

两会
深阅读2002年
党的十六大报告2005年
“非公经济36条”2007年
党的十七大报告2010年
“新36条”2012年
党的十八大报告

充分发挥个体、私营等非公有制经济在促进经济增长、扩大就业和活跃市场等方面的重要作用。放宽国内民间资本的市场准入领域，在投融资、税收、土地使用和对外贸易等方面采取措施，实现公平竞争。

《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》指出，放宽非公有制经济市场准入，加大财税金融支持，完善对非公有制经济的社会服务，改进政府对非公有制企业的监管。

完善基本经济制度，健全现代市场体系。推进公平准入，改善融资条件，破除体制障碍，促进个体、私营经济和中小企业发展。以现代产权制度为基础，发展混合所有制经济。

《国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》指出，鼓励和引导民间资本进入基础产业和基础设施、金融服务、国防科技工业等领域，清理和修改不利于民间投资发展的法规政策规定。

全面深化经济体制改革。毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。

民间投资活力如何激活

本报记者 齐平 陈果静

破冰——

数字标示的足迹

2012年5月，国家统计局开始按月发布民间固定资产投资数据。最新数据显示，我国民间固定资产投资占固定资产投资的比重为61.4%。

在2007年至2011年5年间，民间固定资产投资年均增长29.2%，增速比同期全部投资高4.3个百分点；2012年，民间固定资产投资同比名义增长24.8%，占全国固定资产投资的比重超过6成。

数字跃升的背后，是我国非公经济从“公有制经济的必要的、有益的补充”到“社会主义市场经济的重要组成部分”不断发展壮大坚实的脚步。

一系列放宽民间资本投资范围、降低民间资本投资门槛的政策陆续出台，为非公经济的发展创造了宽松的环境。其中最引人注目的是5年间先后发布的两个“36条”。2005年发布的《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》，是新中国成立以来第一部以促进非公经济发展为主题的中央政府文件，被称为“非公经济36条”。意见提出，放宽非公有制经济市场准入，允许非公有资本进入法律法规未禁入的行业和领域，加大对非公有制经济的财税金融支持、完善对非公有制经济的社会服务、改进政府对非公有制企业的监管；2010年出台的《国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》则被称为“新36条”，进一步明确了民营资本可进入能

源、军工、电信等传统垄断行业，提出要清理和修改不利于民间投资发展的法规政策规定，全面清理整合涉及民间投资管理的行政审批事项，简化环节，缩短时限。

此前的民间投资“禁区”开始“破冰”，民间资本在铁路、电信、金融、证券、卫生等多个领域的准入门槛得以降低。民间投资的领域和范围大幅拓宽，民间投资的服务机制更加完善。

近两年，在全国投资增速总体明显下滑的背景下，民间投资增速始终高于同期整体投资增速，高于国有及国有控股投资和外商投资增速，成为“稳增长”的主要力量。

民间投资占据主导地位的主要是一般竞争性行业，而在铁路、电力、石化等行业和社会公共服务领域仍难觅踪影。

民间投资在金融、能源、军工、电信等传统垄断行业，提出要清理和修改不利于民间投资发展的法规政策规定，全面清理整合涉及民间投资管理的行政审批事项，简化环节，缩短时限。

“弹簧门”则是指那些由于缺乏公平竞争的环境，民间资本即使好不容易推开门，又会因亏本或无利可图而“弹”出来。民营油企长期面临“国内拿不到油源，国外也无法进口”的困境；电力领域仅开放部分非常规资源开发领域；民营航空公司则经常遇到“买飞机”和“航权时刻”两大难题。民间资本难以介入已经相对完整的产业链条，不具备议价能力，因而在竞争时处于弱势，只能依附于国资。

与民间投资进入相伴的是利益格局的划分、游戏规则的重整。激发民间投资，需要制度保障、政策之间的协同与配合，尤其需要公平的市场环境。

获得和国企平等的条件。这使很多民营企业一开始就“输在了起跑线上”。因此，拓宽民营资本融资渠道，建立健全民营企业征信评价体系，健全民营经济信用信息体系，建立民营经济信息资源共享机制，搭建中小企业创新共用平台等多项任务，应该多管齐下、齐头并进。

民间投资的蓬勃生长，取决于改革的深化。民营经济大省浙江在今年的政府工作报告中提出，将用5年时间将民间资本的比重提升到65%以上；广东将改革企业投资管理体制，大大压减企业投资审批事项，并对公共资源实行竞争性配置……这些都让人对民间投资的前景充满信心。

求解——

门槛背后的期待

2012年上半年，按照国务院排出的时间表，相关部门“新36条”42项实施细则全部出台，各地也纷纷出台措施，发布区域发展规划、产业投资政策信息等，民间资本进入各个领域的操作产品加工等“见效快”的领域，对投资方向、投资项目缺乏预见性；但仍有不少民间资本持犹疑、观望态度。

2012年底，国务院派出督查组在部分区域和领域督导检查贯彻落实“新36条”的情况。结果表明，民间投资占据主导地位的仍主要是农林牧渔、制造业、批发零售、住宿餐饮、房地产、居民服务和其他服务业等一般竞争性行业，而在铁路、电力、石化、交通等自然垄断行业和社会公

共服务领域仍难觅踪影。

有关专家分析这种状况的原因，一方面是民间资本规模小、资金量有限，因此大多投向初级产品加工等“见效快”的领域，对投资方向、投资项目缺乏预见性；另一方面，在显性的门槛降低后，民间投资在现实中依然时时遭遇“玻璃门”和“弹簧门”。

“玻璃门”是指那些让民间资本止步的软性阻碍和隐形制约。没有细则，或细则不细，特别是民资进入的规则、标准、程序等不够清晰透明，导致民资出现“不敢进”、“不想进”的顾虑。比如民间资本投资村镇银行无法掌握控制

接力——

市场环境的重塑

观望中的民间资本更关心的是，合法权益能否得到有效保护？市场竞争是否足够公平有序？投资收益如何补偿风险投入？民间资本的这些困惑，来自于现实，理应在现实层面得到回答。

激发民间投资，需要制度的保障。今年两会期间，一些代表委员提出，目前已出台的部分实施细则与民营企业的期望仍然存有一定差距，“细则不细”影响了民间投资进入的可操作性。发改委有关负责人表示，下一步要结合细则实施效果及实践中出现的新情况、新问题，进一步完善、细化、实化配套措施。

激发民间投资，还需政策之间的协同与配

合。“新36条”的重点任务就是要消除民间资本进入垄断行业存在的障碍。因此，与民间投资的进入相伴的，必然是利益格局的划分、游戏规则的重整。破除垄断需要各相关领域改革的深入推进，需要超越行业部门，在综合层面进行统筹安排。

中国国际经济交流中心副秘书长陈永杰认为，应尽快对民营经济实行与国有经济同样的支持政策，特别是在信贷金融、财政补贴、税收优惠、土地供应、行政收费等方面，要对民间投资一视同仁。

激发民间投资，尤其需要公平的市场环境。在资金、土地等要素的使用上，民间资本往往无法

获得和国企平等的条件。这使很多民营企业一开始就“输在了起跑线上”。因此，拓宽民营资本融资渠道，建立健全民营企业征信评价体系，健全民营经济信用信息体系，建立民营经济信息资源共享机制，搭建中小企业创新共用平台等多项任务，应该多管齐下、齐头并进。

民间投资的蓬勃生长，取决于改革的深化。民营经济大省浙江在今年的政府工作报告中提出，将用5年时间将民间资本的比重提升到65%以上；广东将改革企业投资管理体制，大大压减企业投资审批事项，并对公共资源实行竞争性配置……这些都让人对民间投资的前景充满信心。

会场连线

民间资本的出路何在

——国家行政学院原副院长、经济学家韩康委员一席谈

本报记者 李佳霖



我国民营经济走过30多年，其发展状况可以概括为——势不可挡、

艰难成长，现在总体上已经进入调整性发展的阶段

我国庞大的民间资本若找不到合适的投资出路，就像高悬的“堰塞湖”，可能给宏观经济带来风险。民间资本、民营经济的出路何在？

国家行政学院原副院长、经济学家韩康委员表示，我国民营经济走过30多年，其发展状况可以概括为——势不可挡、艰难成长。

韩康委员认为，我国民营经济的发展大致可分为原始积累、扩张性发展和调整性发展三个阶段，现在总体上已进入第三阶段。民营经济的发展环境发生了很大变化，如城市化、工业化已进入中后期，粗放式发展空间大大压缩；又如市场法律、法规逐步完备，靠“非规范动作”盈利的机会大幅减少；再如市场竞争

空前激烈，明显的市场缺位极少看到，面临国有企业群的强势竞争，需要民营企业家探索更多结合乎科学发展的路子。

韩康委员提出，现在民营经济面临竞争环境公平缺失的问题。一是有许多盈利可能性较高的经济领域和市场板块，还没有向民营企业真正放开；二是金融市场的民营企业参与度水平很低；三是企业税负特别是中小微企业税负需大幅度降低等。同时，民营企业自身发展的问题也不少，如长期缺乏核心竞争力、过度依赖短期投机活动等。现在许多家族企业都面临管理者“二代上岗”的问题，接班人队伍参差不齐，新生代民营企业家总体质量很不乐观。

民营资本、民营经济怎样又好又快发展？韩康委员认为，应做到“国优民强”。因为国有资本、国有企业的规模已经相当可观，今后应更加注重优化发展，做好发展战略性新兴产业排头兵，在“走出去”方面发挥关键作用，为经济社会宏观稳定和国家长远战略性发展做更大贡献等。民营资本和民营经济，无论是规模还是质量，都应该向做大做强方面积极发展，以期在社会主义市场经济体系的大格局中，占据一个更加合理的位置。

在民营资本、民营经济怎样才能真正进入国民经济重点行业等问题上，韩康委员说，这就需要有新的思路和实践路径。应该从实体形态和价值形态两方面探索进入问题。可以考虑“国放民融”的思路，就是重点领域内的国有资本不退，但让出较大的资本比例，让民营资本融入进来，形成多种所有制的企业融合资本，从而形成一种新型企业。

2012年民间固定资产投资地区分布情况



2012年民间固定资产投资产业分布情况



2012年民间固定资产投资地区分布情况

