

经济日报

中国经济网 网址: http://www.ce.cn 手机: http://wap.ce.cn
ECONOMIC DAILY 国内统一刊号CN11-0014号1-68 第10832号(总11405号)

今日16版 2013年3月14日 星期四 农历癸巳年二月初三 经济日报社出版



十二届全国人大一次会议日程

3月14日【第四次全体会议】

上午9时

- 1 表决关于国务院机构改革和职能转变方案的决定草案
- 2 表决总监票人、监票人名单草案
- 3 选举第十二届全国人民代表大会常务委员会委员长、副委员长、秘书长
- 4 选举第十二届全国人民代表大会常务委员会委员
- 5 选举中华人民共和国主席、副主席
- 6 选举中华人民共和国中央军事委员会主席

下午3时

- 代表团全体会议或代表小组会议酝酿国务院总理的人选,
- 1 中华人民共和国中央军事委员会副主席、委员的人选
 - 2 酝酿协商最高人民法院院长的人选、最高人民检察院检察长的人选



国家煤层气产业政策发布

据新华社北京3月13日电 国家能源局日前发布《煤层气产业政策》，明确了我国煤层气产业发展目标、市场准入条件、勘探开发布局、技术装备研发、资源协调开发、安全节能环保等内容。

在产业准入方面，要求煤层气企业具有一定的投资能力和工程技术实力，从事勘探开发相关业务应具备相应资质。在产业布局方面，提出要分区、分层次进行勘探开发，鼓励煤层气就近利用、余气外输。鼓励开展煤与瓦斯突出机理等基础理论研究，加快中低阶煤层气开发关键技术装备研发。在资源协调开发方面，提出在煤炭远景区优先煤层气地面开发。

中央财政拨付抗旱补助费1.2亿元

本报北京3月13日讯 记者崔文苑报道：近日，中央财政紧急拨付特大抗旱补助费1.2亿元，支持云南、甘肃、陕西、河南、湖北、四川等省做好抗旱救灾工作。这些资金将支持兴建应急抗旱水源，提升应急抗旱保障能力，专项用于修建泵站、拦河坝、集雨设施等抗旱应急设施等方面。

近年来，为做好防汛抗旱救灾工作，关于资金监管使用的实施细则相继出台。财政部发布做好支持防汛抗旱救灾工作的通知要求，建立顺畅的信息沟通机制，加大防汛抗旱救灾资金投入力度，优先调度及时拨付防汛抗旱救灾资金，及时反馈防汛抗旱救灾资金使用管理情况。

我国亿吨大港增至29个

本报北京3月13日讯 记者冯其予报道：上海国际航运研究中心日前发布的《全球港口发展报告(2012)》显示，2012年我国亿吨以上港口(包括沿海和内河港口)新增至29个，港口生产保持稳定增长，增速明显放缓。

数据显示，2012年我国规模以上港口共完成货物吞吐量97.4亿吨，同比增长7.4%。受国际需求疲软及国内经济转型双重压力影响，去年我国前5大港口货物吞吐量增速均未超过10%。不过，没有高基数压力的中、小港口仍以两位数增幅保持了良好发展势头。

两会特稿·国计民生

“你帮我问问参加两会的代表委员，空气污染到底该怎么治理，什么时候才能好起来？”北京信息科技大学教师刘晓梅说，“空气质量事关身体健康，可是个大问题。”

刘晓梅的期盼，正是众多代表委员高度关注的话题，更是今后政府工作的重点。政府工作报告已明确提出，下决心解决好关系群众切身利益的大气、水、土壤等突出问题，改善环境质量，维护人民健康，用实际行动让人民看见希望。

要呼吸清新空气，必须大力推进节能减排，加快调整能源结构，加强联防联控，加快转变经济发展方式……在两会的热烈讨论中，一条综合治理空气污染的思路愈见清晰。

要根治雾霾，关键是控制污染物排放，燃煤污染、机动车尾气污染、区域性污染、工地扬尘等是PM2.5的主要污染源。其中，机动车尾气污染深受社会关注，国家也已给出了油品升级的时间表。日前有调查称，机动车尾气占北京PM2.5污染源的50%。对此，全国政协委员、中国环境监测总站研究员温春彩并不赞同，“空气污染的成因复杂，与每座城市的产业结构、生活方式等都有关系，不能说机动车尾气是雾霾的主要来源。要对不同污染源有准确的定性描述和定量了解，只有这样，才能在治理雾霾中对症下药。”

对减少机动车尾气污染，全国政协委员、中国石油天然气集团公司总经理周吉平给出了另一个建议，“用液化天然气替代汽车和船用的柴油，可减少96%的PM2.5污染。空气污染主要来自燃煤污染，伦敦告别‘雾都’最有力的措施就是实行了‘气代煤’工程，用天然气代替燃煤，天然气的比例从0.4%提高到36%。而我国目前煤炭在一次能源消费中高达68.8%，天然气只占5%左右。”



今年货币政策保持稳健基调

将高度警惕通胀风险，继续运用结构性信贷政策控制房价

本报北京3月13日讯 记者殷楠报道：中国人民银行行长周小川今天表示，今年2月份我国CPI达到3.2%，高于预期，表明需高度警惕通货膨胀。今年货币政策将高度关注通货膨胀，高度重视物价稳定。

十二届全国人大一次会议新闻中心今天邀请央行负责人就“货币政策与金融改

革”相关问题举行记者会。针对媒体关注的中国货币政策动向问题，周小川表示，央行历来高度重视消费物价指数，今年将通过货币政策等其他措施，希望能实现稳定物价、稳定通货膨胀的预期。

根据政府工作报告，今年我国将继续实施稳健的货币政策，广义货币M2预期增长目标拟定为13%左右。

周小川说，从数量上看，今年定13%左右的广义货币供应量预期增长目标，与去年和前年实际实现的数字相比，应该是趋于更紧一点，货币政策更强调中性的取向，调控目标更强调物价的基本稳定。

“一般情况下，如果总需求过度的话，会导致物价上涨，同时资产价格也会上涨，这其中也包括房价、股票和其他资

产的价格。”周小川表示，央行将继续运用结构性的信贷政策控制房价，“对于房价来讲，我们有一些结构性的政策，几年前就已经开始运用，比如首付比例和专门针对房贷的利率，还有专门针对房地产的一些价格调整措施。这些措施还会继续使用，有的还会继续加大一定力度。”

(更多报道见5版)

两会特别报道

走有中国特色



7版

发展目标与理性



9版



12版

保障基本民生 发展社会服务

民政部负责人在十二届全国人大一次会议记者会上答记者问

(相关报道见4版)

社会养老服务体系确立了3个硬指标



雪域高原期待跨越发展

——人大西藏代表团热议如何同全国一道全面建成小康社会

本报记者 夏先清 代玲

连日来，全国人大西藏代表团围绕“到2020年同全国一道实现全面建成小康社会宏伟目标”议题展开了热烈讨论。

“从成都到拉萨、成都、昆明，距离都在1000公里以上，生产生活物资运输成本高。”西藏代表团分组审议政府工作报告时，全国人大代表、西藏昌都地区昌都县城关镇夏夏村党支部书记加永尼玛发言，目光不时与圆桌对面的商务部副部长高虎城交流。

全国人大代表、西藏山南地区行署副专员云丹措措说，“我们全区就只有拉萨至贡嘎机场这一截高速路，地市之间都不通高速路。”此语一出，也引来林芝、日喀则等地区代表纷纷加入讨论：增强西藏发展“造血”能力，首要的是疏通“血管”。

道路通畅是全面建成小康社会的基础，更牵动代表的心。他们建议，要继续加大对基础设施的建设投入，期盼更多的地

区到拉萨通高速，更多的村通公路。

全国人大代表、西藏林芝地区行署副专员红卫认为，对于西藏来说，发展旅游产业，是实现全面建成小康社会的重要途径。以林芝地区为例，当地生态良好，通过大力打造旅游景区，发展生态文化旅游，极大地促进了当地经济发展。“去年林芝地区接待国内外游客227万人次，实现旅游收入18亿元，占当地GDP的24.3%。”红卫代表说。

“由最初的5户发展到110多户，散户数量已经达到2000多户。去年销售175万只鸡，加上藏鸡蛋，去年收入1400多万元，合作社每位成员一年的收入已经超过6万元……”全国人大代表、西藏山南地区乃东县贡桑养殖专业合作社法人代表益西卓嘎用一组数据证明，只要改变传统的经营方式，用现代农牧业理念去发展当地的特色产业，远远落后于内地、仍以农牧业为主的

西藏实现快速发展是完全可能的。

小康社会是“等不来”、“要不来”的，是靠实干“干出来”的。3月11日上午，结合传达习近平总书记参加西藏代表团时的重要讲话精神，全国人大代表、西藏自治区党委书记、西藏代表团团长陈全国表示，关键是要领会科学内涵，把握精神实质，切实把思想认识统一到总书记的重要讲话精神上来，统一到中央关于西藏工作的决策部署上来，自觉用总书记的重要讲话武装头脑、指导实践、推动工作。

陈全国代表提出，要努力做到在推进科学发展、跨越式发展上有新举措，在保障改善民生上有新成效，在巩固发展民族团结上有新进展，在维护社会和谐稳定上有新气象，在加强党的建设上有新局面，全力以赴将占伟大祖国八分之一面积的这片美丽辽阔疆域守护好、建设好、发展好。

摆脱GDP偏好刻不容缓

李己平

政府工作报告提出今年经济增长预期目标为7.5%左右，代表委员们普遍反映这个目标切合实际，定得适宜。李稻葵委员认为，从发展的角度看，必须保持一定的速度，这是“为增加就业、改善民生提供必要条件，为转方式、调结构创造稳定环境”。厉有为委员说，7%至8%的经济增长将成为未来一段时期我国经济增长的一种常态。林毅夫委员认为，如果能够充分利用技术创新及产业升级上的后发优势，我国就有望实现一倍或两倍于发达国家经济增速的发展，也即8%左右。

我国中西部地区有着后发优势和相对更广阔的发展空间，继续保持两位数增长是“欠账”。一些来自西部的代表委员认为，经济快速发展有利于解决许多社会问

题，有利于改善民生，但不能走“先污染、后治理”的老路，要考虑到从发达地区转移过来的产业是否会对资源、环境产生巨大破坏，应力避其短，扬己所长，使后发优势得以充分发挥。

历史经验表明，经济增长的质量比速度更重要。政府工作报告在解释经济增长速度时特别强调，“必须使经济增长与潜在增长率相协调”，“要切实按照科学发展观的要求，引导各方面把工作重心放到加快转变经济发展方式和调整经济结构上，放到提高经济增长的质量和效益上，推动经济持续健康发展”。

报告中提到的潜在经济增长率，是各种资源在最优和充分配置条件下所能达到的最大经济增长率。当前，劳动力、资本等

对潜在增长率的约束相对偏小，导致各地容易产生超高速增长冲动。笔者了解到，很多地方今年仍然把扩投资、上项目作为经济增长主要动力，普遍将全年投资增速定在20%以上，这明显忽视了技术进步、资源能源、环境等因素对潜在增长率的约束。当潜在增长率下降时，扩张性经济政策不仅不能保持经济持续增长，反而会积累新的风险，如导致产能过剩。如果现实增长超过潜在增长率，经济过热就会出现，如导致通货膨胀。

评价经济发展的一个重要标准，是要真正做到以人为本，使经济活动的参与者从中受益。如果把GDP看成最重要的发展目标，还要为其排队比拼，危害就会很大。中共中央政治局委员、上海市委书记

韩正说，当前应该摆脱对GDP的偏好，把更多精力放到经济结构调整、经济增长质量和效益上来，努力保持一个适宜的增长速度，使创新驱动、转型发展走出一条新路。

在新的形势下，经济工作要以提高经济增长质量和效益为中心，途径还是加快改革。2012年，我国在经济增长7.8%的前提下，城镇登记失业率保持在4.1%，今年的目标则是完成经济增长7.5%左右、城镇登记失业率控制在4.6%以内。全国政协常委、工信部原部长李毅中认为，这样的目标组合既体现了实事求是，也为转方式、调结构预留了空间，“增速放缓有利于将更多精力用于转方式、调结构，这是中国经济发展最根本、最核心的问题。”

两会快论