究与试验发展经费支出占国内生产总值比例提高到2.05%；区域发展更趋协调，城镇化质量继续提高，城乡发展一体化扎实推进；能源资源节约和生态环境保护加强，单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放量均下降3.7%以上，主要污染物排放量继续减少。主要考虑是：适应我国发展重要战略机遇期内涵和条件的变化，实现有质量、有效益、可持续的发展，必须加快转变经济发展方式，坚持科技引领和创新驱动，推动工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，构建现代产业发展新体系；必须深入实施区域发展总体战略和主体功能区战略，提升基本公共服务均等化水平，推进区域协调发展；必须把生态文明建设放在更加突出的位置，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，推进绿色发展、循环发展、低碳发展。

——价格总水平基本稳定。居民消费价格涨幅3.5%左右。主要考虑是：绝大多数商品供应充足，特别是粮食产量实现“九连增”，库存充裕，保持物价总水平基本稳定有较好的物质基础。但是，推动物价上行的因素不容忽视，主要包括：土地、劳动力等要素价格和农产品、服务类价格仍存在上涨压力，输入性通胀压力也会有所抬头，预计新涨价因素在2个百分点左右；上年居民消费价格上涨的翘尾因素约1个百分点；促进资源节约和环境保护，理顺资源性产品价格也需要留有一定空间。

——人民生活水平进一步提高。城镇新增就业900万人以上，城镇登记失业率控制在4.6%以内；城乡居民收入实际增长与经济增长同步；社会保障制度进一步完善、保障水平稳步提高；社会事业加快发展；人口自然增长率控制在6.5‰以内；城镇保障性安居工程住房基本建成470万套、新开工630万套；在保证质量和标准的前提下，改造农村危房300万户以上。主要考虑是：坚持民生优先，使发展成果更多更公平惠及全体人民，必须统筹兼顾、尽力而为，把保障改善民生的事情办好；但是经济增

速相对前几年有所放缓、化解产能过剩矛盾，都会影响就业和居民收入，财政收支压力加大也会影响对民生领域的投入，必须突出重点、量力而行，把保障改善民生的事情办好。

——国际收支状况进一步改善。外贸进出口总额力争增长8%左右，低于上年预期目标，高于上年实际增速，服务贸易发展加快；利用外资结构进一步优化，对外投资稳步扩大。主要考虑是：世界经济低速增长态势仍将延续，主要经济体总需求仍较疲弱，各种形式的保护主义明显抬头，我国出口面临的形势依然严峻，同时，世界经济格局持续调整，我们实行更加积极主动的开放战略，抓紧创建新的竞争优势，就可以更好地利用两个市场、两种资源，稳定和扩大国际市场份额，进一步提升开放型经济水平。

三、2013年经济社会发展的主要任务和措施

实现今年经济和社会发展目标，要着力抓好十个方面工作。

(一) 加强和改善宏观调控。(1) 继续实施积极的财政政策。结合税制改革完善结构性减税政策，重点是加快推进营业税改征增值税试点。严格财政收支管理，财政支出继续向民生领域和薄弱环节倾斜，从严控制行政经费等一般性支出。加强地方政府性债务管理，妥善处理债务偿还和在建设项目后续融资问题，保障符合条件的地方政府融资平台正常运转。2013年拟安排财政赤字1.2万亿元，比上年预算增加4000亿元，赤字率2%左右。(2) 继续实施稳健的货币政策。适当扩大社会融资总规模，保持货币信贷合理增长和流动性合理适度。优化信贷结构，加大对“三农”、小型微型企业、战略性新兴产业、国家重点在建续建项目等的金融支持，切实降低实体经济发展的融资成本。积极拓宽企业融资渠道，稳步扩大企业直接融资规模，发展多层次资本市场。加强监管，坚决守住不发生系统性和区域性金融风险的底线。2013年，广义货币供应量M₂余额预期增长13%左右。(3) 加强财政、货币、产业、土地、环保等政策之间的协调配合，努力形成宏观调控的整体合力。(4) 抓好经济运行调节。完善煤炭发运衔接机制，加快煤炭应急储备建设。优化电力生产调度，强化跨省区电力资源配置，推进电力需求侧管理城市综合试点。搞好成品油总量平衡和进出口调节，加快天然气应急储备建设。加强运输综合协调，确保重点物资运输。

(二) 着力扩大国内需求。一方面，发挥好消费对经济增长的基础作用。2013年，社会消费品零售总额预期增长14.5%。(1) 努力提升消费能力。着力增加中低收入者收入，建立健全职工工资正常增长机制，多渠道增加农民收入，健全覆盖城乡居民的社会保障体系。(2) 促进居民消费升级。继续推广节能和新能源汽车，出台鼓励节水产品、家庭自给式太阳能产品消费的政策，扶持水产产业发展，发展信息消费，引导旅游消费，鼓励社会资本兴办养老、康复等服务机构，加快培育新的消费增长点。(3) 优化消费环境。加强商贸流通、宽带网络等消费基础设施建设，鼓励发展电子商务、网络购物等新型消费业态，研究实施信用消费促进政策，继续开展食品药品安全专项整治，坚决打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品行为。

另一方面，发挥好投资对经济增长的关键作用。2013年，全社会固定资产投资预期增长18%，中央预算内投资拟安排4376亿元。(1) 优化投资结构。着力选准投资方向，提高投资质量和效益。在打基础、利长远、惠民生，又不会造成重复建设的基础设施和公共服务领域加大投资力度。中央预算内投资主要投向保障性安居工程和城镇基础设施、“三农”、交通能源等重大基础设施、社会事业和城市管理、节能减排和生态环保、自主创新和结构调整、欠发达地区等领域。严格控制高消耗、高排放、产能过剩行业盲目扩张和党政机关办公楼等楼堂馆所建设。(2) 抓好重点项目。加快“十二五”规划重点建设项目工作进度，保障重大工程进度、质量和安全。积极吸引社会资本更多参与重点项目建设。继续开展中央预算内投资计划执行情况的督查。(3) 激发民间投资积极性。切实落实鼓励引导民间投资的“新36条”及42项实施细则，加大对民间资本参与基础设施和社会事业领域建设的支持力度。

(三) 切实做好“三农”工作。(1) 保障主要农产品稳定生产。继续实施全国新增千亿斤粮食生产能力规划，开展粮食稳定增产行动。加快农业科技创新和推广，大力促进农业机械化，发展现代种业，推进农作物病虫害专业化统防统治和测土配方施肥，优化品种结构，提高单产水平。落实和完善棉花、油料、糖料生产扶持政策，加强生猪、奶牛和肉牛羊标准化规模养殖场（小区）以及重点地区蔬菜生产基地建设，支持海洋渔船更新改造和渔政渔港建设。健全农产品质量检验检测体系。2013年，预期粮食播种面积16亿亩以上，粮食总产量5000亿公斤以上，棉油糖和肉类生产稳定发展。(2) 加强农业农村基础设施。抓好高标准农田和水利设施建设，推进大中型灌区改造与建设、大型灌排泵站更新改造、节水灌溉增效示范等重点工程。加强大江大河治理，抓好中小河流治理、病险水库除险加固、山洪地质灾害防御等防洪薄弱环节建设。继续推进农村饮水安全工程、农村电网改造、无电地区电力建设和农村公路建设，实施农村危房改造、林区山区危房改造和游牧民定居工程。2013年，拟再解决6000万农村人口的饮水安全问题，农村安全饮水普及率达到87%，新建改建农村公路20万公里。(3) 促进农民持续增收。进一步提高小麦、稻谷最低收购价，平均每50公斤分别提高10元和10.7元。做好玉米、大豆、油菜籽、棉花、食糖等临时收储工作。认真落实生猪市场价格调控预案。落实好对种粮农民的直接补贴，提高良种补贴标准，完善农业综合补贴动态调整机制，扩大农机具购置补贴规模和范围。健全粮油和生猪大县奖励制度，完善粮食主产区利益补偿、耕地保护补偿和生态补偿办法。发展农村二三产业特别是农产品加工业，促进农民增收工资性收入。

(下转第六版)