



人大浙江代表团与国家部委相关负责人座谈——

# “创新驱动”需合力推进

本报记者 吴佳佳

3月11日上午,人大浙江代表团小组讨论会场格外热闹。在座的除浙江代表团的人大代表外,还有一批特殊的“客人”——来自国家发展改革委、工业和信息化部、科技部和国家质检总局的相关负责人。应浙江团团的邀请,他们专程到会听取浙江代表的意见和建议,大家围绕如何实施创新驱动战略进行了广泛而深入的交流。

“实施创新驱动战略,需要营造良好的社会环境。”全国人大代表、开山集团董事长曹克坚首先发言。他谈到了当下存在的“效能标识”造假现象,希望全社会对科技创新造假“零容忍”。“政府鼓励企业科技创新的措施,一定要跟上企业创新的速度,提供及时、主动、专业的服务。”曹克坚代表说。

这头话音刚落,全国人大代表、宁波市发展和改革委员会主任柴利能就接上了茬。“在我们的战略性新兴产业、现代服务业等都需国外优秀人才,但是,目前引

进国外人才个税还显得偏高,不利于企业引进高端人才。”

“强化企业的创新主体地位,关键是实现企业转型升级,把科技成果转化为生产力,把生产力转化为经济效益。”全国人大代表、中国江南控股集团总工程师黄作兴建议,国家应早日建立行业公共新产品破坏性试验和检测机构,解决企业“发明难、推广应用更难”问题。

“科技创新不仅要依靠政府推动,更需要企业自主创新。现在,很多企业好的新产品得不到很好推广。在这里,我们也希望国家部委相关部门能为我们牵牵头。”全国人大代表、华峰集团董事长席小平说。

由于机会难得、时间宝贵,代表们都省略了客套话,发言直奔主题。全国人大代表、浙江贝达药业有限公司董事长丁列明提到一个难题,“在新药项目申请发改委产业化资助时,必须获得国家新药证书。但新药

开发比较特殊,在申请证书前,必须完成产业化,包括生产基地GMP改造和试生产。这时最需要产业化资助,但无法申请。”

“他是‘海龟’,我是‘土鳖’。在享受有关部门的政策上,丁列明代表比我幸运。”全国人大代表、浙江康恩贝制药股份有限公司董事长胡季强幽默的开场白引起一阵笑声。他认为,政府要加大对中药产品科技的支持力度,在中药新药的评审和市场准入条件上给予更多政策扶持。

“眼下,有些国产新药产品的审批存在速度慢、效率低问题,希望国家有关部委给予重视。”坐在后排的全国人大代表、温州医学院院长崔佳建议,在产学研结合方面,高校、科研机构和企业之间应该建立“短、平、快”式的中间体,有效解决科研成果转化难问题。

“高新产业要创新,我们传统行业也要创新。”听完前面几位代表的发言,全国人

大代表、森马集团有限公司董事长邱光和接着说,传统行业也需要技术、工艺和模式创新。目前,传统产业并没有很好地享受到高新技术的有关政策待遇,由于投入不够,导致创新动力不足,自身的研发能力欠缺。他说,“希望服装行业能在设计研发、信息化建设方面享受更多的优惠政策。”

每位代表在发言时,国家部委相关负责人听得仔细、记得认真。“浙江代表团认真履职的精神,值得钦佩。其实,代表们提出的问题,都是我们在工作中遇到的问题,引起了我们的共鸣。”工业和信息化部科技司司长闻库表示,他们回去后将把代表们提出的问题仔细整理,认真研究,并给予了答复。

代表们你一言我一语,时间过得很快。交流会结束后,代表们意犹未尽,纷纷与国家部委相关负责人约定时间继续深入交流。



全国政协委员、国家行政学院副院长周文彰——

## 告别“绿化形式主义”

本报记者 李佳霖

“近年来,我国各地城镇绿化投入巨大。一些新建的开发区、市民广场、办公大院,在绿化上非常关注树种的多、树丛的布局等,却很少考虑到行人怎样走路、车辆怎样停放、生态效益如何等实用功能。结果这些场所漂亮是漂亮了,却成了‘有绿无荫’、‘有绿少荫’的花架子。”全国政协委员、国家行政学院副院长周文彰告诉记者。

周文彰委员建议,告别这种“绿化形式主义”,必须树立“新绿化观”。首先,在绿化目的上要提倡实用第一、美化第二,造荫第一、造景第二,不能本末倒置;其次,在绿化效益上要把生态效益放在突出位置。绿化要有利于改善水土保持,改善气候条件,改善生态环境。

周文彰委员说,“新绿化观”的实质内容,就是注重社会效益、生态效益、景观效果的统一。有个非常简单的操作思路就是“打造林荫大道”:路到哪里,树就栽到哪里。凡是用于人们步行、骑车的路,比如马路的人行道、庭院道路、景区道路,能栽树的都要栽树,树长成之后就能形成绿树成荫的效果。

全国人大代表、江苏常熟梦兰村党委书记、梦兰集团董事长钱月宝——

## 加快推进养老体系建设

本报记者 余惠敏

“我国正处在人口老龄化的加速期。到2013年底,全国老龄人口将超过2亿,到2025年将超过3亿,养老已成为社会广泛关注的重大民生问题。”全国人大代表、江苏常熟梦兰村党委书记、梦兰集团董事长钱月宝说。

钱月宝代表认为,我国养老服务事业主要存在四方面问题,“一是用地及资金制约着养老机构建设;二是养老机构城乡发展不平衡,城市床位难求,农村床位空置;三是居家养老的基础性作用还没有得到充分发挥,仅局限于较低层次的基本服务,对老人迫切需要的精神关爱等服务较少;四是养老服务队伍建设有待加强。”

对此,钱月宝代表建议,国家应尽快出台养老机构专项土地供给政策,实行专地专供;鼓励国有资本与社会资本合作兴办养老机构,拓宽民间资本在养老服务领域的发展空间。同时,建立配套奖励机制,对社会力量兴办养老服务的规模、服务内容和经济效益等进行综合考核,以奖代补。此外,还应加快居家养老服务建设,大力发展社区居家养老服务中心,整合各类服务资源,为老人提供上门服务。

本版编辑 董庆森 马洪超 郭存举

## 保障性住房——

□ 本报记者 刘畅 张忱

# 如何既住得上又住得好



保障性住房是两会代表委员讨论的热点话题,今年的政府工作报告提出,2013年城镇保障性住房基本建成470万套、新开工630万套。

保障性住房如何让广大住房困难群众既能住得上,又能住得好?

全国人大代表、四川省住房和城乡建设厅厅长何健——

### 合理选址 完善配套

“国家保障性住房建设力度的不断加强,让不少住房困难群众的居住难题得到有效解决。”何健代表说,“同时,保障房的配套设施建设也一定要抓好。首先,要合理选址,尽可能选择市政基础设施和公共服务设施配套完善的区域;其次,要让入住群众享受到均等的社会公共服务。”

据介绍,四川省成都市去年针对保障对象的需求和保障房管理两个方面,摸索出“三进”模式,即公共服务、基层社区、社会组织进入保障房小区,以满足群众需求。

在全国两会开幕前,记者曾到“三进”模式的典型成都市皇经嘉苑小区进行采访,这里的小区管理俨然已经成为该市保障房的一个标杆。该小区共有廉租房200户、经适房1376户。小区里的棋牌室、图书室、电子阅览室每天都对住户开放,“志愿者之家”的志愿者组成的义务护工经常开展公益活动,丰富人们的日常生活。

全国人大代表、贵州省黔东南州州长廖飞——

### 倾注情感 传承文化

在贵州省黔东南州,政府为贫困农民

提供的保障房,还考虑到了乡情和文化遗产等因素,着实暖了大伙的心窝。

全国人大代表、贵州省黔东南州州长廖飞介绍说,在黔东南州榕江县,有303户农民从世代居住的大山搬到了县城,“农村父老乡亲一直居住在深山里,相对封闭,如果单门独户搬到县城来,情感和文化纽带会被割断。我们采取的方法是,一个村搬入一个小区,一个村民组搬进一栋楼,一个大家庭入住一个楼层,保持他们的情感纽带和文化生态。”廖飞代表说。

“农民住进保障房,政府要搭建渠道,开辟绿色通道。”廖飞代表分析道,在城里,可以通过建设公租房、廉租房解决住房难题;在农村,则要靠农村危房改造和扶贫生态移民工程,“这两项工作,负责的部门不同,工作对象和资金渠道也不同。只有整合部门运作,才能扫清统筹

城乡住房保障的障碍。”

廖飞代表说,去年5月,贵州省实施了扶贫生态移民工程,每个移民的贫困农户平均得到了4.5万元补贴,这笔补贴款足够他们在城里换一套保障房。



2011年,我国开工建设了1000万套保障性住房;2012年年初,提出了保障房开工建设700万套以上的目标,在建规模达到历史最高水平。

数据显示,2008年至2012年,全国共开工建设城镇保障性住房和棚户区改造住房超过3000万套,基本建成1700万套以上。

## 中国农业银行重庆市分行

# 探索服务“三农”新模式 全力支持城乡发展一体化



农行重庆分行金融服务到农家,现场为农户办理小额贷款

城乡发展一体化关键是解决好农村发展问题,这离不开现代农村金融的核心支撑。农行重庆分行作为服务重庆市“三农”的主力军,始终坚持“面向三农”的市场定位,充分发挥城乡联动的经营优势,积极探索新形势下服务“三农”新模式,做精做细做实做好“三农”业务,全力支持重庆市城乡发展一体化。

### 坚持现代商业银行经营理念支持城乡发展一体化

以现代商业银行经营理念为指引,按照有利于控制风险、有利于降低成本、有利于可持续发展的要求,在推进城乡发展一体化进程中发挥更大作用。一、坚持全面服务现代“三农”的理念。主动为现代农村发展提供全方位金融服务,助推社会主义新农村建设。二、坚持资本约束的理念。遵循现代商业银行经营规律,体现资本约束和价值创造要求。三、坚持现代风险管理的理念。正确平衡“三农”业务风险和收益的关系,确保健康可持续发展。

### 找准工作着力点支持城乡发展一体化

围绕国家强农惠农富农政策主线,抓住机遇,勇于创新,重点突破,以点带面,用实际行动支持城乡发展一体化。

一、以支持新型城镇化建设为重点,探索“强农”金融服务新模式。城镇化是贯通“四化”融合互动发展的纽带和依托,也是金融服务城乡发展一体化的重要切入点。探索新型城镇化支持新模式;依托农业银行“绿色家园”城镇化品牌优势,创新建立可复制的信贷支持模式,支持农村建设用地复垦、县域优质房地产、农村水利水电及交通道路等项目建设。探索新型工业化支持新路径;以行业核心客户为切入点,大力发展产业链、贸易链、产业集群金融,支持落户县域的电子信息、汽摩、医药等优势产业及配套企业发展。探索农业产业化支持新方式;采取点、线、面相结合的方式,在点上重点支持加工型、流通型、基地型龙头企业,在线上重点支持重庆“四优七特”农业产业,在面上重点支持畜牧、家禽、林业等农户种养殖业生产经营金融需求。

二、以“惠农通”为载体,探索“惠农”金融服务新模式。金穗“惠农通”是农业银行注册品牌,具有小额存取现、转账、查询、刷卡消费等功能,能有效满足农村居民多元化的金融服务需求,让广大农民朋友足不出户即可便利享受现代金融服务。目前,金穗“惠农通”机具在重庆布放已超过10000台,覆盖全部行政村。创新拓展“惠农通”功能;充分利用“惠农通”信息发布、代收代付、现金存取等功能,及时将党和国家各项惠农政策传导到广大农村地区尤其是偏远山区,快捷地将扶贫惠农资金准确兑付到农民手中。持续完善“惠农通”管理机制;组建专门维护团队,健全巡检和风险监控制度,开展后续评估和验收,持续提升有效使用率。拓宽丰富惠农金融渠道;推进“惠农通”与汽车移动金融服务、“自助银行+流动客户经理组”等金融渠道的深度融合,争取财政、社保和医保资金代理,形成以“惠农通”为载体,以其他产品和服务模式为补充的惠农金融渠道体系。

三、以支持三峡后续项目为平台,探索“富农”金融服务新模式。以《共同推进重庆市三峡后续工作规划项目实施战略合作协议》为平台促进农民增收。抓住三峡库区后续建设发展机遇,支持重点项

目延伸领域和配套产业的发展,探索农民朋友“产业增收”新途径;围绕国家和重庆市出台的武陵山和秦巴山连片特困地区区域发展和扶贫攻坚规划,依托国家倾斜政策,创新服务模式,帮助农民朋友安居致富;根据重庆务工经济比较突出的特点,探索以项目为带动的“务工增收”金融服务新模式,积极履行社会责任。

### 转变发展方式支持城乡发展一体化

在支持城乡发展一体化过程中,同步推进自身发展方式转变,走科学可持续发展之路。推进经营转型。完善价值导向的考评体系,实现由规模扩张型向质量效益型转变。推进服务转型。推行“集中连片、多位一体、以点覆盖、精细入微”的服务管理新模式。推进业务转型。推进重点县域支行优先发展,加快农村产业金融全面发展,持续提升“惠农通”和县域零售业务经营品质和品牌影响力。

文/胡新智



农行重庆分行“三农”金融服务车服务在村镇