

盘点两会关键词

全国两会刚刚落下帷幕。7.5%、3.5%、“两个同步”、扩大内需、转变方式、美丽中国、城镇化、保障民生、职能转变、深化改革……这些关键词与两会议题密切相关，是社会关心的热点，展现了经济社会发展的新布局、新思路，是实现“中国梦”的新思考、新探索。

梦在前方，路在脚下。梳理这些关键词，有助于我们更深入地领会两会精神，更自信地把两会精神变成现实努力。实现“中国梦”有赖于每个人的努力。

7.5%

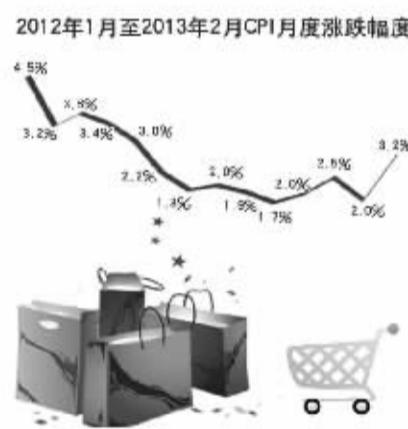


2013年国内生产总值增长预期目标为7.5%左右，与去年提出的增长目标7.5%相比，多了一个“左右”。这个目标是必要的、适宜的。

今年经济增长预期目标定为7.5%左右，主要基于两方面考虑：一方面，要继续抓住机遇、促进发展。这些年，我国制造业积累了较大产能，基础设施状况大为改善，支撑能力明显增强，储蓄率较高，劳动力总量仍然很大。必须优化配置和利用生产要素，保持合理的增长速度，为增加就业、改善民生提供必要条件，为转方式、调结构创造稳定环境；必须使经济增长与潜在增长率相协调，与生产要素的供给能力和资源环境的承受能力相适应。另一方面，要切实按照科学发展观的要求，引导各方面把工作重心放到加快转变经济发展方式和调整经济结构上，放到提高经济增长的质量和效益上，推动经济持续健康发展。

生提供必要条件，为转方式、调结构创造稳定环境；必须使经济增长与潜在增长率相协调，与生产要素的供给能力和资源环境的承受能力相适应。另一方面，要切实按照科学发展观的要求，引导各方面把工作重心放到加快转变经济发展方式和调整经济结构上，放到提高经济增长的质量和效益上，推动经济持续健康发展。

3.5%

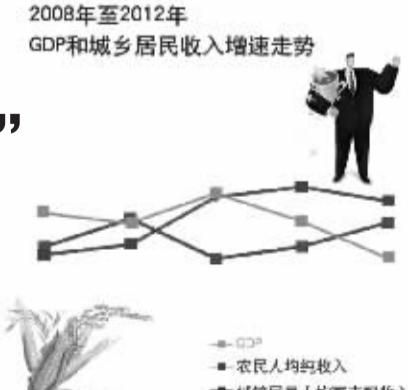


2013年居民消费价格涨幅预期目标为3.5%左右，与去年提出的预期目标4%左右相比，略有收紧，对“稳增长”和“防通胀”提出了更高的要求。

保持物价总水平基本稳定始终是宏观调控的重要目标。2012年居民消费价格涨幅回落到2.6%，这是我们控制通货膨胀取得的一个重要成果，也与经济运行整体态势有关。今年通货膨胀压力仍然较大，主要是：我国土地、劳动力等要素价格，农产品和服务类价格都存在上涨

压力；主要发达国家实行宽松货币政策并不断加码，输入性通胀压力不容忽视；理顺能源资源价格需要留出一定空间；去年价格上涨的翘尾影响约有1个百分点。把居民消费价格涨幅控制在3.5%左右，是充分考虑各方面因素后作出的选择。要切实保障重要商品供给，搞活市场流通，降低物流成本，加强市场价格监管，保持物价总水平基本稳定。

“两个同步”



作为2013年经济发展的主要预期目标之一，政府工作报告提出，城乡居民人均收入实际增长与经济增长同步，劳动报酬增长和劳动生产率提高同步。

2012年我国城乡居民收入增速首次超过国民经济增速，也是农村居民收入增速连续第3年超过城镇居民。过去30多年，中国经济年均增长9.9%，城镇居民人均可支配收入年均增长8%左右，农村居民是7%左右，也就是说，城乡居民收入的增长长时间

落后于经济增长，城镇居民收入的增幅长时间高于农民。“两个同步”既符合一切发展为了人民的要求，又是加快转变经济发展方式的需要。正所谓“小河有水大河满，小河无水大河干”。有了经济增长才会有收入增长，同时，随着收入分配体制改革的推进，劳动者报酬在初次分配中占比不高的状况将逐步改善。

扩大内需

要坚定不移地把扩大内需作为经济发展的长期战略方针，充分发挥消费的基础作用和投资的关键作用。

我们坚持实施扩大内需战略，内需对经济增长的贡献率明显提高，以往过度依靠投资和外需的结构有了改变。2012年GDP增长7.8%，其中，最终消费、资本形成、净出口分别贡献了51.8%、50.4%和-2.2%，显示出扩大内需成为经济增长的基本动力，而消费也首次超过投资成为第一动力。扩大居民消费要在提高



消费能力、稳定消费预期、增强消费意愿、改善消费环境上下功夫，不断提高消费对经济增长的拉动力。发挥好投资的作用，关键在于找准方向、优化结构、提高投资的质量和效益。政府投资对社会投资具有十分重要的导向作用，但占全社会投资的比重越来越小，必须进一步放宽民间投资市场准入，激发民间投资活力。

转变方式

要大力推进转变经济发展方式，加快产业结构调整。总的方向是，改造提升传统制造业，培育发展战略性新兴产业，加快发展服务业，加强新能源和可再生能源、综合运输体系、城乡公共基础设施建设，构建现代产业发展新体系。

我国生产力发展水平具有多层次性，无论传统产业还是新兴产业、劳动密集型产业还是资金密集型产业都有发展的空间，重要的是优化资源配置和产业布局，解决产能过剩、核

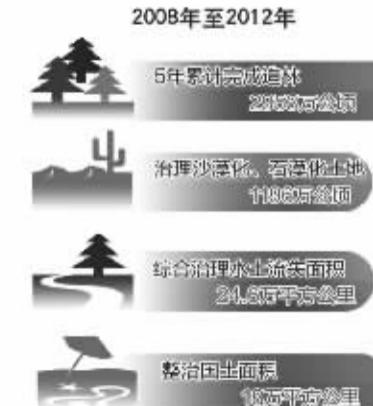


心技术缺乏、产品附加值低的问题，解决低水平重复建设和地区产业结构趋同的问题。要加强政策引导，鼓励企业跨行业跨区域跨所有制兼并重组，利用市场倒逼机制促进优胜劣汰。以扩大国内市场应用、重要关键技术攻关为重点，推动战略性新兴产业健康发展。积极推动信息化和工业化融合。进一步发展壮大服务业。

美丽中国

要顺应人民群众对美好生活环境的期待，大力加强生态文明建设和环境保护，用实际行动让人民看到希望。

党的十八大报告提出，要把生态文明建设放在突出地位，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，政府工作报告提出，要坚持节约资源和保护环境的基本国策，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展。大力推进



资源节约和循环利用，控制能源消费总量，降低能耗、物耗和二氧化碳排放强度。要加快调整经济结构和布局，采取切实的防治污染措施，促进生产方式和生活方式的转变，下决心解决好关系群众切身利益的大气、水、土壤等突出环境问题，改善环境质量，维护人民健康。

城镇化

城镇化是我国现代化建设的历史任务，也是扩大内需的最大潜力所在，要围绕提高城镇化质量，因势利导、趋利避害，积极引导城镇化健康发展。

我国的城镇化率，按户籍人口算为35.29%，按常住人口算是52.6%。在13亿多人口的中国，城镇化率每提高1个百分点，意味着上千万的人口进入城镇，将会对日用消费品、对住房和汽车、对城镇公共服务和基础设施形成巨大需求。这成为扩大内需强大而持久的动力。要坚

持科学规划、合理布局、统筹城乡、节约用地、因地制宜、提高质量。特大城市和大城市要合理控制规模，充分发挥辐射带动作用；中小城市和小城镇要增强产业发展、公共服务、吸纳就业、人口集聚功能。加快推进户籍制度、社会管理体制和相关制度改革，有序推进农业转移人口市民化，逐步实现城镇基本公共服务覆盖常住人口，为人们自由迁徙、安居乐业创造公平的制度环境。



保障民生

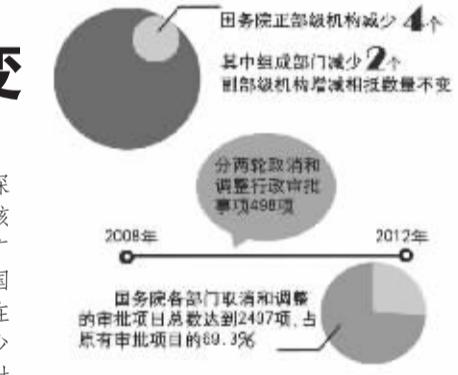
必须把保障和改善民生作为政府一切工作的出发点和落脚点，放在更加突出的位置，着力加强社会建设，全面提高人民物质文化生活水平。

民生一头连着经济，一头连着民心。民生工程实际上也是发展工程，改善民生既是发展的目的，也是扩大内需的必然要求；既是党和政府工作的方向，也是人民群众自身奋斗的目标。要按照“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”的思路做好民生工作。重点保障低收



入群众基本生活，做好家庭困难学生资助工作。要注意稳定和扩大就业，做好以高校毕业生为重点的青年就业工作。要加强城乡社会保障体系建设，继续完善养老保险转移接续办法，提高统筹层次。2013年企业退休人员基本养老金继续提高10%。要加快公立医院改革，鼓励社会资本办医。要继续加强保障性住房建设和管理，加快棚户区改造。

国务院机构改革



职能转变

政府职能转变是深化行政体制改革的核心。以更大力度，在更广范围、更深层次上加快国务院机构职能转变，重在向市场、社会放权，减少对微观事务的干预，同时改善和加强宏观管理，严格事后监管。

此次《国务院机构改革和职能转变方案》将“职能转变”提升到与“机构改革”同等地位。国务院机构改革重点围绕转变职能和理顺职责关系，稳步推进大部门制改革，实行铁路政企分开，整合加强卫生和计划生育、食品药品、新

闻出版和广播电影电视、海洋、能源管理机构。对于职能转变，方案提出具体措施，对一些职能该取消的取消，该下放的下放，该整合的整合，该改革的改革，既实在又具体，既符合实际又符合民意，可操作性很强。在“放”与“管”、“减”与“加”中，做到该管的管住管好，不该管的不管不干预，显示出政府管理科学化水平的提高。

我国改革已进入攻坚阶段。必须进一步解放思想，全面推进经济、政治、文化、社会等领域的改革，不断把改革引向深入。

深化改革

我国改革已进入攻坚阶段，必须进一步解放思想，全面推进经济、政治、文化、社会等领域的改革，不断把改革引向深入。

改革是发展最大的红利。稳增长、转方式、调结构，关键是全面深化经济体制改革。要增强改革的系统性、整体性、协调性，以更大的政治勇气和智慧推动下一步改革。要落实好已经出台的改革措施，同时从解决当前突出矛盾出发，及时推出改革新举措。要深入研

究全面深化体制改革的顶层设计和总体规划，明确提出改革总体方案、路线图、时间表。改革已进入攻坚期和深水区，要尊重人民首创精神，尊重实践、尊重创造，坚持全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相促进，鼓励大胆探索、勇于开拓，允许摸着石头过河。