

根据党的十八大和十八届二中全会精神,深化国务院机构改革和职能转变,要高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,按照建立中国特色社会主义行政体制目标的要求,以职能转变为核心,继续简政放权、推进机构改革、完善制度机制、提高行政效能,加快完善社会主义市场经济体制,为全面建成小康社会提供制度保障。

### 关于国务院机构改革

这次国务院机构改革,重点围绕转变职能和理顺职责关系,稳步推进大部门制改革,实行铁路政企分开,整合加强卫生和计划生育、食品药品、新闻出版和广播电影电视、海洋、能源管理机构。

(一)实行铁路政企分开。为推动铁路建设和运营健康可持续发展,保障铁路运营秩序和安全,促进各种交通运输方式相互衔接,实行铁路政企分开,完善综合交通运输体系。将铁道部拟订铁路发展规划和政策的行政职责划入交通运输部。交通运输部统筹规划铁路、公路、水路、民航发展,加快推进综合交通运输体系建设。组建国家铁路局,由交通运输部管理,承担铁道部的其他行政职责,负责拟订铁路技术标准,监督管理铁路安全生产、运输服务质量 and 铁路工程质量等。组建中国铁路总公司,承担铁道部的企业职责,负责铁路运输统一调度指挥,经营铁路客货运输业务,承担专运、特运任务,负责铁路建设,承担铁路安全生产主体责任等。

国家继续支持铁路改革发展,加快推进铁路投融资体制改革和运价改革,建立健全规范的公益性线路和运输补贴机制,继续深化铁路企业改革。

不再保留铁道部。

(二)组建国家卫生和计划生育委员会。为更好地坚持计划生育的基本国策,加强医疗卫生工作,深化医药卫生体制改革,优化配置医疗卫生和计划生育服务资源,提高出生人口素质和人民健康水平,将卫生部的职责、国家人口和计划生育委员会的计划生育管理和服务职责整合,组建国家卫生和计划生育委员会。主要职责是,统筹规划医疗卫生和计划生育服务资源配置,组织制定国家基本药物制度,拟订计划生育政策,监督管理公共卫生和医疗服务,负责计划生育管理和服务工作等。

将国家人口和计划生育委员会的研究拟订人口发展战略、规划及人口政策职责划入国家发展和改革委员会。

国家中医药管理局由国家卫生和计划生育委员会管理。

不再保留卫生部、国家人口和计划生育委员会。

(三)组建国家食品药品监督管理总局。为加强食品药品监督管理,提高食品药品安全质量水平,将国务院食品安全委员会办公室的职责、国家食品药品监督管理局的职责、国家质量监督检验检疫总局的生产环节食品安全监督管理职责、国家工商行政管理总局的流通环节食品安全监督管理职责整合,组建国家食品药品监督管理总局。主要职责是,对生产、流通、消费环节的食品安全和药品的安全性、有效性实施统一监督管理等。将工商行政管理、质量技术监督部门相应的食品安全监督管理队伍和检验检测机构划转食品药品监督管理部门。

保留国务院食品安全委员会,具体工作由国家食品药品监督管理总局承担。国家食品药品监督管理总局加挂国务院食品安全委员会办公室牌子。

新组建的国家卫生和计划生育委员会负责食品安全风险评估和食品安全标准制定。农业部负责农产品质量安全监督

管理。将商务部的生猪定点屠宰监督管理职责划入农业部。

不再保留国家食品药品监督管理局和单设的国务院食品安全委员会办公室。

(四)组建国家新闻出版广电总局。为进一步推进文化体制改革,统筹新闻出版广播影视资源,将国家新闻出版总署、国家广播电影电视总局的职责整合,组建国家新闻出版广电总局。主要职责是,统筹规划新闻出版广播电影电视事业产业发展,监督管理新闻出版广播影视机构和业务以及出版物、广播影视节目的内容和质量,负责著作权管理等。国家新闻出版广电总局加挂国家版权局牌子。

不再保留国家广播电影电视总局、国家新闻出版总署。

(五)重新组建国家海洋局。为推进海上统一执法,提高执法效能,将现国家海洋局及其中国海监、公安部边防海警、农业部中国渔政、海关总署海上缉私警察的队伍和职责整合,重新组建国家海洋局,由国土资源部管理。主要职责是,拟订海洋发展规划,实施海上维权执法,监督管理海域使用、海洋环境保护等。国家海洋局以中国海警局名义开展海上维权执法,接受公安部业务指导。

为加强海洋事务的统筹规划和综合协调,设立高层次议事协调机构国家海洋委员会,负责研究制定国家海洋发展战略,统筹协调海洋重大事项。国家海洋委员会的具体工作由国家海洋局承担。

(六)重新组建国家能源局。为统筹推进能源发展和改革,加强能源监督管理,将现国家能源局、国家电力监管委员会的职责整合,重新组建国家能源局,由国家发展和改革委员会管理。主要职责是,拟订并组织实施能源发展战略、规划和政策,研究提出能源体制改革建议,负责能源监督管理等。

不再保留国家电力监管委员会。

这次改革,国务院正部级机构减少4个,其中组成部门减少2个,副部级机构增减相抵数量不变。改革后,除国务院办公厅外,国务院设置组成部门25个:

- 中华人民共和国外交部
- 中华人民共和国国防部
- 中华人民共和国国家发展和改革委员会
- 中华人民共和国教育部
- 中华人民共和国科学技术部
- 中华人民共和国工业和信息化部
- 中华人民共和国国家民族事务委员会
- 中华人民共和国公安部
- 中华人民共和国国家安全部
- 中华人民共和国监察部
- 中华人民共和国民政部
- 中华人民共和国司法部
- 中华人民共和国财政部
- 中华人民共和国人力资源和社会保障部
- 中华人民共和国国土资源部
- 中华人民共和国环境保护部
- 中华人民共和国住房和城乡建设部
- 中华人民共和国交通运输部
- 中华人民共和国水利部
- 中华人民共和国农业部
- 中华人民共和国商务部
- 中华人民共和国文化部

温家宝总理代表国务院在十二届全国人大一次会议上作的《政府工作报告》,受到代表委员高度肯定。海外舆论也给予积极评价。

《政府工作报告》是怎样形成的?期间有哪些重大修改?修改的依据是什么?

近日,新华社记者采访了起草组有关人士,对这些问题进行解答。

这是一份求真务实的报告：“要实事求是、诚诚恳恳地报告工作”

过去的五年,是极不平凡的五年。

这五年,衔接两个“五年规划”,经受了国际金融危机和各种自然灾害的严重冲击。在党中央正确领导下,中国人民迎难而上,合力攻坚,取得举世瞩目的成就,积累了不少有益的经验。

在本届政府任期即将结束时,起草一份反映实情、凝聚共识、增强信心的《政府工作报告》,至关重要。从报告起草,到提交十二届全国人大一次会议审议,前后近三个月时间,经历了一个发扬民主、集中民智、反映民意、凝聚民心的过程。

《政府工作报告》起草工作,是在温家宝总理主持下进行的。2012年12月17日,中央经济工作会议刚刚结束,一个以国务院研究室同志为主,邀请有关部门、地方同志和专家参加的起草组成立了。

温家宝总理对报告指导思想、框架结构、重点内容和表述方法等都提出了明确要求。

他说,我们要实事求是,是诚诚恳恳地报告工作;认真总结过去五年政府工作,并负责任地对今年政府工作提出建议;要深入研究问题,力求有思想、有深度。他还要求起草组的同志,下决心改进文风,从内容到形式都要有创新和突破。讲实话、讲短话,不讲空话、套话。

起草组深入学习了党的十八大报告和党中央、国务院有关文件,学习了习近平总书记 in 十八届一中全会和中央经济工作会议上的重要讲话,并根据温家宝总理和李克强副总理在中央经济工作会议上的重要讲话明确起草思路。

在认真学习和充分讨论基础上,起草工作紧张有序地展开。

认真分析形势、反复研究讨论……历经一个个不眠之夜,报告逐渐成形。

初稿形成后,温家宝对完善报告提出许多指导意见,并多次直接修改报告。

2013年1月9日,温家宝主持召开国务院第229次常务会议,审议《政府工作报告》讨论稿,起草组根据这次会议讨论意见,认真作了修改,并按温家宝指示报请国务院领导同志审改,形成了报中央政治局常委会审议的送审稿。

1月17日,习近平总书记主持召开中央政治局常委会,审议《政府工作报告》。此后,根据常委领导同志意见,起草组进一步修改,形成了征求意见稿。

1月23日,国务院召开第八次全体会议,讨论《政府工作报告》,决定将《政府工作报告》征求意见稿发往各省(区、市)和中央有关部门、单位征求意见。

“伟大祖国展现出前所未有的光明前景”——《政府工作报告》起草记

这是一份汇聚民意的报告：“人民的期盼就是我们努力的方向”

人民满意不满意,是衡量政府工作的唯一标准。

为了更好地听取各方意见,温家宝在中南海主持召开三次座谈会,并到北京市西城区牛街西里听取居民对政府工作的意见和建议。

1月24日下午,在专家学者和企业界座谈会上,腾讯公司马化腾发现报告中没有出现“互联网”三个字,有些失望。他说,互联网和实体经济的融合,将推动传统产业转型升级,甚至是颠覆性的创新。而来自阿里巴巴的马云则建议把互联网和电子商务上升到国家战略。

温家宝回应说,信息化不仅改变生产方式,并且改变生活方式,将会带来一场深刻的技术革命。我们要尊重企业家、尊重创业者,为不同类型企业创造平等的竞争环境,这关系着未来。

提交十二届全国人大一次会议审议的《政府工作报告》,不但接受了企业家们的意见,而且从战略高度部署了信息化工作,“积极推动信息化和工业化融合的责任”。

在各民主党派、全国工商联负责人和无党派人士,专家学者和企业界人士,教科文卫体和基层群众代表三场座谈会,以及北京市西城区牛街西里居民座谈会上,大家对政府工作和修改《政府工作报告》提出了许多意见和建议。

针对这些意见和建议,温家宝说:“人民的期盼就是我们努力的方向,人民的心愿就是我们奋斗的目标。修改报告,不仅仅是在报告中加几个字的问题,而是要真正形成一种思想和行动。”

经过充分征求意见,起草组对报告进行143处修改,形成了提交中央政治局审议的送审稿。

针对群众对治理雾霾天气的建议,《政府工作报告》中加入“增加细颗粒物PM<sub>2.5</sub>等监测指标”内容,专门附加了“PM<sub>2.5</sub>”的名词解释。不仅如此,报告还针对大气、水、土壤等突出环境污染问题,从完善标准、制度和法规体系等方面,提出了一系列治理措施。根据大家的意见,报告中增加了治理沙漠化和石漠化土地、维护国家海洋权益、深化国有企业改革和深化投融资体制改革、健全重大决策社会稳定风险评估和突发事件应急管理体制等内容。

根据群众的建议,《政府工作报告》强调了全面开展20种重大疾病保障试点工作,并在附后的名词解释中列出了这些重大疾病的名称。

在积极稳妥推动城镇化健康发展方面,针对当前一些地方城镇化进程中出现的问题,明确提出要遵循城镇化的客观

23.中华人民共和国国家卫生和计划生育委员会

24.中国人民银行

25.中华人民共和国审计署

根据国务院组织法规定,国务院组成部门的调整和设置,由全国人民代表大会审议批准。国务院其他机构的调整和设置,将由新组成的国务院审查批准。

### 关于国务院机构职能转变

政府职能转变是深化行政体制改革的核心。转变国务院机构职能,必须处理好政府与市场、政府与社会、中央与地方的关系,深化行政审批制度改革,减少微观事务管理,该取消的取消、该下放的下放、该整合的整合,以充分发挥市场在资源配置中的基础性作用、更好发挥社会力量在管理社会事务中的作用、充分发挥中央和地方两个积极性,同时该加强的加强,改善和加强宏观管理,注重完善制度机制,加快形成权责清晰、分工合理、权责一致、运转高效、法治保障的国务院机构职能体系,真正做到该管的管住管好,不该管的不管不干预,切实提高政府管理科学化水平。

(一)减少和下放投资审批事项。除涉及国家安全、公共安全等重大项目外,按照“谁投资、谁决策、谁收益、谁承担风险”的原则,最大限度地缩小审批、核准、备案范围,切实落实企业和个人投资自主权。抓紧修订政府核准投资项目目录。对确需审批、核准、备案的项目,要简化程序、限时办结。

对已列入国家有关规划需要审批的项目,除涉及其他地区、需要全国统筹安排或需要总量控制的项目以及需要实行国家安全审查的外资项目外,在按行政审批制度改革原则减少审批后,一律由地方政府审批。对国家采用补助、贴息等方式扶持地方的点多、面广、量大、单项资金少的项目,国务院部门确定投资方向、原则和标准,具体由地方政府安排,相应加强对地方政府使用扶持资金的监督检查。

加强对投资活动的土地使用、能源消耗、污染排放等管理,发挥法律法规、发展规划、产业政策的约束和引导作用。

(二)减少和下放生产经营活动审批事项。按照市场主体能够自主决定、市场机制能够有效调节、行业组织能够自律管理、行政机关采用事后监督能够解决的事项不设立审批的原则,最大限度地减少对生产经营活动和产品物品的许可,最大限度地减少对各类机构及其活动的认定等非许可审批。

依法需要实施的生产经营活动审批,凡直接面向基层、量大面广或由地方实施更方便有效的,一律下放地方。

(三)减少资质资格许可和认定。除依照行政许可法要求具备特殊信誉、特殊条件或特殊技能的职业、行业需要设立的资质资格许可外,其他资质资格许可一律予以取消。按规定需要对企业事业单位和个人进行水平评价的,国务院部门依法制定职业标准或评价规范,由有关行业协会、学会具体认定。

除法律、行政法规或国务院有明确规定的外,其他达标、评比、评估和相关的检查活动一律予以取消。

(四)减少专项转移支付和收费。完善财政转移支付制度,大幅度减少、合并中央对地方专项转移支付项目,增加一般性转移支付规模和比例。将适合地方管理的专项转移支付项目审批和资金分配工作下放地方政府,相应加强财政、审计监督。

取消不合时宜不合理的行政事业性收费和政府性基金项目,降低收费标准。建立健全政府非税收入管理制度。

(五)减少部门职责交叉和分散。最大限度地整合分散

在国务院不同部门相同或相似的职责,理顺部门职责关系。房屋登记、林地登记、草原登记、土地登记的职责,城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗的职责等,分别整合由一个部门承担。

整合工程建设项目招标投标、土地使用权和矿业权出让、国有产权交易、政府采购等平台,建立统一规范的公共资源交易平台,有关部门在职责范围内加强监督管理。整合业务相同或相近的检验、检测、认证机构。推动建立统一的信用信息平台,逐步纳入金融、工商登记、税收缴纳、社保缴费、交通违章等信用信息。

(六)改革工商登记制度。对按照法律、行政法规和国务院决定需要取得前置许可的事项,除涉及国家安全、公民生命财产安全等外,不再实行先主管部门审批、再工商登记的制度,商事主体向工商部门申请登记,取得营业执照后即可从事一般生产经营活动;对从事需要许可的生产经营活动,持营业执照和有关材料向主管部门申请许可。将注册资本实缴登记制改为认缴登记制,并放宽工商登记其他条件。

推进商务诚信建设,加强对市场主体、市场活动监督管理,落实监管责任,切实维护市场秩序。

(七)改革社会组织管理制度。加快形成政社分开、权责明确、依法自主的现代社会组织体制。逐步进行行业协会商会与行政机关脱钩,强化行业自律,使其真正成为提供服务、反映诉求、规范行为的主体。探索一业多会,引入竞争机制。

重点培育、优先发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织。成立这些社会组织,直接向民政部门依法申请登记,不再需要业务主管单位审查同意。民政部门要依法加强登记审查和监督管理,切实履行责任。

坚持积极引导发展、严格依法管理的原则,促进社会组织健康有序发展。完善相关法律法规,建立健全统一登记、各司其职、协调配合、分级负责、依法监管的社会组织管理体制,健全社会组织管理制度,推动社会组织完善内部治理结构。

(八)改善和加强宏观管理。强化发展规划制订、经济发展趋势研判、制度机制设计、全局性事项统筹管理、体制改革统筹协调等职能。完善宏观调控体系,强化宏观调控措施的权威性和有效性,维护法制统一、政令畅通。消除地区封锁,打破行业垄断,维护全国市场的统一开放、公平竞争、竞争有序。加强社会管理能力建设,创新社会管理方式。公平对待社会力量提供医疗卫生、教育、文化、群众健身、社区服务等公共服务,加大政府购买服务力度。国务院各部门必须加强自身改革,大力推进社会改革。

(九)加强基础性制度建设。推进国务院组织机构、职能配置、运行方式法治化。加强政务诚信制度建设。建立以公民身份证号码和组织机构代码为基础的统一社会信用代码制度。建立不动产统一登记制度。加强技术标准体系建设。完善信息网络、金融账户等实名登记制度和现金管理制度。完善各类国有资产管理制度和体制。

(十)加强依法行政。加快法治政府建设。完善依法行政的制度,提高制度质量。健全科学民主依法决策机制,建立决策后评估和纠错制度。严格依照法定权限和程序履行职责,确保法律、行政法规有效执行。深化政务公开,推进行政权力行使依据、过程、结果公开。建立健全各项监督制度,让人民监督权力。强化行政问责,严格责任追究。

宪法和法律是政府工作的根本准则。国务院和国务院各部门都要带头维护宪法法律权威,发挥法律的引导和推动作用,用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定。以政府带头守法、严格执法,引导、教育、督促公民、法人和其他组织依法经营依法办事。

(新华社北京3月14日电)

不移地深化改革,攻坚克难,促进国家发展繁荣。

两会期间,党和国家领导人分赴人大各代表团、政协各界别,认真听取代表委员的意见和建议,并就促进发展、推动改革、保障民生等重大问题与代表委员热烈讨论。

习近平总书记在与代表委员审议讨论时指出,要高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻落实党的十八大精神,坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,把握好稳中求进的工作总基调,坚定不移深化改革开放,更加自觉地把工作着力点放到加大创新驱动力度上来。他还强调,大力做好保障和改善民生工作,让群众得到看得见、摸得着的实惠。

代表委员对修改《政府工作报告》提出了具体的意见和建议。起草组工作人员到每一个代表团认真听取意见。

起草组逐条研究了代表委员的意见,在此基础上,国务院进一步修改了《政府工作报告》,共计13处。

改善民生是代表委员关注的重点。一些代表建议,在“大力加强生态文明建设 and 环境保护”中,将“用实际行动让人民看到希望”改为“用实际行动和成效让人民看到希望”。

代表们认为,加上“成效”二字,意在促进各级政府治理环境部署到位、落实到位,做到远近结合、标本兼治。

《政府工作报告》据此进行了修改。起草组有关人士解释说,这体现加强生态文明建设不仅要有行动,更要见成效,积极回应人民期盼。

一些代表委员提出,在“要推进社会主义民主法治建设”一段,在“促进人的全面发展”一句后面,加上“维护社会公平正义”。

起草组研究认为,公平正义是中国特色社会主义的内在要求,也体现了推动政府职能转变的重要方向,反映了人民群众的迫切期待。《政府工作报告》修改时吸纳了这一意见。

审议中,一些代表还提出,中央专项转移支付涉及项目多,严格核查项目难度大,容易产生“爱哭的孩子有奶吃”的问题。他们提出,要增加“进一步规范和完善转移支付制度”的内容。

修改《政府工作报告》时,在“理顺中央和地方财力与事权的关系”一句后面,加上“完善财政转移支付制度”。这一修改,也体现了十八届二中全会对财税体制改革的具体要求。

一些代表还提出,今后生态补偿要建立规范制度,形成稳定资金来源,以体制机制完善推进生态文明建设。他们建议,加上“建立国家生态环境补偿制度”。

《政府工作报告》修改时,将“健全资源性产品价格形成机制”改为“健全资源性产品价格形成机制和生态补偿制度”。

……

3月17日,十二届全国人大一次会议闭幕会上代表们将对关于《政府工作报告》的决议进行表决。

回顾过去,我们创造了不平凡的业绩;展望未来,伟大祖国展现出前所未有的光明前景。

在以习近平同志为总书记的党中央领导下,积极投身实现“中国梦”的伟大奋斗,国家未来会更美好,人民生活会更幸福! 文/新华社记者 赵承 张旭东 刘铮 安蓓

(新华社北京3月14日电)