

政府工作报告

(上接第二版)坚持生产性服务业和生活性服务业并重,现代服务业和传统服务业并举,进一步发展壮大服务业。

要顺应人民群众对美好生活环境的期待,大力加强生态文明建设和环境保护。生态环境关系人民福祉,关乎子孙后代和民族未来。要坚持节约资源和保护环境的基本国策,着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展。大力推进能源资源节约和循环利用,重点抓好工业、交通、建筑、公共机构等领域节能,控制能源消费总量,降低能耗、物耗和二氧化碳排放强度。要加快调整经济结构和布局,抓紧完善标准、制度和法规体系,采取切实的防治污染措施,促进生产方式和生活方式的转变,下决心解决好关系群众切身利益的大气、水、土壤等突出环境污染问题,改善环境质量,维护人民健康,用实际行动和成效让人民看到希望。要做好气象、地质、地震等方面工作,提高防灾减灾能力。优化国土空间开发格局,合理控制开发强度,调整空间结构。加强海洋综合管理,发展海洋经济,提高海洋资源开发能力,保护海洋生态环境,维护国家海洋权益。

要继续深入实施区域发展总体战略,促进区域经济协调发展。充分发挥各地比较优势,统筹规划、分类指导,优先推进西部大开发,全面振兴东北地区等老工业基地,大力促进中部地区崛起,积极支持东部地区率先发展,加大对革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区扶持力度,深入推进集中连片特殊困难地区扶贫攻坚。

(二) 强化农业农村发展基础,推动城乡发展一体化。近些年来是我国农业发展最快、农村面貌变化最大、农民得到实惠最多的时期。当前,农业农村发展进入一个新阶段,呈现出农业生产综合成本上升、农产品供求结构性矛盾突出、农村社会结构深刻变动、城乡发展加快融合的态势,全面建成小康社会的重点难点仍然在农村。必须坚持解决好“三农”问题作为全部工作的重中之重,这是历史经验的科学总结,既管当前,也管长远,是长期指导思想。农村土地制度关乎农村的根本稳定,也关乎中国的长远发展,其核心是要保障农民的财产权益,底线是严守18亿亩耕地红线。要坚持以家庭承包经营为基础,支持发展多种形式新型农民合作组织和多层次的农业社会化服务组织,逐步构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系,始终注重保护法律赋予农民的财产权利,调动农民积极性。毫不放松粮食生产,建设高标准基本农田,推广先进技术,增强农业综合生产能力,保障粮食和重要农产品的有效供给。要继续加大“三农”投入,加强农村基础设施建设和基本公共服务体系建设,推动城乡发展一体化,形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系。要采取有效措施,稳定农业生产经营队伍,积极培育新型农民。

城镇化是我国现代化建设的历史任务,与农业现代化相辅相成。要遵循城镇化的客观规律,积极稳妥推动城镇化健康发展。坚持科学规划、合理布局、城乡统筹、节约用地、因地制宜、提高质量。特大城市和大城市要合理控制规模,充分发挥辐射带动作用;中小城市和小城镇要增强产业发展、公共服务、吸纳就业、人口集聚功能。加快推进户籍制度、社会管理体制和相关制度改革,有序推进农业转移人口市民化,逐步实现城镇基本公共服务覆盖常住人口,为人们自由迁徙、安居乐业创造公平的制度环境。村庄建设要注意保持乡村风貌,营造宜居环境,使城

镇化和新农村建设良性互动。

(三) 以保障和改善民生为重点,全面提高人民物质文化生活水平。2003年抗击突如其来的非典疫情给我们的重要启示之一,就是要统筹经济社会发展。这些年我们在发展经济的同时,更加重视保障改善民生和发展社会事业,政府工作力度之大、财政投入资金之多前所未有。经过不懈努力,我国经济社会发展的协调性明显增强。当前社会结构、社会组织形式、社会利益格局发生深刻变化,社会矛盾明显增多。我们必须把保障和改善民生作为政府一切工作的出发点和落脚点,放在更加突出的位置,着力加强社会建设。

千方百计扩大就业。坚持实施就业优先战略和更加积极的就业政策,通过稳定经济增长和调整经济结构增加就业岗位,加强职业技能培训,提高劳动者就业创业能力,加大投入和政策支持,完善就业服务体系,鼓励创业带动就业,做好重点人群就业工作,促进城乡居民收入持续稳定增长。

完善社会保障制度。坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针,不断扩大社会保障覆盖面,提高统筹层次和保障水平,加强各项制度的完善和衔接,增强公平性,适应流动性,保证可持续性。今年企业退休人员基本养老金继续提高10%,城乡低保和优抚对象补助标准也进一步提高。要加大对社会养老服务体系和儿童福利机构建设的支持力度。

深化医药卫生事业改革发展。巩固完善基本药物制度和基层医疗卫生机构运行新机制,加快公立医院改革,鼓励社会办医。扶持中医药和民族医药事业发展。健全全民医保体系,建立重特大疾病保障和救助机制,全面开展儿童白血病等20种重大疾病保障试点工作。今年新农合和城镇居民基本医疗保险财政补助标准由每人每年240元提高到280元,人均基本公共卫生服务经费标准由25元提高到30元。

逐步完善人口政策。坚持计划生育基本国策,适应我国人口总量和结构变动趋势,统筹解决好人口数量、素质、结构和分布问题,促进人口长期均衡发展。重视发展老龄事业,切实保障妇女和未成年人权益,关心和支持残疾人事业。

加强和创新社会管理。改进政府提供公共服务方式,加强基层社会管理和服务体系建设,完善村民自治、城市居民自治制度,保证人民群众依法直接行使民主权利,管理基层公共事务和公益事业。改革社会组织管理体制,引导社会组织健康有序发展。建立健全维护群众权益机制,完善人民调解、行政调解、司法调解联动的工作体系,健全法律援助制度,推动涉法涉诉信访工作改革,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障渠道,健全重大决策社会稳定风险评估和突发事件应急管理机制,维护社会公共安全,促进社会和谐稳定。食品药品安全是人们关注的突出问题,要改革和健全食品药品安全监管体制,加强综合协调联动,落实企业主体责任,严格在生产源头到消费的全程监管,加快形成符合国情、科学合理的食品药品安全体系,提升食品药品安全保障水平。强化公共安全体系和企业安全生产基础设施建设,遏制重特大安全事故。

加强房地产市场调控和保障性安居工程建设。坚决抑制投机、投资性需求,抓紧完善稳定房价工作责任制和房地产市场调控政策体系,健全房地产市场稳定健康发展长

效机制。继续抓好保障性安居工程建设和管理,让老百姓住上放心房、满意房。今年城镇保障性住房基本建成470万套、新开工630万套,继续推进农村危房改造。

教育和科技在现代化建设中具有基础性、先导性、全局性作用,文化是民族的血脉和人民的精神家园,必须放在更加重要的战略位置。

继续推进教育优先发展。目前我国年度财政性教育经费支出总额已经超过2万亿元,今后还要继续增加,必须把这些钱用好,让人民满意。要进一步深化教育综合改革,切实解决社会普遍关注的重大问题。着力推动义务教育均衡发展,加快发展现代职业教育,提高各级各类教育质量,进一步促进教育公平,为国家发展提供强大的人力资源支撑。

深化科技体制改革。推动科技与经济紧密结合,着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。瞄准关系全局和长远发展的战略必争领域,加强基础研究、前沿先导技术研究。健全科技资源开放共享机制,完善支持科技发展和成果应用转化的财税、金融、产业技术和人才政策,创造公平开放的创新环境,最大限度地调动广大科技工作者的积极性、主动性,激发全社会的创新活力。

扎实推进文化建设。把文化改革发展纳入经济社会发展总体规划,列入各级政府效能和领导干部政绩考核体系,推动文化事业全面繁荣、文化产业快速发展。政府要履行好发展公益性文化事业的责任,加快推进重点文化惠民工程,完善公共文化服务体系。广泛开展全民健身运动,促进群众体育和竞技体育全面发展。

大力加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育。推动诚信体系建设,以政务诚信带动商务诚信和社会诚信,形成良好的社会风尚。

(四) 以更大的政治勇气和智慧,深入推进改革开放。改革开放是国家发展进步的根本动力。只有坚持改革开放,才能把我们的事业继续推向前进。我国改革已进入攻坚阶段,必须进一步解放思想,全面深化经济体制改革,继续积极稳妥推进政治体制改革,深化文化体制改革,加快推进社会体制改革,加强生态文明制度建设,不断把改革引向深入。

要进一步完善社会主义市场经济体制。毫不动摇地巩固和发展公有制经济,毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展,形成各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护的体制环境。深化国有企业改革以及重点行业改革。加快财税体制改革,理顺中央和地方财力与事权的关系,完善财政转移支付制度,健全公共财政体系,构建地方税体系,促进形成有利于结构优化、社会公平的税收制度。深化金融体制改革,健全促进实体经济发展的现代金融体系,提高银行、证券、保险等行业竞争力,加快发展多层次资本市场,积极发展债券市场,稳步推进利率、汇率市场化改革,扩大人民币跨境使用,逐步实现人民币资本项目可兑换。深化投融资体制改革,推进价格改革,健全资源性产品价格形成机制和生态补偿制度。继续积极稳妥推进事业单位分类改革。收入分配制度是经济社会发展中一项根本性、基础性的制度,是社会主义市场经济体制的重要基石。我们已经制定了深化收入分配制度改革若干意见,要抓紧研究制定具体政策,确保建设到位、政策落实到位,有效解决收入分配领域存在的问题,缩小收入分配差距,使发展

惦念他们。可易连军10年来从未离开过老人们这么多天,她因担心老人们而身体出现状况:左眼充满血丝、牙龈也肿了。她泪眼盈盈地说,“护理失能老人专业性很强,我最担心鼻饲被老人拔掉,又或者护理员睡着了忘记给老人翻身、吃药、接尿。”而这10年间,易连军是开着门、听着人们的呼吸声睡觉的!

易连军的护理院先后有全国42个城市老年人代表团前来参观,她还被推选上了“感动鹤城好人榜”及“鹤城十佳孝星楷模”。

这次参加全国人代会,易连军提出的建议是,我国已经进入老龄化社会,据民政部统计,目前全国60岁以上老年人口已超过1.49亿,大约3000万以上的老人需要不同程度的护理。其中,失能老人已达940万,仅齐齐哈尔就有6000多位失能老人需要护理。而相对于这个数字,护理人员却是少之又少。现在从事护理的人员年龄偏大,文化水平低,基本没有护理知识,没经过专业培训。护理技术只能以老带新的方式传授,而专业护理只能让极少数有护理工作经验的人去做,导致他们异常辛苦,健康状况越来越差。易连军新招收的50岁以下人员,由于心理准备不足,没有生活护理的知识和经验。他们大都不愿意长期护理失能老人。长期以来,护理人员短缺成了大难题。

“国家应加强失能老人护理专业人才培养”,易连军希望更多有爱心的人能够加入到护理失能老人的队伍中,国家能更好地推进公办失能、失独老人护理院建设,让老人们都有失能保障,让天下父母都能平安幸福地生活!

在解决困难群体看病难的问题上实现了政策突破,建立了有序的就诊模式和家庭医生与签约居民长期稳定的服务关系。长宁区卫生局有关负责人表示,“四医联动”模式运行形成了“一机制、二凸现、三降低”的特点。“一机制”是从单一救助基金扩展为救助资金、服务体系和社会医疗保障制度三要素的联动机制。“二凸现”指凸现政府保障和改善民生的职能,凸现社区卫生作为政府为社会公众提供健康服务的平台,家庭医生服务成为了承载主体。“三降低”即降低了困难群体医疗经济负担,降低了医保资源过度利用现象,降低了政府财政的不合理支出。

截至目前,长宁区已发放“四医联动”保障卡10208张,困难对象覆盖率达93.5%,受益人次达16.15万,保障对象对“四医联动”的满意率达到90%以上。

病情稍稍稳定下来的梁金钊拿出这两天住院的费用清单给记者看,并说,“医生刚才过来给俺谈了病情,必须马上做心脏支架。这几年,我为了治病把家底儿都快掏空了。这次治疗费用一共得花4万多元,医生说新农合参合户可报销70%,出院时估计只需交纳1万多元。要是像以前那样让我把手术费全都一下交清,我只有选择放弃治疗。”“先看病后付费”让我终于能看得起病了,我要好好多活些年。

医改在基层

成果更多更公平地惠及全体人民。

要推进社会主义民主法治建设。坚持人民主体地位,发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主,保证人民依法享有广泛权利和自由,促进人的全面发展,维护社会公平正义。坚持依法治国,充分尊重宪法和法律的权威,确保决策权、执行权、监督权既相互制约又相互协调,确保国家行政机关按照法定权限和程序行使权力。坚持转变政府职能,推进政企分开、政资分开、政事分开、政社分开,建设职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府。坚持改进工作作风、密切联系群众,提倡艰苦奋斗,厉行勤俭节约,反对铺张浪费,克服形式主义、官僚主义。坚持民主监督、法律监督、舆论监督,健全权力运行制约和监督体系,让人民监督权力,让权力在阳光下运行。坚持反对腐败,加强廉政建设,从制度上改变权力过分集中而又得不到制约的状况,做到干部清正、政府清廉、政治清明。

国内外形势的深刻变化,对我国开放型经济发展提出了新的更高要求。要坚持对外开放的基本国策,实行更加积极主动的开放战略。坚持把稳定出口与扩大进口结合起来,推动对外贸易从规模扩张向质量效益提高转变、从成本和价格优势向综合竞争优势转变,促进形成以技术、品牌、质量、服务为核心的出口竞争新优势;坚持把利用外资与对外投资结合起来,支持企业“走出去”,拓展经济发展的新空间;坚持把深化沿海开放与扩大内陆和沿边开放结合起来,加快形成各具特色、优势互补、分工协作、均衡协调的区域开放格局;坚持把向发达国家开放与向发展中国家开放结合起来,扩大和深化同各方利益汇合点。

各位代表!我们要全面正确贯彻党的民族政策,坚持和完善民族区域自治制度,巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针,促进宗教关系和谐,发挥宗教界人士和信教群众在经济社会发展中的积极作用。

我们要认真落实党的侨务政策,支持海外侨胞、归侨侨眷关心和参与祖国现代化建设和与和平统一大业。

我们要加快推进国防和军队现代化,建设巩固的国防和强大的军队,坚决维护国家主权、安全、领土完整,保障国家和平发展。

我们要坚持“一国两制”、“港人治港”、“澳人治澳”、高度自治方针,团结广大港澳同胞,保持香港、澳门长期繁荣稳定。

我们要坚持中央对台工作大政方针,全面贯彻两岸关系和平发展重要思想,巩固深化两岸关系和平发展的政治、经济、文化、社会基础,在同心实现中华民族伟大复兴进程中完成祖国统一大业。

我们要继续高举和平、发展、合作、共赢的旗帜,始终不渝走和平发展道路,坚持独立自主的和平外交政策,推动世界持久和平、共同繁荣。

各位代表!回顾过去,我们在中国特色社会主义道路上创造出不平凡的业绩。展望未来,伟大祖国展现出前所未有的光明前景。让我们在以习近平同志为总书记的党中央领导下,万众一心,奋发图强,为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴而奋斗!

(新华社北京3月18日电)

“背包银行”助春耕

本报记者 赖永峰 通讯员 程孝平

3月18日上午8时许,在江西宜黄县风冈镇中渡村村委会会议室内,乡亲们围拢在该镇信用社信贷员的春耕贷款现场办公桌前,咨询、办理支农贷款业务手续。

“给我贷1万元,今年多租种了20亩稻田,我正急需钱去添购化肥和农药。”该村村民邹献平一边向信贷员说明自己的贷款用途,一边高兴地在贷款手续上签字,并按上了红红的指印。不到10分钟,他就办妥了手续,领上了贷款。

“我贷2万元,政府对农机具购置补贴提高了,我要赶紧用这笔钱去购置插秧机。”村民唐绍雄郑重地递上了自家的绿色贷款证。

“眼下正值春耕备耕,也是我们粮农最需要资金的时候,你们进村送货真是雪中送炭啊!”望着紧张忙碌的信贷员们,中渡村党支部书记邹献辉一个劲儿地道谢。

邹献辉告诉记者,中渡村是全镇的产粮大村,随着国家各种惠农政策的出台,村民种粮积极性很高,很多种粮大户还抢着租田种。因此,一到春耕时节,资金需求量大,他们都靠贷款进行周转。以前办一笔贷款,至少要在信用社跑两趟,手续繁琐,还得等好几天。现在信用社“背包银行”送货上门,帮村民们解决了大问题。

镇信用社负责人介绍说,今年宜黄县信用联社在全县农村推出了春耕贷款和“背包银行”服务,大力精简贷款手续,对有一定产业基础急需贷款的信用农户,组织信贷员上门,现场解决农民春耕生产资金不足问题。农民不需任何抵押、担保,就可贷到5万元以下的贷款。截至目前,全县已发放春耕生产贷款6000多万元。

优惠的农贷政策和到位的惠农服务,广受农户欢迎。村民李培中兴奋地说:“前几天还在为缺钱买化肥农膜发愁,没想到‘背包银行’专程送来了5000元贷款,而且很快就办好了所有手续。”拿到贷款的他乐得合不拢嘴,“信用社的工作人员跑几十里路,把贷款送上门真不容易,现在有了资金,又有国家的惠农政策,我要甩开膀子多种田、多产粮,增收致富,及时还贷。”

短短2个多小时,“背包银行”现场为农户办理春耕贷款70多万元。

本版编辑 张虎

10年护理献爱心

——记黑龙江省齐齐哈尔市建华区诚信失能老人护理院院长易连军

本报记者 倪伟岭

身边的感动

易连军脸色因缺觉而显得憔悴。她今年59岁,这位有些羸弱的女人,身上却迸发出超强的能量。10年间,易连军从自家几十平方米房子里设8张床干起,后租了130平方米房子护理16位身患心脑血管等疾病、偏瘫卧床失去生活自理能力的老人,接着又租240平方米房子护理54位失能老人。现在,建华区给易连军建起940平方米、100张床位的新护理院,她动员自己的6位姐妹及爱人到护理院工作,连同26名护理人员,共护理70多位失能老人。

令人难以置信的是,身为齐齐哈尔市铁路医院主管护士的易连军,10年来白天照常上班且从未耽误本职工作,夜里坚持到护理院看护失能老人。

“我相信有信仰的人力量无穷。”易连军告诉记者。易连

军创建失能老人护理院的初衷,竟是为了对母亲尽孝道。2003年,易连军母亲患脑血栓瘫痪在床,她和姐妹们护理母亲整整4年。她每天给母亲接尿尿、半夜给母亲翻身、喂药。易连军每晚躺在床上都不能睡个整觉,她辗转反侧地想怎样才能救助母亲,让母亲心无负担地生活下去,她也联想到普天之下更多与自己一样有失能老人的家庭。易连军感同身受,一个失能老人能压垮一家人!从此萌生了办托老所的想法。于是,她先腾出自家房子,雇了一个护理员,开门办起了托老所,第一天就迎来3位失能老人入住,她们一起给一个气管切开过的老人吸痰,接失禁尿,打针服药,进行口腔护理等,一天下来,人像散了架一般。以后,易连军却越干越有劲。护理院从开办到现在共收治老人441人,其中经过护理后回家的老人有12人,6名气管切开病人拔掉了气管套管,恢复了正常生活。80多名褥疮患者完全治愈。

作为全国人大代表的易连军,最惦记护理院的那些失能老人们。出席本次两会临进京前夜,那些失语、失能老人们用眼神和颤抖的手为她送行,希望她安心到京参会,不用

上海长宁区:

“四医联动”让困难群众广受益

本报讯 记者杨学聪报道:最近,家住上海市长宁区仙霞街道的罗阿婆心情很好。作为一个患骨质疏松症和帕金森病多年的“老病号”,她在政府的医疗救助保障中受益。以前每月600多元的医药费一下降到了60多元,还有了自己的家庭医生。88岁的罗阿婆激动地说,“现在吃药便宜了,心情轻松了,再加上家庭医生关心,生活得可好了。”

让罗阿婆赞不绝口的好政策,是上海市长宁区对接医改、创新机制,保障困难人员享受基本医疗服务而推出的“四

山东临清市:

探索“先看病后付费”诊疗新模式

本报讯 记者王金虎、通讯员袁萌 王继涛报道:不久前的一个晚上,山东省临清市八岔路辛集村村民梁金钊因突发心肌梗死合并哮喘病,住进临清市人民医院。儿子梁兴急匆匆地拿着手头仅有的5000元钱来到住院处,希望医院能通融一下,先让父亲住院治病,自己再想办法把钱补

上。结果被告知,新农合参合户可以享受“先看病后付费”服务,这让梁兴悬着的心平静下来。

自2012年6月底,临清市20家医院实施“先看病后付费”诊疗服务模式,截至2013年1月底,受益人数达到11525人,医院共为患者垫付住院费等资金3410余万元。