



走有中国特色、西藏特点的发展路子

全国人大代表、西藏自治区主席 洛桑江村

过去5年,在党中央、国务院的亲切关怀和全国人民的大力支援下,西藏自治区党委、政府团结带领全区各族人民,坚决贯彻中央确定的“一个中心、两件大事、四个确保”的西藏工作指导思想,坚定不移走有中国特色、西藏特点的发展路子,着力推进跨越式发展,维护社会稳定,全力保障和改善民生,大力推进生态文明建设,“十一五”规划圆满完成,“十二五”规划进展顺利,为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

经济持续快速增长。2012年,全区生产总值达695.58亿元,年均增长12%以上;农牧民人均纯收入5719元,年均增长15%以上;城镇居民人均可支配收入18082元,年均增长12.5%;地方财政一般预算收入86.58亿元,年均增长34.6%;社会消费品零售总额250亿元,年均增长18.5%。

基础设施瓶颈有所缓解。5年来全社会固定资产投资累计完成2361.87亿元,新增油路4341公里,通县油路达84.9%,拉萨至贡嘎机场高速公路建成通车,公路通车总里程达6.52万公里,青藏铁路运送旅客近830万人次,区内支线航空网络基本建成,青藏直联互联网工程投入运行,全区电力装机规模达到116.26万千瓦。

发展活力不断增强。全区市场主体超过12万户,非公有制经济蓬勃发展,从业人员达56.1万人;国开行、农发行、工行等在藏设立了分支机构,西藏银行组建营业,2012年末各项贷款余额比2007年增长2倍;旅游业发展势头强劲,2012年,接待国内外游客1058万人次,年均增长27.1%,旅游总收入达126.48亿元;优势矿产、建筑材料、藏医药、高原特色食品、民族手工业等产业快速发展,产业结构进一步优化,经济发展的质量和效益明显提高。

民生得到大幅改善。西藏坚持把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点,着力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题。5年来,全区累计有40.83万户农牧民住上了安居新房,占总农牧户的88.7%,解决了173万人的安全饮水、67万农牧民的用电问题,乡镇和行政村公路通达率分别为99.7%和94.2%,实现了村村通电话、乡乡通宽带,广播电视人口综合覆盖率分别达到93.38%和94.51%,完成2500个行政村人居环境建设。实施了拉萨城市供暖工程,40%的居民用上了暖气。现代教育体系基本形成,实现学前至高中阶段15年免费教育。医疗卫生服务

显著改善,建成标准化县乡医疗卫生机构290个,实现了行政村卫生室全覆盖,对城乡居民包括在编僧尼在内,进行了免费体检。社会保障制度实现全覆盖,低保、五保等困难群体的保障标准大幅提高,按年收入低于2300元的新标准,扶贫对象减少24.8万人。文化惠民工程深入实施,县级综合文化活动中心、农家书屋和农村电影放映等实现全覆盖,8个国家级和自治区级文化产业示范基地顺利建成。

生态环境保护良好。西藏生态安全屏障保护与建设全面推进,在全国率先启动生态功能保护区建设,6个国家级保护区规范化建设全面实施,新建8个自治区级湿地保护区。生态利民成效显著,草原生态保护补助奖励机制在全国率先全面推行,森林生态效益补偿范围扩大,水生态补偿试点启动,生态补偿年均达35亿元,200万农牧民受益。

目前,西藏已站在新的历史起点上,正朝着全面建成小康社会的宏伟目标迈进。西藏一定把中央的关心、全国的支援转化为全面建设小康社会的强大动力,深入贯彻党的十八大精神,认真落实中央关于西藏工作的一系列指示精神,全

面落实中央第五次西藏工作座谈会精神,坚持走有中国特色、西藏特点的发展路子,努力实现加快发展、科学发展、跨越式发展。

打牢农牧业和基础设施两个基础。强化农牧业基础地位,积极推进农牧业经营方式转变,千方百计增加农牧民收入;统筹城乡发展,合理规划城镇布局,积极稳妥地推进西藏城镇化。继续破解基础设施瓶颈制约,推进超常规发展,依托中央支持,实施项目带动、金融撬动、市场推动,构建全区综合交通运输、综合能源、现代通讯、水利保障体系。尤其要在交通方面实现大突破,推进农村公路网络化、国道省道高速化、边防公路通畅化。

突出特色产业和生态文明建设两个重点。做大做强做精旅游服务、特色农牧、优势矿产等重点产业;推进拉萨世界旅游城市、林芝生态旅游大区建设,打造世界旅游目的地、高原特色农产品基地、有色金属产业基地。坚持绿色发展,开发与保护并重,全面实施西藏高原国家生态安全屏障系统工程,大规模开展植树造林,保护好西藏的碧水蓝天。

强化民生改善和基本公共服务两个保障。

大力推进社会主义新农村建设,解决剩余10余万户农牧民的安居问题;提高农牧民子女教育“三包”标准,扩大三包范围,让所有农牧区孩子都能上得好学,继续实施十五年免费教育,落实好西藏高校毕业生就业政策;建设好标准化的县医院和乡镇卫生院、村卫生室;全面实施文化惠民工程,丰富农牧区文化生活。健全和完善社会保障体系,加大扶贫开发力度。

提升改革开放和对外支援两个动力。进一步解放思想,转变观念,深化改革,扩大开放。加大招商引资力度,大力发展实体经济。加强与对口援藏省市、中央重要骨干企业,中央和国家部委的联系协调,完善援藏工作机制,充分发挥经济、干部、人才、科技援藏的作用,为跨越式发展注入强大动力。

强化科技和人才两个支撑。大力实施科教兴藏战略,以普及科学技术;引进推广适用技术为重点,促进成果转化,提高科技对经济社会发展的贡献率。面向经济建设主战场,面向特色产业,制定更加灵活和优惠的政策,培养人才,用好人才,大力引进高层次人才和紧缺人才。

加强民族团结,维护社会稳定是推进跨越式发展的保障和前提。没有稳定,发展就是一句空话,就不可能实现西藏的全面小康。西藏将深入开展民族团结进步创建活动,倍加珍视民族团结,大力促进各民族交流交往交融,巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系。将始终维护稳定作为第一责任和硬任务,坚决同达赖集团作斗争,坚决打击达赖集团渗透破坏活动,坚决维护社会和谐稳定,确保西藏实现长治久安。

议论风生

江苏淮安市委书记姚晓东代表——

构建淮河流域经济走廊

淮河中下游地区面临着东部发达地区和中西部地区不同比较优势的双重冲击,亟待构建和完善区域合作机制,推动不同城市“抱团”转型、跨越发展。

就近期而言,以淮河干流江苏省淮安市、安徽省蚌埠市和河南省信阳市为核心区,构建淮河流域生态经济走廊,采取内河航道、港口群、产业带和城市群四位一体联动开发模式,可以为干流地区开辟连江达海通道,有效对接长三角一体化发展、江苏沿海开发、皖江城市带和中原经济区四大国家战略,将淮河沿线得天独厚的区位、交通、资源和产业等比较优势转化为经济优势。

淮河流域区域广袤、幅员辽阔,是主要的商品粮棉油生产和优质农产品加工基地。自然资源富集、产业基础较好,已形成煤炭、电力、机械制造和食品、轻纺等一系列优势产业。随着国家中部崛起战略和江苏沿海开发战略的加快实施,以及淮河流域交通等基础设施的逐步完善,淮安、蚌埠、信阳等区域性中心城市在淮河干流具有重要的影响地位和辐射带动能力,已经呈现出跨越赶超的发展态势。

(本报记者 薛海燕整理)

安徽滁州市市长张祥安代表——

承接转移提升发展水平

2010年1月12日,国务院正式批复《皖江城市带承接产业转移示范区规划》。3年来,滁州紧扣承接是主题、转移是核心、示范是目的的要求,着力先行先试,坚持创新发展。

2010年以来,滁州市新引进千万元以上项目2800多个,到位资金2000多亿元,其中亿元以上项目700多个,相当于前10年的总和,特别是去年滁州成功引进了苏州新加坡工业园,启动了苏滁现代产业园建设,成为滁州参与长三角互利合作、承接国内外产业转移、提升皖江示范区建设水平的最新成果。面对新一轮激烈的区域竞争,面对产业转移大潮,应积极利用国家赋予先行先试的政策,立足有效承接,在承接方式上积极探索。

(本报记者 白海星 文 晶整理)

内蒙古呼和浩特市市长秦义代表——

政府监管乳业莫放松

呼和浩特市作为中国的“乳都”,拥有伊利和蒙牛两大乳业集团,备受关注。目前,伊利、蒙牛两大乳品企业分散在全国各地的生产加工企业已经超过百家,占到全国的乳品加工企业的20%,无论是液态奶还是奶粉,在全国市场份额都比较大。为了实现对这些企业的监管,我们正在向农业部、质检、工商等部门提议,在呼和浩特建立拥有国家实验室水平的乳品检测和研发基地,从而实现对两大集团各地生产加工企业的监管全覆盖。

呼和浩特当前在集中精力做的是,加大优质奶源基地建设,在政府增加投入的情况下,鼓励两大龙头企业发展,也引导社会资金投资建设奶牛牧场,多重措施确保奶源基地的安全和奶源的质量。(本报记者 乔雪峰整理)

本本编辑 陈艳童 娜 祝君壁 常理

中部城市合力打造新增长极

本报记者 魏劲松

2月24日,武汉、长沙、南昌、合肥市的负责人会聚武汉,签订战略合作协议《武汉共识》,共同打造“长江中游城市群”,通过区域发展,拓宽新型城镇化之路,努力形成经济发展新的增长极。武汉等4个省座城市是中部城市群的支撑点,有共同基础,也有比较优势,其联动发展对促进区域发展乃至整个中部崛起具有重要意义。

就经济总量而言,长江中游城市群覆盖区域近44万平方公里,包括40个市,人口约1.6亿。去年,湖北、湖南地区生产总值双双迈上两万亿元台阶,江西跨过万亿元大关,安徽达到1.7万亿元。同时,4省2位数的增长速度,比全国平均增幅高3个至4个百分点。

从合作基础着眼,长江中游城市群在地理交通、产业实力、人才资源、生态环境、辐射国内市场等方面,具有明显的比较优势和竞争优势。

九大大层面对合作

共同谋划区域发展战略; 推动自主创新、转型发展

合作;

推进工业分工合作;

共同推进内需发展和区域

开放市场体系建设;

共同推进交通基础设施

建设;

推进生态文明建设;

共同建设文化旅游强区;

共建公共服务共享区;

共建共享社会

平台



展望经济走势,我国沿江发展正由长三角地区向整个长江流域推进,长江中游城市群有条件成为中国经济增长的新亮点。

解析国家战略,《全国主体功能区规划》将长江中游地区确定为“国家重点开发区域”,它将承担“逐步成为支撑全国经济发展和人口集聚的增长极”的使命。“鼓励和支持武汉城市圈、长株潭城市群和环鄱阳湖城市群开展战略合作,促进长江中游城市群一体化发展。”去年8月,国务院出台《关于大力实施促进中部地区崛起战略的若干意见》,长江中游城市群进入国家战略视野。

“中部地区、长江流域,是缩小区域差距、城乡差距的突破之地。”全国人大代表、湖北省委书记李鸿忠认为,长江中游城市群既是加快促进中部地区崛起的“战略棋眼”,也是落实国家区域发展总体战略、促进全国区域协调发展的必然选择。

国家发改委地区经济司司长范恒山说,长江中游城市群的合作可以促进合理分工、

优势互补。武汉、长沙、合肥、南昌4个省座城市是中部城市群的支撑点,有共同基础,也有比较优势,其联动发展必然是相得益彰、实现共赢。

中国城市规划设计研究院院长李晓江也表示,《武汉共识》为湘鄂赣皖共同推进新型城镇化建设,形成城乡一体、环境友好、集约高效、特色鲜明、大中小城市和小城镇协调发展的新型城镇体系奠定了基础。

推进新型城镇化,基础设施对接夯实了发展底盘。日前,湘鄂赣皖共同签订长江中游城市群综合交通运输示范区合作意向书。示范区集航空、公路、铁路、水运和管道等运输方式为一体,覆盖武汉、长沙、合肥和南昌及其邻近39个中心城市,旨在打通高速公路“断头路”、消除长江“肠梗阻”、推进多种运输方式联运,建立便捷、经济、可靠、安全的综合交通运输体系。

新型城镇化离不开产业支撑。湘鄂赣皖不约而同提出依托自身科教与产业优

势互补。武汉、长沙、合肥、南昌4个省座城市是中部城市群的支撑点,有共同基础,也有比较优势,其联动发展必然是相得益彰、实现共赢。

中国城市规划设计研究院院长李晓江也表示,《武汉共识》为湘鄂赣皖共同推进新型城镇化建设,形成城乡一体、环境友好、集约高效、特色鲜明、大中小城市和小城镇协调发展的新型城镇体系奠定了基础。

推进新型城镇化,基础设施对接夯实了发展底盘。日前,湘鄂赣皖共同签订长江中游城市群综合交通运输示范区合作意向书。示范区集航空、公路、铁路、水运和管道等运输方式为一体,覆盖武汉、长沙、合肥和南昌及其邻近39个中心城市,旨在打通高速公路“断头路”、消除长江“肠梗阻”、推进多种运输方式联运,建立便捷、经济、可靠、安全的综合交通运输体系。

新型城镇化离不开产业支撑。湘鄂赣皖不约而同提出依托自身科教与产业优

势,做大做强传统优势产业,迅速壮大新兴产业。

打破制约新型城镇化发展的不合理行政壁垒和市场分割,4省会城市交通、科技、商务、卫生等11个部门分别签署框架协议,4省共同搭建起了生产要素互动合作的通道。

4省还将共同争取国家将4省会城市列为生态文明制度建设的试点示范,共同推进生态文明建设;共同争取开展环境税、节能量、碳排放权、排污权、水权交易等试点;联合开展水生态修复、PM2.5防治、机动车排气污染防治等城市环境保护重大项目科研合作;加强“三江四湖”水环境和流域生态保护合作。

放眼展望,湘鄂赣皖4省将以新型城镇化切入点,将长江中游城市群上升为国家战略高度,成为新型城镇化国家级综合试验区,以期在新一轮改革和发展中作出更大贡献。

城际合打区域牌

本报记者 魏劲松 黄俊毅

2012年2月,湖北、湖南、江西3省在武汉签订加快构建长江中游城市群的战略合作协议,以武汉、长沙、南昌为核心,联合武汉城市圈、长株潭城市群和环鄱阳湖城市群共同打造长江中游城市群。一年后,武汉、长沙、南昌、合肥4省会城市的领导在武汉签订战略合作协议《武汉共识》,扩容后的“长江中游城市群”将与长三角、珠三角、环渤海一起,成为国家重点打造的城市群。

4省会交会的咸宁、岳阳、九江3市紧抓这一战略机遇,主动“打前站”,甘当“探路者”,频繁互动会商,构筑合作平台。

交通是旅游的基础。3市协商,规划建设岳阳至咸宁和九江铁路,加快杭瑞高速、武深高速、修平益高速、咸通高速等路网修建对接,让“小三角”高速网四通八达。

市场和产业,是构建城市群的核心。凭借城镇化机遇,探路中的“小三角”有望撬开一个巨大的市场和产业腾挪空间。

岳阳、咸宁、九江还就共同促进区域商务事业发展,加快城市区域市场一体化进程,达成战略合作协议。根据协议,3市将着力消除市场壁垒,促进商务发展资源优化配置,着力在商贸流通、对外贸易、对外投资、承接产业转移、口岸通关、商务信息合作等“六个一体化”合作机制上取得突破。

3市新型城镇化步伐加快。3市交汇的幕阜山区连片开发已启动,规划修建环山公

路、协力发展油茶等产业。3市间的边贸红红火火,仅通城县就形成规模专业市场35个、小型市场42个,四处都是湘妹子销货的身影、江西老表吆喝进货的声音。

先行携手的成岳九3市,已初尝合作的甜头。去年3市GDP增速均超过12%。

万里长江横贯东西,京九铁路纵穿南北。中国经济两大轴线相交之处,是湖北省黄冈市黄梅县小池镇和江西九江市。

眼下,九江与黄梅形成了一条龙的蔬菜产销链。九江七成蔬菜和水产品来自小池和黄冈。在九江当地最大的蔬菜批发市场浔阳大市场,每晚蔬菜车通过长江大桥运来交易,近的卖到九江市区,远的卖到湖北黄冈、江西景德镇、安徽安庆,成了方圆上百公里的集散地。

2012年2月,湖北、湖南、江西携手共筑“中三角”,黄冈与九江开始谋划深层次合作,双方把突破点选在了小池。

通过省际边界融合式发展,黄冈、九江计划将黄梅小池打造成长江经济带开放开发先行区、中部现代物流商贸区、滨江生态文明建设示范区,撑起“中三角”战略支点。

今年2月,随着安徽加入长江中游城市群,怀揣着打造长江中游重要节点城市的黄冈、安庆、九江3市携手崛起的步伐也大大加快:黄冈安庆、九江安庆城际铁路即将开通,长江中游城市群中又一个黄金“小三角”呼之欲出。

发言席

湖北武汉市市长唐良智代表——

城市群是经济社会发展最活跃的地区,是城镇化发展的高级形态。4城市将着眼于提升区域城镇化质量和水平,共同推进城镇化改革合作。共同研究户籍、住房、社会保障等方面的体制改革和政策创新,有序推进农村转移人口市民化。积极争取国家配套长江中游城市群确定为新型城镇化综合改革试验区,并支持在新型城镇化规划、土地利用规划等方面创新发展,促进4省会城市新型城镇化建设在全国率先示范。(本报记者 魏劲松整理)

湖南娄底市市长易鹏飞代表——

娄底要充分利用国家扶持老工业基地转型发展的政策,切实考虑资源环境的承载能力,在遵循产业政策过程中推进转型发展。同时,要运用市场手段,优化配置资源,着力培育机械制造、新材料、电子信息等先导性支柱产业。此外,还要通过提高科技含量和附加值来促进“存量”转型,通过引进战略投资者,加快发展科技含量高、环境污染小的产业,增加“增量”来促进转型。(本报记者 李于阳整理)

江西南昌市市长陈俊卿代表——

长江中游城市群将成为一个“城市同城化、政策一体化、产业互补化、人员亲近化”的城市群,4省会城市间通过城际铁路、高铁、航空等有机联系在一起,构筑一小时“经济圈”,并辐射带动长江中区域的新型城镇化发展。长江中游城市群4省会城市在一起合作,更重要的是互相激发积极要素,在区域内形成更有竞争力的企业,形成更具竞争力的产业链,从而在全球竞争中形成比较优势。(本报记者 赖永峰 鲍晚倩整理)

山东枣庄市市长张术平代表——

枣庄市是老工业基地,也是资源枯竭型城市的代表。为加强生态文明建设,我们一方面做好“减法”,加快淘汰落后产能,到去年底,我们关停了所有小立窑水泥生产线,3000万吨水泥全部改造升级为旋窑水泥,产能不变,产值提高近1倍,能耗降低20%。另一方面还要做好“加法”,大力培植新兴产业,大力发展绿色产业、绿色产品、绿色经济。(本报记者 单保江 王金虎整理)