

政府工作报告指出,扩大内需的难点和重点在消费,潜力也在消费——

# 居民消费潜力如何释放

本报记者 喻剑 姜帆 陈静 崔文苑

## 增强居民消费意愿

武献华委员

解决老百姓“有钱花、敢花钱、想花钱、会花钱”的问题



“要扩大居民消费,就要深化收入分配制度改革。”全国政协委员、东北财经大学副校长武献华表示,目前城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大,收入分配秩序不规范,宏观收入分配格局有待优化。我国收入分配结构呈现为‘金字塔型’,即低收入者占大多数的分配结构;扩大消费最有利的结构应当是‘橄榄型’,即低收入者和高收入者相对较少,中等收入者占多数的收入分配结构。”

“促进居民消费的重点还在恢复居民的消费信心,保证居民有较好的消费预期。而居民消费倾向或储蓄倾向的形成,在一定程度上受制于社会保障体系的完善程度。”武献华委员表示,应加大投入,继续健全覆盖城乡居民的社会保障体系。

在增强消费意愿、改善消费环境上,武献华委员表示,现在居民消费中缺少消费热点。要从培养人们的消费习惯、挖掘消费需求着手,推出创新型的产品和服务。“比如,农业企业可在绿色无公害农产品的产销上下功夫,创造和挖掘针对中等收入人群的新消费热点。”

哈尔滨市人大常委会主任王颖代表——

## 为城镇化提供制度保障

现在已经进入城镇的农民绝大多数并没有真正融入城市生活,而是作为农民工游离在城镇生活边缘,要把进城农民的市民化放在首位。着力解决他们的住房问题,完善户籍制度,建立稳定可靠的社会保障制度。

通过对农村土地产权的明晰化、资本化,为农村生产要素优化配置和城乡生产要素自由流动创造条件,是当前推进城镇化建设的手段和目标。在土地确权和流转方面,哈尔滨这些年进行了一些探索,但因具体政策的不配套,土地流转方面与现行法律中个别具体条款规定相矛盾,难以实现大规模流转。

哈尔滨市各级人大应当提出推进城镇化建设的立法、修法计划,积极引导全市各级人大代表直接参与城镇化建设,形成推进城镇化的强大合力,同时为党政部门提供推进城镇化决策参考。

(本报记者 倪伟龄整理)

## 营造放心消费环境

戴公兴委员

居民的最终消费将成为我国经济增长的主要驱动力

“未来,居民的最终消费将成为我国经济增长的主要驱动力。”全国政协委员、中华全国供销合作总社理事会副主任戴公兴说,扩大居民最终消费的规模,还需营造良好的消费环境。

“目前我国大多数消费品供应充裕,但产业结构不合理,还不能满足人们日益增长的多样化需求,有些产品价高质次,产品安全堪忧。”戴公兴委员说,要以市场为导向,不断推进产业和产品结构的优化,带动消费结构升级。

“仅有消费能力和物质条件还不够,好的服务环境也很重要。”戴公兴委员说,要进一步健全市场监管体系,加大消费品质安全监督,改善农村消费环境,积极推动消费领域物流配送、电子商务等现代交易方式的发展,提升信息化水平,支撑新兴消费领域发展。

## 消费金融需迎头赶上

许罗德代表

进一步发挥消费金融在促进消费方面的推动作用

“我国消费金融市场虽已形成一定规模,但仍滞后于扩大内需的要求。”全国人大代表、中国银联总裁许罗德表示,应进一步发挥消费

金融在促进消费方面的推动作用。

“我国的消费金融发展机遇已经成熟,科技进步也为消费金融的发展提供了有利条件。”许罗德代表说,通过消费信贷适度提前消费的理念正被大众接受;用户信用信息来源和客户发展渠道更加多元化,发展消费金融的方法和效率也显著提高。

对于进一步发展消费信贷,许罗德代表认为,一要继续完善社会信用体系,培育商业化的个人信用评估机构;二要加强信用文化建设,引导其积极建立适度、合理的信用消费理念。

## 提升消费服务能力

郑晓燕代表、雷军代表

转变经营方式,商业流通企业和消费品生产企业责无旁贷

全国人大代表、合肥百货大楼集团董事长郑晓燕说,零售百货业必须转变经营方式,在刺激消费上多下功夫。

对于实体零售业,过去一年最受消费者诟病的是中间环节多、价格虚高。对此,郑晓燕代表说,为了减少中间环节,合肥百货大楼集团已经启动一些品牌自营,并成为一些国内和国际品牌的分销商和代理商。“比如我们的合家福超市,其中有超过60%的自营商品,以及涵盖了30多个品类几百种商品的自有品牌,还在门店开展了‘一元菜’工程。”

实体零售业在刺激消费上的潜力,还体现在为细分人群提供附加值更高的服务上。“零售业需要更多发展个性化服务、定制服务和体验服务,同时不断引进新的服务和管理技术。”郑晓燕代表说,比如二维码、无线POS机,以及无线网络的全覆盖等。

“货好服务优”对消费的拉动作用同样体现在生产企业。全国人大代表、北京小米科技有限责任公司CEO雷军说,2012年,小米这部名不见经传的国产手机卖出了700万台。他曾经每天要处理一两个关于服务方面的问题,并向公司的售后提出了非常高的标准和要求,这确保产品赢得良好的口碑。

## 代表委员政见

福建福州市市长杨益民代表——

### 推进“海上福州”建设

海洋优势是福州最具竞争力和潜力的比较优势。福州市为力争到2020年基本实现再造一个“海上福州”的战略构想,一要加快推进闽台(福州)蓝色经济产业园建设。二要集聚发展石化、装备制造现代物流等临港产业。三要积极打造区域性国际航运枢纽。四要加快推进水产品精深加工产业化和海洋生物医药等海洋新兴产业发展。五要保护好宝贵的海域、滩涂、岸线和海岛等海洋资源。

(本报记者 石伟整理)

广东湛江市市长王中丙代表——

### 着力建设“海洋强市”

近几年,湛江市坚持以改革促发展,把做大做强经济“蛋糕”作为头等大事。今后,在加快发展的过程中要继续深化改革,尤其要通过改革破解重点领域、关键环节的瓶颈难题,让湛江的发展更具活力。

政府工作报告提出发展海洋经济,给湛江发展带来了新的机遇。湛江作为海洋城市,海洋资源丰富,必须充分利用好各种资源,实现从海洋大市到海洋强市的转变。

(本报记者 张建军整理)

新疆伊犁州党委书记李学军代表——

### 打造向西开放桥头堡

伊犁位于新疆西部,与哈萨克斯坦接壤,地缘优势独特,在历史上就是古丝绸之路的北道要冲。近年来,伊犁对外开放水平不断提高,2012年霍尔果斯口岸进出口贸易额突破100亿美元。

未来,伊犁要以霍尔果斯经济开发区为龙头,扩大对外开放水平,加快打造向西开放桥头堡。希望《国务院关于支持喀什霍尔果斯经济开发区建设的若干意见》中提出的各项政策能够尽快实施,并出台相应的配套政策。

(本报记者 乔文汇整理)

宁夏固原市市长马汉成代表——

### 让村民们喝上干净水

20多年来,宁夏广大干部群众和兰州军区官兵在西海固地区建水库水窖、修骨干坝和塘坝、打井等,基本解决了当地农村饮水困难和饮水安全问题。

解决饮水困难和饮水安全,不仅要移民工程,还要建引水输送工程。第一是通过现代“引水工程”解决水源问题,第二是实施现代“连通工程”将净水输送到千家万户;第三是建设生态保护体系;第四是发展节水农业等。

(本报记者 许凌整理)

海南陵水县委书记王雄代表——

### 把医疗人才留在乡村

解决看病难、看病贵问题,不仅需要提高硬件设施的保障能力,还必须做好人才建设。

为使更多医疗卫生人才留在乡村,陵水县从去年开始试点由财政对乡村医生进行统一补贴:每人每月补贴800元基本工资。同时,结合国家基本药物制度的推行,规定每个处方医生有3元收入。目前全县乡镇医疗机构的平均处方金额降到20元以下,乡村医生的实际收入基本达到3000元以上。该办法今年将在全县推广。

(本报记者 何伟整理)

中国邮政集团总经理李国华委员——

### 加速构建民生服务网络

民生保障面临服务渠道不畅、网络不健全等制约因素。构建民生服务网络,需要社会各界形成合力。

中国邮政将加快构建覆盖城乡的邮政服务民生网络体系。一是完善普遍服务保障机制,扩大网点覆盖范围;二是利用点多面广的优势,不断完善覆盖城乡、功能齐全、惠及民生、政府满意、多方共赢的邮政公共服务平台,为社会提供种类多、内容广、品质优的服务。

(本报记者 赵淑兰整理)

晶科能源有限公司总裁陈康平代表——

### 完善新能源商业模式

3年前,我们的光伏组件99%出口;2012年,全国新增装机量约为4.5GW,约占全球市场份额的14%。

目前,我国能源结构高度依靠燃煤,环境污染压力大,必须尽快提升新能源的比例。光伏发电是清洁能源。要完善可再生能源商业模式,确保风电和太阳能电站的并网及运行发电,及时发放对可再生能源发电的电价补贴,以促进可再生能源产业持续、稳定、健康发展。

(本报记者 鲍晓倩整理)

河南义马煤业集团董事长武予鲁代表——

### 适时推出动力煤期货

当前,推出动力煤期货时机已成熟。动力煤期货上市后,企业可以利用期货价格所反映的信息和交易平台,增强企业对价格的控制能力,提高企业经营管理水平。同时,通过形成公正、透明、权威的中远期价格体系,能够为煤炭、电力等上下游企业签订长、短期协议提供有效价格参考,解决企业面临的价格谈判难题。另外,在国际市场上可以形成具有影响力的动力煤“中国价格”。

(本报记者 殷楠整理)

## 全国热点会内谈

### 地方债风险——

## 总体虽可控 仍需多防范

本报记者 张忱 刘畅

“总体看,地方债的风险不太大。”全国人大代表、全国人大财经委副主任委员吴晓灵说,地方政府借债来办基础设施建设,一般都有对应的资产。不过,这些基础设施发挥效应还需一段时间。从这个角度说,地方债务主要的问题是期限错配造成流动性问题。

“有些地方借债透明度低,不符合公共财政的基本要求,这是最大的问题和风险。”全国政协委员贾康认为,地方政府成立融资平台,再以法人身份发行项目债、公司债,甚至变相发行地方公债和市政债,隐含了较大风险。

不少地方已开始着手防范债务风险。据全国人大代表、四川省遂宁市委副书记、市长何华章介绍,该市以遂宁发展投资有限公司为主体,已经向四川省发改委申请发行规模为6亿元的企业债,另有8亿元尚在酝酿中。“遂宁市政府融资规模不大、风险尚在

可控范围内。我们会妥善处理债务偿还和在建项目后续融资的问题,合理控制遂宁市政府性债务水平。”何华章代表说,地方政府不可盲目依赖融资平台公司发债,对融资平台公司职能的划分和资产规模的控制应当有严格的标准。

数据显示,2012年乐山市完成交通基础设施建设投入70亿元,为10项民生工程投入44.3亿元。如此大规模的投入会否增加乐山市的财政负担?“对于重大项目建设,我们首选国企,他们实力强、规模大,建设资金充裕。”全国人大代表、四川省乐山市副市长徐建群说,在必须发债时,该市选择四川省国资委直接监管的投资公司,而不过度依赖地方政府融资平台公司,从而适度降低风险。

全国人大代表、中国银行沈阳分行

行长王顺说,随着土地出让金下降,财政收入增速放缓,地方政府目前承受着一定的债务压力。不过,随着宏观经济持续向好,地方政府的偿债能力也不断增强。“今年来看,如果能够实现经济增长7.5%的目标的话,风险还是可控的。”王顺代表说,各级政府需根据当地的经济实力审慎发债,具体项目的收益和运作能力要达到相关标准,并得到评估机构的认可;从商业银行的角度来说,要进一步增强自身的风险控制能力,将不良率保持在较低的水平。

吴晓灵代表说,除了政府自身要提高防范风险的意识,各级人大也应加强对同级政府预算的审议,加强对预算的硬约束。“如果现在能够抓紧时间做好风险防范的工作,地方政府的债务风险仍在可控范围之内。”吴晓灵代表说。

## 话政

政府工作报告指出,2013年,由财政部代理发行3500亿元地方政府债券。

这一规模为2009年地方债发行以来的最高。在新型城镇化加快推进的背景下,各地政府纷纷加大了融资规模,引起了人们对于地方政府性债务的高度关注。