

两会
深阅读

2003年3月

国务院批准成立国有资产监督管理委员会。4月6日，国务院国有资产监督管理委员会正式挂牌，省、市（地）两级地方政府相继组建国资委，具有中国特色的国有资产管理体制基本建立。

2003年11月

《中央企业负责人经营业绩考核暂行办法》出台。2004年起，国资委开始对央企负责人进行年度经营业绩考核和任期经营业绩考核，结束了国有企业领导人有任期无考核的历史。

2007年9月

国务院发布《关于试行国有资本经营预算的意见》，对增强政府的宏观调控能力，完善国有企业收入分配制度，推进国有经济布局和调整，集中解决国有企业发展中的体制性、机制性问题，具有重要意义。

2009年5月

《中华人民共和国企业国有资产法》施行。这是我国第一部关于企业国有资产管理法律，标志着我国对企业国有资产管理有了最高层级法律的刚性约束与规范，有效保护国有资产权益，防止国有资产流失。

2012年11月

党的十八大报告指出，要毫不动摇巩固和发展公有制经济，深化国有企业改革，完善各类国有资产管理体制，推动国有资本更多投向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域，不断增强国有经济活力、控制力、影响力。

推进国企市场化改革

本报记者 李予阳

转变——

激发活力做大做强

“看待国企改革要有历史的纵深感，才能理解改革有多难、成就有多大。”国务院国资委副主任邵宁说。

回顾改革历程，上世纪90年代末，“亏损”是困扰国企的最大难题。1998年国企亏损面达三分之二，国企总利润一年只有213.7亿元。1998年之前，通过扩权让利、承包经营等措施，逐渐给国企松绑。1998年开始的国企改革3年攻坚战包括国有中小企业改革和国有困难企业关闭破产。

2003年国务院国资委成立后，国有资产出资人制度初步建立，解决了多年存在的国有企业多头管理、责任不落实、国有资产管理体制不健全的问题，初步实现了出资人职能的一体化和集

中化，国企改革进入新阶段。与此同时，通过主辅分离辅业改制、分离企业办社会职能、企业重组，以及劳动、人事、分配“三项制度”等专项改革，大大激发了企业内在的发展活力。

“通过国有中小企业改革把国有经济集中到大企业层面，通过政策性关闭破产淘汰了国有大企业中的劣势企业，剩下的都是好企业；通过国有企业管理体制改革优化了这些好企业的外部管理体系，不同程度地解决了其内部机制问题和历史遗留问题，国企经济效益的改善是必然结果。”邵宁说。

10年来，政府和国有企业之间的关系发生重大变化，国企成为市场竞争主体；全国90%以上

国有企业改革发展取得的显著成效充分证明，公有制与市场经济是可以有效结合的，中国特色社会主义国有企业改革发展道路必须坚持

的国企完成了公司制股份制改革，多数实现了产权多元化；国企普遍建立起管理者能上能下、职工能进能出、工资能升能降的新机制。国有资本不断向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，国有经济在国民经济中的主体地位和主导作用进一步增强。

数据显示，2003年以来，全国国有企业的营业收入、上缴税金和净利润都实现了较大幅度的增长。

清华大学国情研究院院长胡鞍钢说，10年来，推动中国经济实现快速赶超的核心因素是中国企业的集体崛起，特别是作为社会主义市场经济支柱的国有企业的加速崛起和加速追赶。

多年来，在维护经济社会稳定、完成宏观调控目标、承担各种急难险重任务等方面，国有企业始终发挥着中流砥柱的作用

作用——

中流砥柱贡献巨大

“国有企业不是一般意义上的经济企业，也是社会企业，不仅提供了比其他类型企业更多的税收，也提供了日益增加的国有资本经营预算，以红利形式上缴国家，为全民所分享。”胡鞍钢说。

清华大学国情研究院作的专题研究表明，国有企业最直接的贡献包括公共财政贡献和就业创造贡献。从公共财政贡献上看（包括税收贡献和非税收贡献，以及国有资本经营预算），国有企业与非国有企业同时并举，以国有企业为主。这是对国有资本经营产出全民所有、全民共享的最佳诠释。

数据显示，2003年至2011年，全国国有企业累计上缴税金17.1万亿元，2011年占全国税收的

38.4%。2007年以来，国有企业上缴的国有资本收益逐年增加。截至2011年底，全国国有企业划归社保基金国有股权2119亿元，占全国社保基金财政性收入的43.1%。《关于2012年中央和地方预算执行情况与2013年中央和地方预算草案的报告》中，将中央国有资本经营预算支出中用于社会保障等民生支出的目标设定为65亿元，增长30%。

“我们的核心竞争力正体现在解决国家在所需领域的关键技术难题上。”合肥通用机械研究院院长陈学东的话掷地有声。国有企业代表行业和国家创新能力和水平，成为引导和推动行业技术进步的主要力量。三峡工程、青藏铁路等重大

项目建设凝聚了国有企业技术创新成果。

多年来，在维护经济社会稳定、完成宏观调控目标、承担各种急难险重任务等方面，国有企业始终发挥着中流砥柱的作用。国际金融危机爆发时，以中央企业为代表的广大国企坚持不裁员，还大幅增加大学生就业岗位。中国人民大学经济学院教授张宇曾表示，“以央企为代表的国有企业稳定了中国经济，中国经济又稳定了世界经济。”

张宇表示，那种把国企与民企对立的看法不可取。当前，我国绝大多数国有企业实现了投资主体多元化，成为以公有制为主体的混合所有制经济，与民营经济“你中有我、我中有你”。

挑战——

深化改革攻坚克难

总的来看，国有企业的发展方式还比较粗放，布局结构还不尽合理。国有企业大多分布在传统型产业，处于产业链、价值链的中低端环节。一些企业发展还主要依靠扩大规模、增加投入，一些国有经济比较集中的行业产业集中度有待提高。与国际先进企业相比，国有企业技术创新能力还有待提升。

建立现代企业制度任重道远。全国90%以上的国企完成公司制股份制改革，多数国企建立了股东会、董事会、经理层和监事会等机构……但目前董事会的考核和外部董事的选拔、任用和评价机制还不完善，国资监管机构、董事会和经营管理层之

间的关系还需要进一步理顺。

监管体制有待进一步完善。比如，国有资产管理中政企不分、政资不分的问题仍然存在，一些地方政府对企业日常经营活动的干预有增加的趋势，经营性国有资产还没有实现集中统一监管。

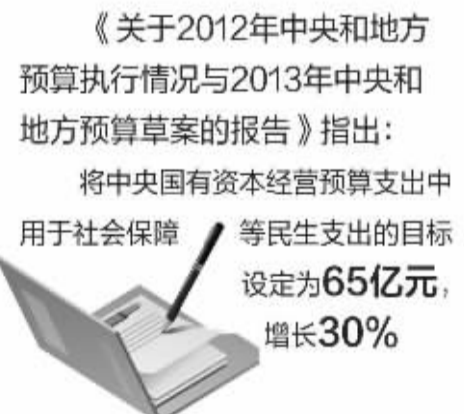
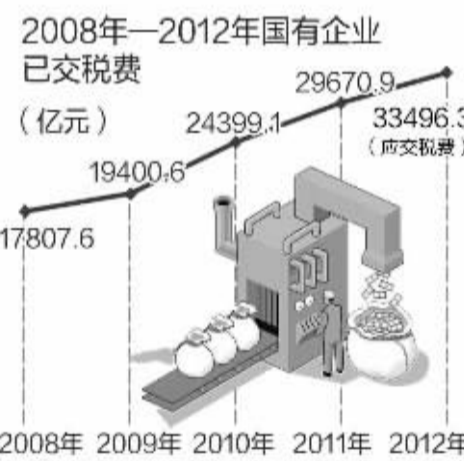
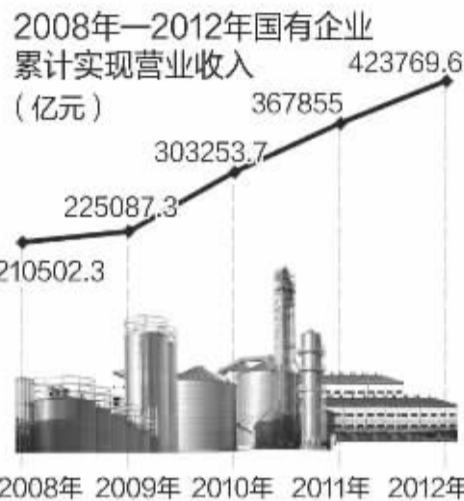
此外，在改革过程中虽已剥离大部分企业的社会职能，但长期积累的离退休人员管理、困难群体帮扶等负担仍很重。有关专家指出，若为企业卸掉这些“包袱”，需要支付非常大的改革成本。

“一些地方和企业存在重发展轻改革的倾向，对突破改革重点问题有畏难情绪，重点领域改革进展相对迟缓。”国资委主任王勇在今年年初召开的

当前，国企改革需要进一步解决的体制、机制、结构和历史问题仍然很多，难度也越来越大，需要坚定信心着力攻坚

全国国有资产监督管理委员会工作会议上表示。国企改革已进入深水区，改革的内在动力不足，外部环境越来越复杂，难度也越来越大。必须坚定信心，充分尊重市场经济规律和企业发展规律，以更大的勇气和智慧推进国有企业市场化改革。

今年，国务院国资委将研究制定深化国有企业改革的意见，提出下一步改革的总体目标、基本路径和具体措施。有关专家认为，进一步优化国有经济布局，以完善法人治理结构为重点推进国有大企业的公司化改造，提高国有资本流动性，支持非公有制经济参与国企改革等应成为下一步改革的重点。



阅读提示

在并无成功经验可以借鉴的情况下，国有企业走出了一条中国特色的改革发展之路，出色地回答了“在当代中国能不能搞好国有企业、怎样搞好国有企业”的时代课题。

经过不懈努力，国有企业的企业形态和经营机制发生了深刻变化，成为市场竞争主体，活力和竞争力不断增强；国有资本不断向关系国家安全和国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，国有经济在国民经济中的主体地位和主导作用进一步增强。

当前，国企改革已经进入“深水区”，需要以更大的勇气和智慧推进市场化改革。

本版编辑

周雷 张双
陈果静 钱箬旻
美编 夏一

会场连线

走出去 走上去

——访全国人大代表、新兴际华集团董事长刘明忠

本报记者 亢舒

“下一步加快国有企业的改革与发展，必须以创建一批拥有核心技术、具有知名品牌的世界一流企业为目标，全面提升国有大企业的国际化水平。”全国人大代表、新兴际华集团董事长刘明忠说，国有大企业代表的是国家竞争力，必须要有全球眼光，到国际上参与竞争。

刘明忠表示，国有大企业尤其是中央企业已基本实现了由跟随者向追赶者的转变，并在“做大”和“做强”两个局部领域实现了局部超越。作为国际市场的开拓者，既让出了部分国内市场，又可以带领中小企业共同进军国外市场，二者错位发展，相互补充，相互促进，共同发展。

建设世界一流企业要做好企业的治理和管控。要在建设现代企业制度和法人治理结

构上下功夫，在董事会里必须引进外部董事，并且外部董事人数多于内部董事。在管控上必须分权授权，使隐蔽的权力公开化，集中的权力分散化，通过治理支撑管控，管控支持治理，以防止内部人控制，形成科学民主的决策机制。

建设世界一流企业要做好结构调整。当前，全球很多产业都进入了深度调整期。国有大企业要超前布局新兴产业，抢占未来国际竞争的制高点。在调整过程中，不仅要调整产品结构、产业结构和产权结构，还要用人才、市场、区域、组织结构的调整来支撑前面三大结构的调整。

建设世界一流企业必须提高国际资源配置能力。国有大企业要善于运用全球资源进行技术创新，并进一步吸引全球优秀人才。

抓重点 促改革

——访全国政协委员、中国诚通控股集团董事长马正武

本报记者 冯其予

“要坚定不移地加快推进国企市场化改革。”全国政协委员、中国诚通控股集团有限公司董事长马正武表示，进一步深化国企改革，释放改革红利，增强国有经济的活力和竞争力，应把握重点。

加快国有企业的公司制改造和股权多元化，特别是中央企业一级公司的改制工作。要继续推动具备条件的国有企业整体改制上市或主营业务整体上市，不具备整体上市条件的要加快股权多元化改革。加快推进资产证券化、实现国有资本流动是优化国有资本布局、实现国有资产保值增值和国有资本有进有退的有效途径。同时，投资主体多元化也是改善公司治理水平、鼓励民间资本参与国企改革的重要渠道。

完善公司治理。目前已有52户中央企业

建立了规范的董事会。下一步应做实做强董事会，形成多元、开放的董事会，完善董事（会）的激励与问责机制，形成公司治理文化。

继续推进市场化方式选人用人。要积极探索党管干部与市场化选聘企业高层管理者相结合的有效方式，在选聘、考核、薪酬、问责、退出等方面形成机制、制度和办法，探索建立职业经理人制度。

积极探索分类管理。国有企业分类管理是进一步推进改革、加强监管绕不开的关键问题。不同类型国有企业在功能属性、竞争结构、任务目标等方面仍有较大差异。应根据国有企业在功能定位、国有资本任务目标等方面的不同，探索对国有企业进行分类，并在此基础上进行分类管理。