



两会开幕之际，广东省正式印发《广东省企业投资管理体制改革方案》，在全国率先取消省管权限内企业投资项目核准，对省核准权限内的28类项目进行分类改革，其中不涉及公共资源开发利用的项目一律取消核准，改为备案制——

给企业放权 为市场提效

张建军



民间投资——

门槛最好再低点

余惠敏

政府工作报告中释放出的放宽民资准入、鼓励民企公平参与市场竞争的信号，受到很多代表委员的关注。

2012年，全国民间固定资产投资22.4万亿元，同比增长24.8%，所占比重达到61.4%。这充分显示了民间资本对拉动投资所作的贡献，也说明民间资本在“新36条”实施细则贯彻落实的大背景下，正迸发出更大的活力。

然而，民间投资在实践中遭遇各种“玻璃门”、“弹簧门”的现象依然大量存在。全国人大代表、均瑶集团董事长王均金说，“从政府公布的数字来看，行政审批取消调整比例已达69.3%，但感觉清理掉的多是细枝末节，是不太常用的项目，硬骨头不多，剩下的是相对含金量更高的权力。”他建议设立改革督察委员会，督察相关审批部门将审批项目一一量化，抄送两会代表委员审议。并特别增设促进民资发展的职能，从制度上确保对民资发展的扶持和引导，“这样有制度有公开有审议，民间投资就会体验并受惠于中央的好政策，充分迸发活力。”

吸引民间资本需要选取有吸引力的项目“破题”。金融业就是如今很多民间资本有兴趣进入的行业，但目前我国金融机构还是以国资、外资为主，民间资本虽有涉入，却在股权比例等关键环节受限。全国工商联近日发

布的一份报告显示，90%以上的中小企业难以从银行获得贷款，62.3%的中小企业融资来自民间借贷。全国政协委员、正泰集团董事长南存辉建议：“要加快金融体制改革，允许多种主体参与金融市场竞争，降低实体经济融资成本。鼓励民资发起设立股权投资基金、互助合作基金、互助周转基金，支持中小企业发行集合债券，吸纳民资投入实体经济，缓解中小企业融资难。”

对放开股权比例、让民资进入金融领域，很多人还是不太放心。有代表建议，可以通过相关措施来解决，如出台存款保险制度，或者在民资充裕的区域先行先试等。

当然，想要激发民资活力，不仅要放宽各种市场准入的法律法规，更要放宽相关行政部门的心胸，进一步消除所有制歧视。王均金代表说，对《物权法》、《反垄断法》等有利于民间投资的法律，少数部门和人员执行力度不够，因为他们总认为民企是“领养儿子”，国企是“亲生儿子”，并在行政中有所反映。社会主义市场经济体制既要毫不动摇地巩固和发展公有制经济，也要毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展，最终让各种所有制经济都能依法平等使用生产要素，公平参与市场竞争，并同等受到法律保护。只有这样，才能让我们的企业健康成长，让我们的经济更具活力。

不越位 不缺位 不错位

吴佳佳

推进政府机构改革，加快政府职能转变，对于更好地推动科学发展、转型发展意义重大。但改革并非一味放权，核心问题是处理好政府与市场、社会的关系。全国人大代表、台州市人大常委会主任薛少仙认为，机构改革一定要改变全能型政府的角色，既要避免“越位”，厘清政府权力界限，有所为有所不为；又要弥补“缺位”，及时调整和改革职能配置，提升薄弱职能；更要减少“错位”，配套推进事业单位分类改革，推进政企分开、政事分开、政社分开。

要建设人民满意的服务型政府，重点应简政放权，减少政府对微观事务的干预。要注重

政府服务创新能力的建设，包括制度层面、管理层面和人员素质方面等，否则将极大阻碍创新发展、转型发展的步伐。

事实上，对于政府机构改革，百姓和企业最关心的是今后办事能否更加顺便利捷。因此，要以保障和改善民生为重点，大力发展社会事业，推进基本公共服务均等化，提高政府解决社会问题和提供公共服务的能力，特别是解决好基层社会管理、公共服务薄弱等问题。特别应该注意的是，群众对政府自身改革建设的呼声很高，这股正能量一定要凝聚好发挥好。改革不能只由政府自我判断、自我评价，要让群众共同参与。

改革是为了更高效

全国人大代表、佛山市市长 刘悦伦

有人说，机构改革难度大。我的体会是，只要有改革的决心与勇气，任何部门利益、个人利益都能得到妥善解决。

这次国务院机构改革呈现出几个亮点：一是突出了职能转变，政府从管理具体事务向提供更好的公共服务转变；二是注重放权，重点向地方、企业和社会这3个方面全面放权；三是把分散的权力资源整合起来，改变以往我们在管理上的碎片化现象，比如在食品安全问题上，过去同时有多个部门分散管理，现在整合为一个系统，这就使公共管理资源的力

量得到集中，有利于统一管理。根据这个总方向，佛山市在下一步工作中也要进一步清理行政审批职能。要对照国家的方案，更好地理顺目前佛山已经在进行的大部制改革。同时，全面梳理相关办事流程，确保改革后更高效，更有利于促进市场活力。

集中百姓智慧，总结现行方案，全面清理一些办事流程，才能使机构改革真正促进政府职能的转变，否则机构改革会出现反复，达不到理想中的效果。

(本报记者 张建军整理)



机场建设要算大账

李家祥(全国政协委员、中国民航局局长)
去年全国183个机场中，有150多个因银行债务等问题亏损，共亏损20亿元。但这些亏损机场覆盖全国77%的县、91%的地区，吸引企业落户、拉动当地旅游，带动经济量至少在2万亿元以上。
@一句点评：“机场建设热”能带动多少“航空经济”，还得看地方如何因地制宜。

演出票价有点贵

吴碧霞(全国人大代表、中国音乐学院教授)
我国演出票均价是450元，高的是1200元，还有更高的。国家低收入人群的收入是2000元左右。我国现在的票价几乎全世界最贵，文化产业要赚钱，但不能只为有钱人服务。
@一句点评：演出票过高会抑制消费，高雅艺术殿堂还是要向寻常百姓敞开大门。

养老金制度需完善

赵海英(全国政协委员、中央汇金公司副总经理)
我国目前养老金制度的可持续性和运行效率面临严峻挑战。希望厘清政府与市场的边界，政府为基本养老金兜底担责，也鼓励发展补充企业年金、商业养老保险等，实现政府与市场“两条腿走路”。
@一句点评：养老金改革，政府和市场都要发力。

不要迷信重点学校

郭大成(全国政协委员、北京理工大学党委书记)
在义务教育阶段，对孩子影响最大的不是学校的条件，而是学习习惯的培养。只要家长和学校把孩子养成好的学习习惯作为培养重点，教育就是成功的。不要一味迷信重点学校，盲目从众择校。
@一句点评：外界环境诚然重要，个人习惯的培养亦很关键。

城镇化应统筹城乡教育

张志勇(全国人大代表、山东省教育厅副厅长)
在城镇化背景下，如何统筹协调城乡教育发展，全面提高教育质量，办好人民满意的教育，已成为我国教育面临的重大挑战。应将农村义务教育纳入当地经济文化建设的整体规划。
@一句点评：城镇化过程中，办好农村教育也需要顶层设计。

(更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博，<http://e.t.qq.com/jingjiribao>)

记者观察

民企“去家族化”任重道远

李佳霖

去年8月，美的集团掌门人何享健将企业管理权交与职业经理人，令民企“接班”问题成为社会热议。在两会上，全国人大代表、美的集团高级副总裁袁利群认为，推进企业制度创新一直是美的集团的重要发展战略。美的迈出“去家族化”的重要一步，得益于十余载的厚积薄发。企业很早就推行的所有权、经营权与监督权的分权理论，以及集权有道、分权有序、授权有章、用权有度的体制打造，使美的得以从内部培育出一支高素质的职业经理人团队。

美的的探索是我国民营企业亟待破解的共同课题。改革开放30多年来，我国民营企业获得了空前发展，目前已达900多万家，绝大多数具有家族性质。民营企业家族化的治理方式和家长制的管理思维，固然是其优势和合理性，但也容易使公司治理受到个人经验和家族的制约，影响长远发展。现代企业制度是我国民营企业二次创业的重要利器，要迈上新的台阶，就必须在制度创新上下功夫、在兴利除弊上动真格。

美的“去家族化”的实践，是民营企业的一次自我超越。从发达国家的情况看，家族企业绝大多数都已告别了“父传子、子传孙”的制度模式。实践表明，家族只能提供一个小的智力市场，而职业经理人则提供了一个广泛的人才样本选择，传统的“子承父业”也要顺应社会分工日益专业化、精细化的潮流。当然，国内职业经理人市场的不完善，以及民营企业普遍存在的信任危机，一定程度上阻碍了“去家族化”的步伐。有代表认为，加快构建现代企业制度已成为民营企业发展的当务之急。

本版编辑 张伟 刘瑾 裴珍珍

会场上

企业为一座煤矿办手续，最少要跑33个政府部门单位，先后出147个文件，盖205个章。

——全国人大代表、大同煤矿集团董事长张有喜

这么多的审批，遥遥无期，可能就卡在一个处长手里，企业哪还有精力从事技术研发？针对创新的医疗产品，在任何一个省区市获得物价部门批准之后，在其他的省区市应以备案方式定价，而且要给行政审批规定明确的时限。

——全国人大代表、博奥生物公司总裁程京

政府管得太多太细、权责定位不清、决策不透明，该交给市场和社会的权力不放，容易使权力沦为个人逐利的手段，扼杀市场和社会的活力。

——全国政协委员、九三学社中央副主席赖明

事后监管不容易

孟飞

此次国务院机构改革方案发布后，引起社会广泛关注。代表委员们普遍认为，此次改革并不是简单的分分合合、增增减减，而是政府职能的重大转变。但实践中，职能转变不会像文字表述的那样简单，而是涉及方方面面的系统工程，需要在实践中不断推进完善。

全国政协委员、交银施罗德基金公司副总经理谢卫认为，要转变职能，首先要理顺关系，合并职责。全国政协委员、北京大学教授高文认为，在政府职能转变中要有放有抓，要放权但不能简单放权，重要的是把政府职能转到服务上去。

政府的基本功能是社会管理和公共服务。只有向市场、社会、地方放权，减少对微观事务的干预，同时改善和加强宏观管理，严格事后

监管，政府才能从传统的治理方式中腾出手来，真正地去为企业、为群众服务。

本次改革对那些市场在配置资源中能够有效的领域，尽可能地放手市场去发展；对于市场不起作用的领域或者关系国计民生、环境保护、国家安全等领域，还要进一步加强监督、管理和审批。

事后监管是个长期动态的工作，不能再“一审了事”。同时，事后监管会更加考验政府的行政执法能力。鉴于此，要保证政府职能顺利转变，就要进一步加强政府部门的执法监督检查力度，加紧相关法律法规的配套，让法治引领和规范改革的全过程，做到法制建设和政府职能转变同步进行，让政府向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义的方向转变。