

# 哈尔滨

## 建设现代化国际化大城市

### 开放 创新 包容 博爱

#### 大江情怀

#### 大江气魄

哈尔滨历史上曾经是一个国际化城市。1896年至1903年，随着中东铁路的建设，工商业开始在哈尔滨集聚。20世纪初，中东铁路建成时，已经形成近代城市形态，成为国际性商埠和东北亚经济贸易中心。当时在哈尔滨外国商业机构多达1800多家，滨江海关吞吐量居全国六大海关首位；有34家外资银行在哈尔滨开设了分支机构，与巴黎、纽约等国际金融中心可直接开展业务；有19个国家在哈设立领事馆或代表部，先后有33个国家的16万余侨民来此居住，占当时哈尔滨人口近一半。新中国成立初期，哈尔滨被国家确定为工业重点布局和集中建设城市，“一五”、“二五”时期，苏联援建的13项重点工程和辽宁“南厂北迁”的16户大企业落户哈尔滨，形成了比较完备的工业经济体系。近年来，在“北跃、南拓、中兴、强县”发展新战略的推动下，哈尔滨城市人口迅速增加，城市骨架进一步拉伸，城区功能更趋完善，每年都有一批大项目、大企业加盟入驻、投资建厂。城市的快速发展迫切需要哈尔滨在新一轮城市建设中，进一步明确功能定位、完善区域布局、优化城市环境，为城市和经济社会的加速发展提供有力支撑。

超前规划，引领城市整体发展。哈尔滨围绕加快中心城区人口疏解和功能调整，重点实施了“四增四减”策略。即增加绿化开放空间、增加停车设施、增加高品质的现代服务设施、增强历史文化名城功能更新的功效，减少人口密度、建筑密度、环境污染和污染工业企业，全面盘活城市中心区空间，实现老城复兴，再现欧陆风情。加大城市中心区调控力度。全市容积率平均水平控制在3.0以内，旧城区核心区除政府主导的优化城市功能、提升城市空间品质及棚改项目外，一律停批、停建住宅项目，把腾出的地块将全部用于公共服务设施建设，对异地搬迁居民将在城市二环路以外进行集中安置。同时，促使有意在主城区建房的开发商主动参与棚改项目，保障中心城区棚改项目顺利推进。

加强城市顶层设计。更加突出历史文化街区保护开发，统筹考虑建筑风格、路网骨架、公共交通、沿街业态，在满足使用功能的前提下，多出精品，使每一栋建筑都成为哈尔滨的一个亮点、一道风景、一个赏心悦目的符号。全市将突出抓好规划统筹，扎实推进城市总体规划修改，确保城市空间布局、产业发展、基础设施、新老城区建设规划有效衔接。科学规划沿江景观生态旅游、机场路空港等5条经济带，精心设计博物馆、哈尔滨火车站等5个重要节点，保护复兴道里、道外、南岗特色历史街区，展现城市疏朗大气的地域特征和欧陆风情的独特魅力。

强化城市精细化管理，提升城市整体形象。哈尔滨正创建“全国文明城市”，以“迷人的哈尔滨之夏”旅游文化系列活动为载体，以“城市管理年”活动为牵动，进一步改革管理作业体制，完善长效管理机制，强力推进实施城乡环境综合整治十项重点工程，实现了城市容貌形象的整体提档升级。

全市围绕产业布局和区域发展，组织实施了一批重大基础设施项目，城市建设取得了明显成效。

完善城市交通体系建设，全年新建改造各类道路146条、桥涵34座；建设停车场34处、新增停车位3.45万个，23座新型公交场站投入使用，被列为全国公交都市建设示范工程首批创建单位；地铁1号线试通车，哈西客站建成投用，哈大高铁正式开通，城市立体化交通网络日趋完善。完善源网设施建设，改造水、电、气、热管网2147公里，新增供热能力2600万平方米。今年，围绕全市经济社会发展和产业布局调整要求，重点实施哈西群力联络空间区域、东西轴线景观大道区域改造等一批区域性综合改造项目，开工建设一批国家、省、市重点产业项目周边路网工程和区域路网连接、道路疏解畅通工程，新建改造道路100条、桥涵20座，启动建设滨北公铁两用桥、新建停车场20处，新增公共停车位1.2万个；配套跟进城市拓展区域水、电、气、热等网源设施，重点实施先锋泵站改扩建、哈热六期、太平供热厂等项目建设，新建改造各类管网1000公里。

推进生态文明建设，打造宜居哈尔滨。去年，全市完成造林13.7万亩，新增绿地250公顷，城市空气优良天数达319天。今年，以创建国家环保模范城为载体，全面提升城市环境质量，努力建设美丽生态宜居的哈尔滨。重点打造“万顷松江湿地、百里生态长廊”，完成农村生态连片治理项目30个，治理水土流失36万亩，确保松花江流域年度治污任务全面完成，北国水城一期全线贯通，“三沟”年内实现清水入河，充分展示滨水城市大气秀美、清爽宜人新形象。启动实施百万亩林地建设工程，造林11万亩，城区新植树50万株、新增绿地190公顷，为广大市民创建一个自然和谐、舒适优美的人居环境。围绕让群众拥有宜居环境，加快推进市域24个污水处理、垃圾无害化处理、污泥处置等项目建设，推行绿色清冰雪。围绕让群众喝上干净水，建立污染源预警、水质安全应急处理和水厂应急处置体系，清理取缔饮用水源一、二级保护区内与供水设施无关的建设项目。大力发展循环经济和环保产业，推进国家环保科技产业园、利民环保静脉产业园、金禹电镀工业园等项目建设。完成既有建筑节能改造300万平方米。

促进新区融合发展，拓展城市发展空间。今年，全市进一步完善城市新区总体规划、发展规划及控制性详细规划的修编工作，统筹推进区域道路交通、源网设施建设，综合配套区域商业、居住、教育、医疗等公共服务设施，整体完善区域载体功能和产业园区社会服务体系，不断增强城市新区人口凝聚力和产业吸引力。重点推进哈西群力联络空间区域改造，打通区域道路15条，同时规划服务好哈东新区建设，为城市东部地区加快振兴创造条件。

倪乘龙/文