



现阶段,投资在促进经济增长中的作用不可低估。我国既有投资能力,又有投资需求,关键在于选准方向、优化结构、提高投资的质量和效益。必须进一步放宽民间投资市场准入,激发民间投资活力。

——摘自政府工作报告

改革开放以来,我国民间投资不断发展壮大,已经占到全社会固定资产投资六成以上,在促进经济发展、调整产业结构、繁荣城乡市场、扩大社会就业中发挥了重要作用。

鼓励和引导民间投资健康发展,既是促进经济平稳较快发展的迫切需要,也是完善社会主义市场经济体制的长久之策。

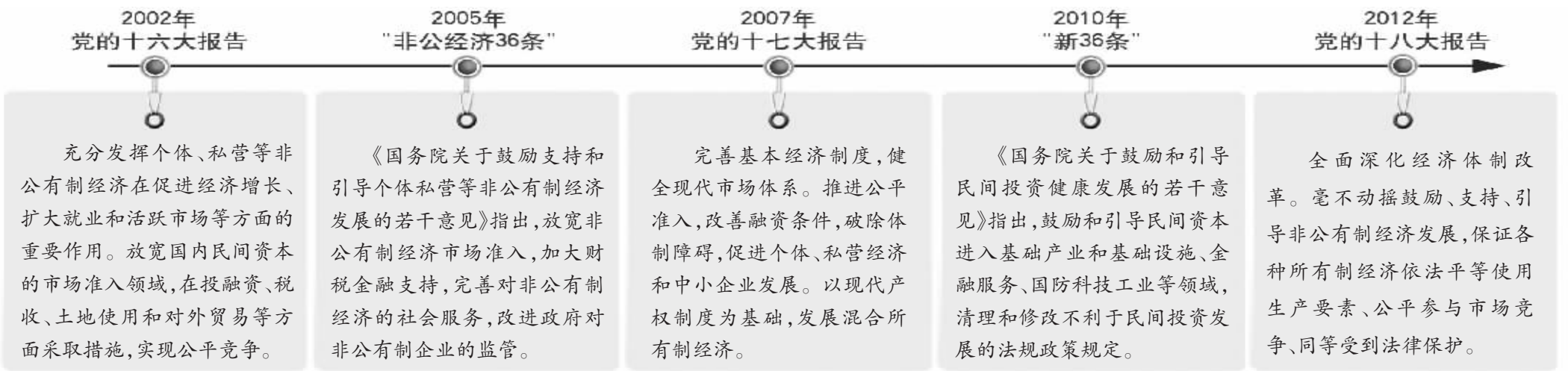
鼓励和引导民间投资健康发展,不仅要拓宽民间投资的领域和范围,还要加强服务、指导和规范管理,为民间投资创造良好环境。

本版编辑

周雷 张双

陈果静 钱箐旻

美编 夏一



民间投资活力如何激活

本报记者 齐平 陈果静

鼓励和引导民间投资健康发展的根本目的,是调动投资主体的积极性,使民间投资逐步成为投资的主力力量,成为推动我国经济发展的主要动力。

2012年5月,国家统计局开始按月发布民间固定资产投资数据。最新数据显示,我国民间固定资产投资占固定资产投资的比重为61.4%。

在2007年至2011年5年间,民间固定资产投资年均增长29.2%,增速比同期全部投资高4.3个百分点;2012年,民间固定资产投资同比名义增长24.8%,占全国固定资产投资的比重超过6成。

数字跃升的背后,是我国非公经济从“公有制经济的必要的、有益的补充”到“社会主义市场经济的重要组成部分”不断发展壮大的坚实脚步。

一系列放宽民间资本投资范围、降低民间资本投资门槛的政策陆续出台,为非公经济的发展创造了宽松的环境。其中最引人注目的是5年间先后发布的两个“36条”。2005年发布的《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》,是新中国成立以来第一部以促进非公经济发展为主题的中央政府文件,被称为“非公经济36条”。意见提出,放宽非公有制经济市场准入,允许非公资本进入法律法规未禁入的行业和领域,加大对非公有制经济的财税金融支持、完善对非公有制经济的社会服务、改进政府对非公有制企业的监管;2010年出台的《国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见》则被称为“新36条”,进一步明确了民营资本可进入领域,而在铁路、电力、石化等行业和社会公共服务领域仍难觅踪影。

有关专家分析这种状况的原因,一方面是民间资本规模小、资金量有限,因此大多投向初级产品加工等“见效快”的领域,对投资方向、投资项目缺乏预见性;另一方面,在显性的门槛降低后,民间投资在现实中依然时时遭遇“玻璃门”和“弹簧门”。

“玻璃门”是指那些让民间资本止步的软性阻碍和隐形制约。没有细则,或细则不细,特别是民资进入的规则、标准、程序等不够清晰透明,导致民资出现“不敢进”、“不想进”的顾虑。比如民间资本投资村镇银行无法掌握控制权,在相当程度上影响了其进入金融领域的积极性;铁路行业负债较多,没有明确的投资收益路径,民间资本不敢进入。

“弹簧门”则是指那些由于缺乏公平竞争的环境,民间资本即使好不容易推开门,又会因亏本或无利可图给“弹”出来。民营油企长期面临“国内拿不到油源,国外也无法进口”的困境;电力领域仅开放部分非常规资源开发领域;民营航空公司则经常遇到“买飞机”和“航权时刻”两大难题。民间资本难以介入已经相对完整的产业链条,不具备议价能力,因而在竞争时处于弱势,只能依附于国资。

与民间投资进入相伴的是利益格局的划分、游戏规则的重整。激发民间投资,需要制度保障、政策之间的协同与配合,尤其需要公平的市场环境。

获得和国企平等的条件。这使很多民营企业一开始就“输在了起跑线上”。因此,拓宽民营资本融资渠道,建立健全民营企业征信评价体系,健全民营经济信用信息体系,建立民营经济信息资源共享机制,搭建中小企业创新共用平台等多项任务,应该多管齐下、齐头并进。

民间投资的蓬勃生长,取决于改革的深化。民营经济大省浙江在今年的政府工作报告中提出,将用5年时间将民间资本的比重提升到65%以上;广东将改革企业投资管理体制,大大压减企业投资审批事项,并对公共资源实行竞争性配置……这些都让人对民间投资的前景充满信心。

民间资本的出路何在

——国家行政学院原副院长、经济学家韩康委员一席谈

我国民营经济走过30多年,其发展状况可以概括为——势不可挡、艰难成长,现在总体上已经进入调整性发展的阶段。

我国庞大的民间资本若找不到合适的投资出路,就像高悬的“堰塞湖”,可能给宏观经济带来风险。民间资本、民营经济的出路何在?

国家行政学院原副院长、经济学家韩康委员表示,我国民营经济走过30多年,其发展状况可以概括为——势不可挡、艰难成长。

韩康委员认为,我国民营经济的发展大致可分为原始积累、扩张性发展和调整性发展三个阶段,现在总体上已进入第三阶段。民营经济的发展环境发生了很大变化,如城市化、工业化已进入中后期,粗放式发展空间大大压缩;又如市场法律、法规逐步完备,靠“非规范动作”盈利的机会大幅减少;再如市场竞争空前激烈,明显的市场缺位极少看到,面临国有企业群的强势竞争,需要民营企业探索更加合乎科学发展的路子。

韩康委员提出,现在民营经济面临竞争环境公平缺失的问题。一是有许多盈利可能性较高的经济领域和市场板块,还没有向民营企业真正放开;二是金融市场的民营企业参与度水平很低;三是企业税负特别是中小微企业税负需大幅度降低等。同时,民营企业自身发展的问题也不少,如长期缺乏核心竞争力、过度依赖短期投机活动等。现在许多家族企业都面临管理者“二代上岗”的问题,接班队伍参差不齐,新生代民营企业企业家总体质量很不乐观。

民营资本、民营经济怎样又好又快发展?韩康委员认为,应做到“国优民强”。因为国有资本、国有企业的规模已经相当可观,今后应更加注重优化发展,做好发展战略性新兴产业排头兵,在“走出去”方面发挥关键作用,为经济社会宏观稳定和国家长远战略性发展做更大贡献等。民营资本和民营经济,无论是规模还是质量,都应该向做大做强方面积极发展,以期在社会主义市场经济体系的大格局中,占据一个更加合理的地位。

在民营资本、民营经济怎样才能真正进入国有经济重点行业等问题上,韩康委员说,这就需要有新的思路和实践路径。应该从实体形态和价值形态两方面探索进入问题。可以考虑“国放民融”的思路,就是重点领域的国有资本不退,但让出较大的资本比例,让民营资本融入进来,形成多种所有制的企业融合资本,从而形成一种新型企业。

