

深化重要领域改革，增强经济社会发展的内在活力——

- 我国银行、证券、保险业的抗风险能力和国际竞争力显著提升
- 国有企业改革不断深化，素质提高，竞争力明显增强

政府工作报告指出：

- 我国改革已进入攻坚阶段，必须进一步解放思想，全面推进经济、政治、文化、社会等领域的改革，不断把改革引向深入



议政录

加快农村金融合作组织建设

全国政协委员、海南省政协副主席陈莉：农村资金互助社已启动6年，然而截至去年6月，全国仅有49家互助社。对于我国几十万个行政村而言，无异于杯水车薪。全国人大应尽快制定农村合作金融法，为各种合作金融组织的创建和规范运行建立政策环境，同时降低市场准入门槛，加快建立农村金融合作组织，解决发展现代农业急需的资金问题。

我建议，开放合理的多途径融资渠道，促进农村金融合作组织发展；中央和地方财政给予必要的专项补贴，扶持建立更大范围的合作金融组织。海南省从2010年在海口、三亚、万宁3个市县开展农村资金互助社试点工作，经过几年运行，3个试点互助社不但没有出现金融风险，而且全部实现盈利，显示出强大的生命力。

(本报记者 何伟整理)

加快蔬菜产销“一条龙”建设

全国人大代表、北京市农林科学院蔬菜研究中心研究员高丽朴：我们调研发现，有20%至25%的蔬菜在流通运输环节中损耗，而发达国家在这方面的损耗基本可以控制在5%以下。

发达国家经过多年努力，已经形成了产地分级包装、集装箱托盘、库房搬运等一系列的标准化系统，为降低流通损耗提供了保障。分环节管理蔬菜生产、流通、消费，成本很高，效率很低，必须加快蔬菜产、供、销“一条龙”建设，提升蔬菜批发市场的现代化水平，强化市场的“拉力”效应。

另外，要加快产销一体化配套技术和设备的应用。如果真能把农产品产销标准化体系建起来并推广，不仅多了一个科技服务产业增长点，对全国农业增产节约也具有重大意义。

(本报记者 苏民整理)



重点领域改革进入“深水区”

本报记者 李予阳 崔文苑 殷楠 常艳军 吴佳佳

政府工作报告提出，以更大的政治勇气和智慧，深入推进改革开放。代表委员们认为，当前正值转型升级的关键时刻，要不失时机深化重要领域改革，尤其要重视解决体制机制问题，处理好政府与市场的关系，增强经济社会发展的内在活力

国有企业改革——

以市场经济要求为导向

“国企改革远未结束，改革还可以激发出更大的潜力，释放更大的红利。”全国人大代表、国资委副主任邵宁说，国企改革尚在深化过程之中，与市场经济的要求还有很大差距。邵宁代表说，国有经济布局结构、国企组织结构还需进一步调整，国资监管体制有待进一步完善。

邵宁代表认为，国企下一步的改革首先要从分类改革出发，探索国有企业与市场经济的结合方式。“一批企业承担了大量公共保障责任，更多是具有竞争性的国有企业。如果不分类，改革迈不开步子，监管也难以

深化。”

同时，要将国有企业本身调整改革到符合市场竞争要求的方向上。在改革用人机制上要做到能进能退、能上能下，收入可增可减；还要调结构，卸包袱，该退出的领域要继续退出。

另外，要把对国有企业的管理体制调整到符合市场经济的方向上。这包括减少对企业投资的政府审批，进一步完善出资人对经营者的激励、约束机制，改革干部管理体制，建立有别于党政干部的企业领导人员选任机制等。

财税体制改革——

理顺中央和地方财税关系

“近年来，财政体制改革取得了显著成效，但仍存在政府间事权和支出责任划分不够清晰、转移支付制度尚需完善、省级以下财政体制改革尚未完全到位等问题。”全国人大代表、财政部部长谢旭人说，当前还需大力推进财税体制改革，增强财税体制对加快转变经济发展方式的促进作用。

全国政协委员、清华大学经济学院副院长白重恩认为，继续深化财税体制改革，首先要加快健全中央和地方财力与事权相匹配的财政体制。当前，可以结合营改增进程

研究调整中央和地方的收入划分。在这一调整中，中央财力应该有所让步，加大一般性转移支付的力度，让地方有更多财力去决定资金的使用方向。

“当前，还需完善预算收支管理制度，进一步增强预算的完整性、透明度和有效性，这离不开绩效预算。”全国政协委员、中国人事科学研究院院长吴江说，目前我国已在一些教育、科技等项目上实施了绩效预算，但整体的财政收入绩效预算还需再完善。“预算绩效应该切实起到杜绝‘为花钱而做预算’的目的。”

金融体制改革——

凝聚改革共识着力顶层设计

全国人大代表、中国光大集团董事长唐双宁认为，针对我国金融业改革发展面临的形势与任务，应专注于金融业改革的顶层设计。

唐双宁代表认为，“十二五”乃至今后相当长时期内，金融业改革的显著特点是：改革同时涉及银行、证券、保险、信托等领域，具有更强和更高层面的综合性，需要宏观与微观相结合，理论与实践相结合，做好顶层设计。“这就需要有一个能够跟踪和了解金融业，具有高度综合性、专业性、独立性、包容性的决策参谋

机构，统筹设计金融业改革方案。”唐双宁代表说。

唐双宁代表认为，金融体制改革顶层设计应定位于“金融再研究”和“金融准决策”。可应聘既有实践经验又有理论基础和宏观视野战略眼光的社会人士，超脱地跟踪、研究和分析我国金融业的整体发展情况，结合各国金融业发展的经验教训和发展实际，对各种金融理论观点进行综合梳理，形成比较一致的共识，形成可操作性的意见，成为“准决策”的基础。

收入分配制度改革——

处理好国家企业居民利益关系

“中等收入群体不仅是维护社会稳定的中坚力量，也是释放消费红利的主力军。”全国人大代表、民建中央副主席辜胜阻认为，加快收入分配制度改革，要处理好国家、企业、居民之间的利益关系，构建“橄榄型”财富分配结构。

辜胜阻代表说，在打造“橄榄型”分配结构的过程中，要健全有利于劳动者收入提高的长效机制。要完善工资协商机制、工资支付保障机制和最低工资制度，建立健全居民收入与经济增长挂钩、劳动所得与企业效益挂钩、工资与物价水平挂钩的收入增长机

制，增强居民收入预期，让劳动者分享发展成果。

全国人大代表、杭州娃哈哈集团董事长宗庆后认为，要重点通过税收调节收入分配不公，应降低老百姓的税负，增加中低收入群体的收入，解决特殊人群的生活困难。要调整投资结构，提高政府公共服务支出在政府支出中的比重，特别是加大对社保、医疗、教育等公共产品的投入，推进城乡、区域公共服务均等化。此外，还要控制好物价上涨，让居民收入增长超过物价的上涨，实现没有水分的、实实在在的收入翻番。

(上接第四版)以学习贯彻中共中央办公厅、国务院办公厅《关于进一步加强人民政协提案办理工作的意见》为契机，推动各地区各部门和各级政协组织总结经验、完善制度、规范工作，为提案工作发展提供保障。

(五) 适应时代要求，努力推进提案工作创新发展

常委会坚持把搞好提案办理协商作为健全社会主义协商民主制度的重要内容，通过多种方式丰富协商内容，提高协商实效。五年来，召开重点提案办理协商会58次，八个民主党派中央和全国工商联、政协各专委会的多位负责同志、政协委员代表及110余位中央和国务院部委负责同志参与提案办理协商活动，在协商中交换看法，形成共识，共同推动合理建议的采纳和进入决策。通过在互联网上公开提案全文和办理复文、举办提案工作成果展、与网民进行在线交流、邀请网民参与提案工作，有效发挥了提案办理协商在扩大公民有序政治参与中的作用。

五年来，提案工作取得了一定成绩。但是，在如何发挥好政协界别和专委会优势、进一步提高提案质量，加强对提案督办工作的组织领导、切实增强办理实效，扩大提案工作的社会参与度和公开度等方面，还需要着力加强和改进。

三

中共十八大描绘了全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图，把健全社会主义协商民主制度作为坚持走中国特色社会主义政治发展道路和推进政治体制改革的重要内容。做好提案工作，对于坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，深入推进社会主义民主政治建设、凝聚各方面智慧和力量、实现好维护好发展好最广大人民根本利益、提升决策科学化民主化水平，都具有十分重要的意义。我们要把学习贯彻中共十八大精神贯穿于提案工作各个环节，切实发挥好提案工作的优势和作用。

紧紧围绕十八大确立的目标和各项任务建言献策，不断提高提案质量。从自身比较熟悉、有专长的领域着手，关注民生，精心选题，深入调研，形成有价值有分量的提案。加强闭会期间提案征集、发挥党派团体和政协专委会优势、探索开展界别提案工作，切实使提案成为人民政协富有特色的智力库和信息库。

深化提案办理协商，充分发挥提案办理协商在健全社会主义协商民主制度中的作用。推动承办单位加强与提案者的沟通，把协商作为办理工作的必要环节，建立健全承办单位、提案者、政协组织三方办理协商机制。认真总结各级政协组织开展提案办理协商的经验，规范内容，完善程序，丰富形式，扩大社会参与度，推进提案办理协商广泛、多层次、制度化发展。

深入贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅《关于进一步加强人民政协提案办理工作的意见》，全面提高提案工作科学化水平。加强与党政部门的协调配合，发挥政协专委会的优势，切实形成整体合力。统筹全国政协和地方政协两支力量，吸纳社会研究机构参与，加强提案工作理论研究。加强提案工作队伍建设，提高素质，增强能力。建立健全提案工作考核评价、深化提案办理协商、加强重点提案跟踪督办、公开提案内容和办理复文等制度，逐步形成完备配套、科学管用的制度体系。

各位委员，时代赋予了我们光荣的任务和崇高的使命，让我们紧密团结在以习近平总书记为总书记的中共中央周围，同心同德，再接再厉，为推进人民政协事业发展、实现全面建成小康社会的宏伟目标贡献力量！

(新华社北京3月12日电)



休会期间调研忙

3月12日，十二届全国人大一次会议休会一天，代表们却依然为调研而忙碌。全国人大代表、河北汇福粮油集团董事长石克荣(左图)走访外来务工的青年人，传递会议信息，调研关于就业和社会保障问题。人大山东代表团的卜昌森代表(下图右一)、张术平代表(下图右二)等就如何加快转变经济发展方式、促进经济持续健康发展相互交流。

本报记者 李景录摄



会外热点会内谈



网络信息安全谁保障

本报记者 陈静

数据显示，网络犯罪每年给我过网民造成的经济损失达2890亿元，网络信息安全保护面临严峻的挑战。2012年12月，《关于加强网络信息保护的决定》审议通过，成为推进网络依法规范有序运行的重要一步。在保护网络信息安全上，政府和产业各方该如何推进？对此，参加今年两会的代表和委员们纷纷“支招”。

“个人信息是个人权益的组成部分，需要长效机制来保护。”全国政协委员、苏宁云商董事长张近东表示，要真正实现有效保护个人信息，需要加快个人信息保护的立法进程，制订互联网个人信息保护法，从民事的角度出发，全面地保护个人信息。

全国政协委员、百度CEO李彦宏则表示，应取消部分地区公共场所无线上网需注册身份证、手机号码等个人隐私信息的要求，因为在一个开放式的网络平台，攻击者可以很容易用笔记本电脑或其他移动设备嗅探出无线网络，并获取所上网络的内容。因此，取消个人身份认证而将互联网专属身份如电子邮箱的账号和密码作为接入信息，可以显著降低无线网络安全风险。

全国人大代表、腾讯董事局主席马化腾表示，安全性已成为限制我国电子商务进一步发展的瓶颈问题，既需要国家加强网络安全建设，加大对互联网黑色产业链的打击，保障网络安全，也需要进一步完善电子支付的制度环境和基础设施，保障网上交易的安全便捷。

全国政协委员、北京市邮政公司海淀区邮电局局长孙步新认为，可以通过实名抵制云证书的方式，将实名地址由电子证书代替，在网上建立相应认证体系，在网购平台、商家、快递公司只留下证书信息，降低实名地址重要信息的泄露可能。孙步新委员还表示，这一认证系统还可以应用于政府的公共服务中，辅助政府进行住户信息管理工作。

全国人大代表、山东浪潮集团董事长孙

丕恕认为，要明确建立信息安全产品、信息安全相关产品实行安全审查制度，同时按照分类分级管理的原则，对于国防、政府、商业应用等不同类别的信息产品实行不同的安全等级，对信息安全相关产品根据产品的来源、可靠性、可监督性进行严格审查，规范其使用范围，进行监督管理。

全国政协委员，中央财经大学教授贺强则认为，提高政企信息安全，还要从自主创新出发，以移动智能终端操作系统为突破口，加快研发推广自主可控的云操作系统。“应给我国自主移动智能终端操作系统提供商以更为自由的发展环境，更为宽松的财税、人才等政策，建设国家级研发平台，打破国际优势企业的技术垄断。”贺强委员说。