

# 十二届全国人大一次会议主席团常务主席第四次会议举行

## 张德江主持 刘云山等出席

新华社北京3月13日电 十二届全国人大一次会议主席团常务主席第四次会议13日下午在人民大会堂举行。大会主席团常务主席张德江主持会议。

会议听取了十二届全国人大一次会议副秘书长沈跃跃作的十二届全国人大一次会议秘书处关于十二届全国人大常委会委员长、副委员长、秘书长、委员的人选，中华人民共和国主席、副主席的人选，中华人民共和国中央军事委员会主席的人选酝酿协商情况的汇报。

会议听取了王万宾作的十二届全国人大一次会议秘书处关于代表提出议案处理意见的报告主要内容的汇报。

会议同意将上述各项候选人名单草案，决定草案和报告提请大会主席团第四次会议审议。大会主席团常务主席刘云山、李建国、王胜俊、陈昌智、严雱琪出席会议。

会议听取了王万宾作的十二届全国人大一次会议秘书处关于代表提出议案处理意见的报告主要内容的汇报。

会议同意将上述各项候选人名单草案，决定草案和报告提请大会主席团第四次会议审议。大会主席团常务主席刘云山、李建国、王胜俊、陈昌智、严雱琪出席会议。

# 十二届全国人大一次会议主席团举行第四次会议

## 张德江主持 刘云山等出席

新华社北京3月13日电 十二届全国人大一次会议主席团13日下午在人民大会堂举行第四次会议。

主席团常务主席张德江主持会议。会议应到178人，出席176人，出席人数符合法定人数。

3月12日，主席团第三次会议提出第十二届全国人大常委会委员长、副委员长、秘书长、委员，中华人民共和国主席、副主席，中华人民共和国中央军事委员会主席的人选名单后，各代表团进行了酝酿协商。代表们认为人選的产生充分发扬了民主，人選的素质条件和民意基础都比较好，结构比较合理。

主席团会议经过表决，决定将上述人選作为候选人，提请大会全体会议选举。

经过表决，主席团会议决定将十二届全国人

大一次会议关于国务院机构改革和职能转变方案的决定草案提请大会全体会议表决。

主席团会议听取和审议了十二届全国人大一次会议副秘书长王万宾作的大会秘书处关于十二届全国人大一次会议代表提出议案处理意见的报告。王万宾说，到大会规定的代表提出议案截止时间，全国人大代表共提出议案401件，其中以代表联名提出的7件，30名以上代表联名提出的394件。代表提出的议案有3个特点：一是绝大多数议案为完善中国特色社会主义法律体系的立法案，占议案总数的98%；二是议案内容涉及建设中国特色社会主义事业五位一体总体布局的各个方面；三是议案文本比较规范，大都案由鲜明、案据充分、方案具体，一些法律案还附有法律草案文本和说明。大会秘书处对代表议案逐件进行分析研究，认为没有需要列入本次会议审议的议案。

大会秘书处建议本次会议后，将代表议案交付全国人大有关专门委员会审议，各有关专门委员会审议后，分别依法向全国人大常委会提出审议结果的报告，报经全国人大常委会审议通过后印发十二届全国人大二次会议。大会秘书处就今年的代表议案审议和相关工作提出三点意见：一是高度重视议案审议工作，对议案进行深入研究分析，积极回应代表关切，提出务实可行的处理方案；二是努力提高议案审议工作的质量和实效。

主席团会议经过表决，通过了关于十二届全国人大一次会议代表提出议案处理意见的报告。

主席团常务主席刘云山、李建国、王胜俊、陈昌智、严雱琪出席会议。

# 关于第十二届全国人民代表大会第一次会议代表提出议案处理意见的报告

(2013年3月13日第十二届全国人民代表大会第一次会议主席团第四次会议通过)

## 十二届全国人大一次会议副秘书长 王万宾

十二届全国人大一次会议主席团：

受大会秘书处的委托，我向大会主席团就本次会议代表所提议案的处理意见报告如下。

今年是十二届全国人大任期的第一年。全国人大代表按照党的指导思想，认真学习党的十八大和十八届一中、二中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，以党和国家事业高度负责的精神，代表人民的利益和意志，依照法律规定的程序向全国人民代表大会提出属于全国人民代表大会职权范围内的议案。到3月11日本次大会规定的代表提出议案的截止时间，全国人大代表共提出议案401件，其中，有关立法方面的393件，监督方面的5件，其他方面的3件；以代表团名义提出的7件，30名以上代表联名提出的394件。

今年代表提出的议案有如下特点：

一是绝大多数议案为完善中国特色社会主义法律体系的立法案。在代表提出的议案中，立法方面的议案占总数的98%，涵盖了中国特色社会主义法律体系的全部七个法律部门。在这些立法案中，宪法相关法类34件，占总数的8.65%；民法商法类51件，占总数的12.98%；行政法类133件，占总数的33.84%；经济法类100件，占总数的25.45%；社会法类30件，占总数的7.63%；刑法类27件，占总数的6.87%；诉讼与非诉讼程序法类18件，占总数的4.58%。在这些立法案中，要求制定法律的145件，占总数的36.9%，涉及96件法律项目；要求修改法律的245件，占总数的62.34%，涉及97件法律项目；要求废止法律的2件，占总数的0.51%；要求作出立法解释的1件，占总数的0.25%。代表议案法律性强，反映了广大人民群众对完善中国特色社会主义法律体系，推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面推进依法治国，加快建设社会主义法治国家的迫切要求。

二是议案内容涉及建设中国特色社会主义事业五位一体总布局的各个方面。代表议案围绕党和国家工作大局，从推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，促进经济社会全面、协调、可持续发展等方面建言献策。代表议案中，有关经济建设方面的110件，有关政治建设方面的67件，有关文化建设方面的

46件，有关社会建设方面的102件，有关生态文明建设方面的76件。代表议案涉及加强社会主义民主法制建设，深化经济体制改革，进一步扩大开放，加快经济结构调整，大力推进产业转型升级，巩固和加强农业基础地位，坚持实施科教兴国战略，推进社会主义文化强国建设，加大环境保护力度和治理大气、水、土壤污染等方面内容，这部分议案所占比重很大。代表议案还十分关注保障和改善民生问题，其中要求千方百计扩大就业的8件，完善社会保障制度的15件，缩小收入分配差距的10件，保障粮食和食品药品安全的21件，提高人民卫生健康水平的14件，加大妇女儿童保护力度的27件，加强和创新社会管理的20件，上述议案占到议案总数的28.68%。代表议案还有促进民族地区经济社会发展、加强侨务工作、开展对外交往等方面的内容。代表议案涉及面广，针对性强，反映了人民群众对全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴的中国梦的强烈期盼。

三是议案文本比较规范。新老代表提出议案的热情都很高，连任代表发挥了经验丰富的优势。在代表联名提出的议案中，新任代表领衔提出142件，连任代表领衔提出252件。为了提出高质量的议案，代表们在这次大会召开前做了充分的准备，深入实际、深入基层、深入群众，通过多种方式认真进行调查；大会期间，以代表团名义提出的议案都经过全团集体讨论，代表联名提出的议案由领衔代表与附议代表认真沟通和研究，积极分析论证。总的看，代表提出的议案大都案由鲜明、案据充分、方案具体，一些法律案还附有法律草案文本和说明。代表议案对于今后改进和加强国家各方面工作具有重要的意义和作用。

根据全国人民代表大会组织法和全国人民代表大会会议事规则的规定，大会秘书处对代表议案逐件进行了认真分析研究，认为没有需要列入本次会议审议的议案。大会秘书处建议本次会议后，将代表议案分别交付全国人大有关专门委员会审议。其中，民族委员会审议2件，法律委员会审议111件，内务司法委员会审议54件，财政经济委员会审议81件，教育科学文化卫生委员会审议65件，外事委员会审议6件，华侨委员会审议1件，环境与资源保护委员会审议54件，农业与农

村委员会审议27件。上述议案经各有关专门委员会审议后，分别依法向全国人大常委会提出审议结果的报告，报经常委会审议通过后印发十二届全国人大二次会议。

大会秘书处就今年的代表议案审议和相关工作提出如下建议：

一是高度重视议案的审议工作。认真审议全国人民代表大会主席团交付的代表提出的议案，是法律赋予全国人大专门委员会的重要职责。要从贯彻落实党的十八大精神、保障代表依法履职就是保证人民当家作主、充分发挥最高国家权力机关作用的高度，充分认识做好代表议案审议工作的重要性，高度重视代表议案审议工作，依法按程序审议好每一件代表议案。要对代表议案进行深入的研究分析，积极回应代表关切，提出务实可行的处理方案，完善审议工作方式，落实工作责任制。

二是在议案审议过程中切实加强同代表、有关机关的联系和沟通。建议全国人大各专门委员会在开展相关工作时，邀请提出议案的代表参加立法调研、专题调研和执法检查，列席常委会和专门委员会会议，充分听取、反映和采纳代表的意见。还要与国务院及其有关部门、最高人民法院、最高人民检察院保持经常的联系和沟通，与全国人大常委会有关工作机构加强协调和协作，形成工作合力。

三是努力提高议案审议工作的质量和实效。建议全国人大各专门委员会根据有关代表议案的内容，积极向全国人大及其常委会提出建议，以利于不断改进和加强全国人大常委会的立法、监督、代表联络、对外交往、自身建设等工作。在制定立法规划和年度立法、监督工作计划时，认真研究代表议案反映比较集中的问题，作为确定立法、监督项目的重要依据。对于具备条件的代表议案，及时补充列入常委会有关工作计划，在起草、修改法律案和组织执法检查等工作时，积极采纳代表议案的内容。建议国务院及其有关部门、最高人民法院、最高人民检察院在实施各项工作时，认真研究、采纳代表议案的有关意见，加强和改进相关工作。

以上报告，请审议。  
(新华社北京3月13日电)

# 十二届全国人大一次会议各代表团开始酝酿协商新一届国家机构组成人员人选

新华社北京3月13日电 出席十二届全国人大一次会议的各代表团，从13日上午开始酝酿协商新一届国家机构组成人员人选。

新一届全国国家机构组成人员人选名单是由中共中央向十二届全国人大一次会议主席团推荐的。12日下午举行的十二届全国人大一次会议主席团第三次会议上，受中共中央委托，中共中央政治局常委、中央书记处书记、大会主席团常务主席刘云山就中共中央向十二届全国人大一次会议主席团推荐的新一届全国国家机构组成人员人选名单作了说明。

根据宪法和全国人民代表大会组织法的规定，十二届全国人大一次会议将选举十二届全国人大常委会委员长、副委员长、秘书长、委员，中华人民共和国主席、副主席，中华人民共和国中央军事委员会主席，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长。

十二届全国人大一次会议主席团第三次会议经过表决，决定将十二届全国人大常委会委员长、副委员长、秘书长、委员人选，中华人民共和国主席、副主席

人选，中华人民共和国中央军事委员会主席人选，作为主席团提名，提交各代表团酝酿协商。13日，各代表团酝酿协商了上述人选。

根据法律规定，国务院总理的人选，由中华人民共和国主席提名，提请大会决定任命；国务院副总理、国务委员、各部部长、各委员会主任、中国人民银行行长、审计长、秘书长的人选，由国务院总理提名，提请大会决定任命；中华人民共和国中央军事委员会副主席、委员的人选，由中央军委主席提名，提请大会决定任命。

根据大会日程，14日，各代表团将酝酿国务院总理、中华人民共和国中央军事委员会副主席、委员的人选；酝酿协商最高人民法院院长、最高人民检察院检察长的人选。15日，各代表团酝酿国务院副总理、国务委员、各部部长、各委员会主任、中国人民银行行长、审计长、秘书长的人选。

十二届全国人大一次会议将于14日至16日，选举和决定任命新一届全国国家机构组成人员。

# 国务院机构改革和职能转变方案拟作一处修改

## 将“国家新闻出版广播电影电视总局”改为“国家新闻出版广电总局”

新华社北京3月13日电 (记者霍小光 赵超) 记者从十二届全国人大一次会议秘书处获悉，国务院机构改革和职能转变方案拟作一处修改，将“国家新闻出版广播电影电视总局”改为“国家新闻出版广电总局”。

按照大会日程，3月11日各代表团认真审议了国务院机构改革和职能转变方案。国务院认真研究了代表们的审议

意见，对方案作了一处修改，将方案“关于国务院机构改革”部分(四)中的“国家新闻出版广播电影电视总局”改为“国家新闻出版广电总局”。

13日举行的十二届全国人大一次会议主席团第四次会议经过表决，决定将关于国务院机构改革和职能转变方案的决定草案提请大会全体会议表决。

# 十二届全国人大一次会议期间代表提出议案401件

新华社北京3月13日电 (记者崔清新 赵超) 记者从13日召开的十二届全国人大一次会议主席团第四次会议获悉，到3月11日大会规定的议案截止时间，全国人大代表共提出议案401件，其中有关立法方面的393件，监督方面的5件，其他方面的3件。

十二届全国人大一次会议副秘书长王万宾受大会秘书处委托，就本次会议代表所提议案的处理意见作报告。他说，这401件议案中，以代表团名义提出的议案有7件，30名以上代表联名提出的议案有394件。

王万宾说，今年代表提出的议案有

三个特点：一是绝大多数议案为完善中国特色社会主义法律体系的立法案。二是议案内容涉及建设中国特色社会主义事业五位一体总布局的各个方面。三是议案文本比较规范。

王万宾说，大会秘书处对代表议案逐件进行了认真分析研究，认为没有需要列入本次会议审议的议案，建议本次会议结束后，将代表议案分别交付全国人大有关专门委员会审议。有关专门委员会审议后，分别依法向全国人大常委会提出审议结果的报告，报经常委会审议通过后印发十二届全国人大二次会议。

(上接第一版)调整能源结构将对改善空气质量发挥重要作用，必须加大天然气的开发、引进、利用以及管网建设，积极稳妥推进天然气价格改革。

要切实改善空气质量，必须下大力气调整现在过度依赖煤炭的能源结构，加快发展清洁能源。虽然近年来我国非化石能源快速发展，水电、风电装机容量世界第一，但是清洁能源发展中的很多深层次问题仍有待破解。在经济界小组会上，全国政协委员、国电集团总经理朱永亮大声疾呼发展风电和新能源，“希望进一步提升清洁能源的战略地位，通过实施‘十二五’及长远规划，统筹制定产业、财政、金融、人才等扶持政策，促进清洁能源健康发展。”

要切实改善空气质量，必须继续大力推进节能减排，尤其要抓好火电、钢铁等排放大户。应该肯定的是，过去5年，我国在节能减排和生态环境保护方面取得了积极成效，但钢铁、煤化工等部分产业产能仍严重过剩，节能减排形势仍十分严峻。全国政协委员、国家发改委副主任朱之鑫说，“要看到当前我国还在进行大规模的基础设施建设，高耗能、高污染产业还比较多，特别是华北地区水泥、钢铁等的布点比较多。在未来的项目审批、产业政策等方面，必须考虑对环境的影响。”

今年1月1日起，脱硝电价政策由14个省份试点扩大到全国所有省份。这将对火电行业减排氮氧化物发挥重大作用。“控制火电厂大气污染，重在脱硝脱硝除尘，现在排放标准已接近欧盟标准，我们要争取达到或超过欧盟标准。”

全国政协委员、中国电力投资集团公司总经理陆启洲说，“电力企业必须积极承担环境责任，国有企业更应该主动追求绿色发展、可持续发展。”

要切实改善空气质量，必须加强联防联控。据统计，北京PM<sub>2.5</sub>主要污染物

来源中，区域输送占25%左右，特定气象条件下区域输送会高达40%以上。“关于雾霾治理，现在最难的是执行。大气污染联防联控涉及跨省合作。各地经济发展程度不一样，治理污染积极性不同，因此必须上升到国家层面加以统筹，保证落实，各省之间也要建立长效的协调机制。”

“全国人大代表、四川省环保厅副厅长钟勤建说，对区域性污染，全国政协委员、环保部污染物排放总量控制司司长刘炳江希望进一步加强对法律手段，‘我国的大气污染防治法’没有涉及当前以PM<sub>2.5</sub>等为特征的区域性污染，有必要进行修订，从法律层面更加严格而具体地对工业、机动车辆、居民生活等污染物排放进行控制，提出防治措施。”

让人们呼吸到清新的空气，只是建设“美丽中国”诸多努力中的一项。要从根本上扭转生态环境恶化的趋势，必须把生态文明建设放在突出地位，加快转变经济发展方式，着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展。

“经济发展绝不能以牺牲环境为代价，必须大力推进经济发展与环境保护的深度融合。”全国人大代表、江西省鹰潭市市长钟志生说。鹰潭作为全省纳入鄱阳湖生态经济区的核心城市之一，近年来加快传统产业转型升级，推动产业不断向高新化、高端化、高质量迈进，实现了经济、社会和环境协调发展。

建设生态文明必须依靠制度。党的十八大报告提出，要把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系。对此，全国政协委员、中国通用技术集团董事长贺同新建议，在今后的政绩考核中加大生态环境因素的比重，“发展是硬道理，但是走到今天，‘硬发展’却是没道理的，要在政绩考核中更多地体现人民的呼唤。”



两会期间，作为京剧张派(张君秋)领军人物、非遗文化传承人，全国人大代表、北京京剧团团长王蓉蓉身体力行，呼吁保护中国传统戏曲文化。图为王蓉蓉代表(中)利用休会时间，到中国戏曲学院调研并为学生“传经送宝”。

本报记者 李景录摄



3月12日，人大山东代表团全国人大代表、青岛啤酒集团股份有限公司董事长孙明波(右一)，全国人大代表、山东临沂第一实验小学副校长张淑琴(左一)利用休会时间，就保障和改善民生，全面提高人民物质文化生活水平等话题作进一步探讨。

本报记者 李景录摄