



来自两会新闻中心的报道

## 巩固医改成果 不断深入推进

——国务院医改办有关负责人就医药卫生体制改革答记者问

本报记者 吴佳佳

3月14日下午,十二届全国人大一次会议新闻中心举行记者会,主题是“医药卫生体制改革”。国家发展和改革委员会副主任、国务院深化医药卫生体制改革领导小组办公室主任孙志刚,卫生部副部长、国务院医改办副主任马晓伟,财政部副部长、国务院医改办副主任王保安,人力资源和社会保障部副部长、国务院医改办副主任胡晓义回答中外记者提问——



## 医疗卫生支出占财政支出达12.5%

王保安介绍说,新一轮医改推进4年来,国家财政对医疗卫生累计投入22427亿元人民币,占财政支出的比例从4.4%提高到了5.7%。中央财政对医疗卫生累计投入6555亿元,占财政支出的比例从2.28%提高到了3.19%。我国医疗卫生支出占财政支出的比例已达12.5%左右。

针对上述比例和国际上比是否偏低的问题,王保安称,中国和国际上政府卫生“投入的口径相比少了一块”,即医保收费和医保收税概念之间的差异。“因为它(医保)一旦收税就直接进入预算了”。而按同口径对比,这一比例不仅高于希腊、瑞士等发达国家,也高于俄罗斯、巴西、南非等金砖国家。

据介绍,新一轮医改推行4年来,国家财政通过调整支出结构,加大了对医疗卫生的投入。通过政策创新和相应的制度安排,确保了医改的顺利实施。具体而言,一是花费逾6800亿元支持建成了全民医疗保障制度。二是支持建立了基本药物制度。在这一方面,改革前3年攻坚期间,中央财政拿120亿元进行补助。从去年开始建立了稳定的补偿机制,每年拿91亿元。三是建立了基本公共卫生服务均等化体系并不断提高标准。四是花费逾1300亿元建立健全了基层医疗卫生服务体系。五是支持公立医院改革。“随着下一步国家财力的增长,中国对医疗卫生事业的改革与发展会进一步加大支持力度。”王保安表示。

## 医改进入深水区

一方面巩固已经取得的成果的任务十分艰巨,稍有松懈就可能出现反复;一方面体制机制方面长期积累的深层次矛盾集中暴露,改革的难度和复杂程度越来越大。

孙志刚坦陈,正在推进的医改难度和复杂度越来越大。14日召开的十二届全国人大一次会议第四次全体会议批准了国务院机构改革和职能转变方案,将组建国家卫生和计划生育委员会。“这一定会有利于进一步推进医药卫生体制改革不断的深入。”

孙志刚表示,新医改已取得了阶段性的成效。一是建立了全民基本医保的制度框架;二是初步建立了国家基本药物制度

公立医院改革工作重点在于补偿和监管机制的建立,这对于公立医院回归公益性十分重要,也是改革的核心内容。

在回答公立医院改革问题时,马晓伟表示,下一步公立医院改革工作重点在于补偿和监管机制的建立,“这对于公立医院回归公益性十分重要,也是改革的核心内容”。

据介绍,目前,已有22个省份、431个县级地区取消公立医院药品加成,17个省份对试点地区的医疗服务价

格进行全面调整,有27个省开始支付方式改革。

马晓伟认为,公立医院改革进入深水区,说到底是补偿机制建立的问题。补偿机制的建立取决于3方面工作:一是加大政府财政对公立医院的投入,包括基本建设、大型仪器设备、离退休人员资金的投入,以及公共卫生事件的政

策性亏损的补贴。确保落实这4项投入,使公立医院轻装上阵。二是改革支付方式,要通过医保,加大对医疗机构的约束和激励的机制。三是理顺价格体系,使医生的技术劳务价格能得到承认,药品和仪器设备的价格能有所降低。

马晓伟说,在监管机制中应注意到底,医院内部的监督管理与补偿机制有关系。如何建立一个符合医生职业特点的,以医疗的数量、质量、风险程度及患者的满意程度为标志的,以公益性为核心的薪酬支付制度,是这次改革一个很重要的方面。

不是统一的,那么,跨地区就医以后的报销就会非常复杂,现在很多的窗口单位都在审单子,因为信息结构是不统一的。对应这一条,我们要大力推进统一的社会保障卡。2010年,统一社会保障卡的发行只有1.03亿张,到现在为止已经发到了3.5亿张。卡里有所有人的基本信息,就可以搭建一个技术平台,将来就有可能实现全国的联网。第二是政策标准要逐步统一。如果政策标准不统一,那么,跨地区报销还是有难度的。但是,政策标准统一与各地的经济发展水平有直接关系,这还需要有一个过程的。

## 今年统一社保卡发放将达4.8亿张

今年全国统一社保卡发放目标将达到4.8亿张,以奠定将来全国医保联网的基础。

针对解决全国范围内的异地就医报销问题,胡晓义指出,这需要大力发展社保卡,以及政策标准的统一。今年全国统一社保卡发放目标将达到4.8亿张,以奠定将来全国医保联网的基础。

胡晓义坦言,我国正在通过提高统筹层次减少异地就医报销人员数量,但解决“异地医保”问题还有很长的路要

走,“首先是医疗机构分布的结构问题,我们的政策还是鼓励小病在基层看、在本地看,有疑难杂症、重大疾病到中心城市来看。还要重点解决异地安置的退休人员问题,医疗保险报销如果每次都要回到原地的话就比较复杂,所以,需要把他们作为重点。”

而解决这些问题,首先是信息的统一。如果全国13亿人的信息管理系统

## 加大医保机构和药店监管力度

今后,将加大推进城乡医疗保险整合力度,使基本医疗保险公平性增强,使基本医疗保险制度更适合城镇化过程中的人口流动特点,也使这个制度可持续发展。

“目前,已有6个省级地区和另外30多个地市、150多个县实行了居民基本医疗保险城乡统筹,整合制度,统一管理,在解决城乡居民基本医疗保险公平性方面迈出了重要一步。”胡晓义说,今后,将加大推进城乡医疗保险整合力度,使基本医疗保险公平性增强,使基本医疗保险制度更适合城镇化过程中的人口流动特点,也使这个制度可持续发展。

针对医疗保险欺诈和骗保问题,胡晓义说,医保管理机构在监管方面存在3方面风险:一是基金管理机构监守自盗;二是医保基金支付对象套取医保基金;三是少数参保人员和患者骗取医保基金。人社部



3月14日,十二届全国人大一次会议在两会新闻中心举行记者会。这是记者举手提问。新华社记者 王颂摄

## 两会·声音

全国人大代表、中国石化集团胜利石油管理局局长孙焕泉——

## 更加注重“经济产量”

在对产量的认识上,过去我们一直强调稳产、增产,胜利油田连续17年产油超过2700万吨。但转变发展方式要求我们更加注重经济产量、环保产量,让稳产增产与经济效益、生态环保协调统一。我们改革管理体制,由原来勘探、开发、工程3大系统条分割变成一体化管理。推进标准化设计、模块化建设、标准化采购、信息化提升“四化”模式,4个示范区用工总量由607人压减到275人。胜利油田西部新区开发难度大,用传统方式几乎没有效益。通过推行“四化”新模式,原油产量连续翻番,但用工总量基本不变。去年我们还探索实施“井工厂”开发管理模式,试点的盐227井时效提高了30%。

提高经济产量,最大推动力是科技。我们靠创新取得了石油勘探开发两大基础理论突破,攻克了极浅海、低渗透、稠油、小断块等世界级开发难题。2012年有4项成果获国家级科技奖励,已连续13年共有26项成果获国家级科技奖励。去年共实现科技增油350多万吨。

二氧化碳减排是世界级难题,我们立足自主创新,在国内外率先开展了燃煤电厂烟气二氧化碳捕集、驱油与地下封存关键技术研究,创新形成了燃煤电厂烟气二氧化碳捕集纯化等多项具有自主知识产权的配套技术,建成国内外首个燃煤电厂烟气捕集封存利用全流程示范工程,全年能够捕集液化二氧化碳3万吨至4万吨。去年,胜利油田荣获“全国资源综合利用十佳企业”称号。

(本报记者 单保江整理)

全国人大代表、海南椰国食品有限公司总经理钟春燕——

## 加大科研成果转化投入

“推动科技与经济紧密结合”是政府工作中的重要课题。但是,目前科技投入和产出的比例还比较低,如何更好地转化科技成果?建议加大科研成果转化环节的投入,实现资源共享,推动科研成果转化。

科技部公布的数据显示,去年全国投入到基础研究上的资金有498亿元。在关键共性技术研究方面,投入也更待加强,特别是在农业技术创新方面。

科研成果的转化,对经济的促进、人员的就业很重要。虽然目前国内对科研的投入很大,但是自主创新的核心技术并不多,尤其是在科研成果转化环节,投入比较分散,也比较薄弱,这样并不利于科研成果的转化。

我建议,第一,科研管理部门需要整合项目人员、方向,打破地域的限制,集思广益,实现资源的共享,推动科研成果的转化;第二,在成果转化上,需要筛选出优秀的项目;第三,需要有监督和检查机制,确保科研成果转化立竿见影,受益于民;第四,设立相应的检测标准,让科研成果和市场相结合。

(本报记者 何伟整理)

## 观察

## 打破阻碍创业的“玻璃门”

冯其予

“加大投入和政策支持,完善就业服务体系,鼓励创业带动就业”,这是今年政府工作报告中对鼓励创业的明确表述。客观分析,当前无论是市场准入、资金鼓励还是政策支持,都存在着这样或那样阻碍和限制创业激情的问题,不下决心花大力气解决,“鼓励创业带动就业”就将是一句空话。

从市场准入上看,创业者开办公司存在流程长、手续复杂等问题,遇到需要行政审批前置的经营项目,更是会成为“皮球”。全国政协委员、国家工商行政管理总局局长周伯华在两会期间谈到这个现象:“前置审批部门说,你没有营业执照就不是一家企业,我怎么给你审批呀?工商行政管理部门则说,你没有前置审批,我怎么给你发营业执照?导致创业者在各部门之间被推来推去。”

资金和政策方面也缺乏相应支持。全国政协委员、中国人事科学研究院院长吴江在提案中指出,大学生创业更多依靠内部资源,政府和其他外部资源的支持力度有限。在创业资金方面,亲友投资和个人积蓄是首次创业最主要的两大资金来源,民间借贷、银行贷款、信用卡透支、政府创业基金支持、风险投资等对创业的支持作用有限,其中,银行贷款、信用卡透支、政府创业基金支持还呈逐渐下降态势。除了创业资金,在创业载体方面,选择在产业园区、大学生创业园、创业孵化器、大学科技园等各类园区创业的人员比例不高,超过80%以上的大学生创业者在各类园区外创业。

创业是就业之本,推动实现更高质量的就业有赖于促进更高质量的创业。过去几年里,各级政府一直在大力宣传和鼓励创业,但需要拿出更多实实在在的举措,清理阻碍创业的规章制度,立法保障对创业者的资金支持和政策鼓励。