

# 政协第十二届全国委员会第一次主席会议举行

## 俞正声主持 决定3月12日至13日召开政协十二届常委会第一次会议

新华社北京3月12日电 政协第十二届全国委员会第一次主席会议12日下午在北京举行。中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声主持并讲话。

会议审议了政协第十二届全国委员会常务委员会第一次会议的议程(草案)和日程,建议这次会议于3月12日至13日在北京召开;审议了政协第十二届全国委员会常务委员会关于设置专门委员会的决定(草案),政协第十二届全国委员会副秘书长任命名单(草案),政协第十二届全国委员会各专门委员会主任、副主任、委员名单(草案)。会议决定,将上述草案提请政协十二届常委会第一次会议审议。

会议听取了全国政协副主席秘书长张庆黎就有关草案所作的说明。

俞正声指出,刚刚闭幕的全国政协十二届一次会议,选举组成主席会议,成立了新一届政协领导班子。这是党和人民赋予的重担,也是全体委员的信任。主席会议是人民政协履行职能的重要平台,是协商民主的重要层次。主席会议重要职责:一是对党和国家的重大方针政策开展协商议政、提出意见建议,二是研究讨论人民政协工作的重要问题,三是研究审议政协工作程序和人事事项。履行好主席会议的职能,做好本会政协工作,第一要坚定不移的政治方向。最根本的是始终坚持中国共产党的领导,坚持中国特色社会主义,不断巩固团结奋

斗的共同思想政治基础。第二要带头履职尽责。围绕党和国家中心工作深入调研,努力形成一些有价值、有分量的意见和建议,为中央决策和部署献计出力。第三要带头发扬民主。努力使主席会议这一政治协商形式更加充满活力、富有成效。第四要带头联系群众。我们要认真贯彻中央的要求,坚持以人为本、履职为民。要紧密团结、真抓实干,努力开创政协工作的新局面。

全国政协副主席杜青林、令计划、韩启德、帕巴拉·格列朗杰、董建华、万钢、林文漪、罗富和、何厚铨、李海峰、苏荣、陈元、卢展工、周小川、王家瑞、王正伟、马飏、齐续春、陈晓光、马培华、刘晓峰、王钦敏出席会议。

# 中国人民政治协商会议第十二届全国委员会第一次会议

## 提案审查委员会关于政协十二届一次会议提案审查情况的报告

(2013年3月12日政协第十二届全国委员会第一次会议通过)

政协第十二届全国委员会第一次会议期间,政协委员、政协各参加单位,认真贯彻大会指导思想,围绕中心,服务大局,关注民生,积极通过提案建言献策。截至2013年3月7日下午2时,共提交提案5641件。其中,通过委员办公平台提交提案2712件,纸质提案2929件,提交提案的委员1966人。经审查,立案5254件,作为委员来信转送有关部门研究参考70件,并案、撤案317件。在立案的提案中,委员提案4884件,民主党派中央和全国工商联提案352件,人民团体提案6件,界别、小组等提案12件。

总体看,本次会议提案内容丰富,涵盖社会主义经济、政治、文化、社会、生态文明各个领域,集中反映了经济社会发展阶段性和长远性重大问题,以及事关群众切身利益的实际问题,反映了人民群众对美好生活的期待,展现了新一届政协委员履行职责的责任感和使命感,彰显了我国社会主义协商民主制度的优势。

围绕促进经济持续健康发展等方面,共提出提案2301件。其中,涉及加强和改善宏观调控的提案384件。主要建议有:改善消费环境,提高消费能力,扩大居民消费;激发民间投资活力,支持民间资本参与基础设施和社会事业领域建设;优化财政支出结构,建立公共服务投入稳定增长机制;完善结构性减税政策,深化资源税改革;加强金融监管,防范系统性和区域性金融风险。涉及“三农”的提案486件。主要建议有:完善粮食主产区利益补偿、耕地保护补偿和生态补偿办法,增强农业综合生产能力,保障主要农产品稳定增产;加快农业科技创新和推广,加大对农民合作组织、农业社会化服务组织和产业化龙头企业的政策扶持,促进农民持续增收;加强农村基础设施投资,推进农村饮水安全工程、农村电网改造。涉及城镇化的提案290件。主要建议有:科学编制城镇发展规划,注重土地节约集约利用,历史文化保护和农民权益维护,增强城镇产业发展、公共服务、吸纳就业、人口集聚功能;完善城镇建设投融资服务体系,加大金融支持城镇化力度;有序推进农业转移人口市民化,推动城镇基本公共服务逐步向常住人口覆盖。涉及产业结构调整的建议296件。主要建议有:优化资源配置和产业布局,解决产能过剩、核心技术缺乏、低水平重复建设和地区产业结构趋同等问题;加快改造提升传统产业,推动战略性新兴产业

兴产业、高新技术产业和服务业发展;深化国有企业和重点行业改革,优化促进实体经济发展的政策环境。涉及科技创新的提案148件。主要建议有:实施创新驱动战略,加快国家创新体系建设;完善国家科技投入管理制度,提高经费使用效率;改革科技评价制度,加强知识产权管理,促进科技成果转化,支持小微企业特别是科技型小微企业发展。涉及区域协调发展的提案239件。主要建议有:进一步完善西部大开发、振兴东北地区等老工业基地,中部地区崛起、东部地区率先发展的政策体系,推动东中西部地区合作示范区建设;创新旅游扶贫机制,加大对革命老区、民族地区、边疆地区和贫困地区的扶持力度,支持集中连片特困地区地区扶贫开发。涉及生态文明建设提案458件。主要建议有:加强重金属污染和大气污染防治,开展农村环境综合整治,推进国家重大生态修复工程和荒漠化、石漠化、水土流失综合治理;发展节能、资源循环利用和环保产业,推进清洁能源生产、使用;健全生态环境损害责任追究和补偿制度,加快资源环境保护法律体系建设。

围绕保障和改善民生等方面,共提出提案1760件。其中,涉及教育事业的提案489件。主要建议有:加快学前教育立法,制定未成年人保护法实施细则;合理调整农村中小学布局,提升特殊教育学校办学条件和师资水平;加快发展现代职业教育,支持民办教育发展,促进中西部高等教育振兴;完善少数民族地区高考政策,推进异地高考制度改革。涉及文化建设和发展的提案357件。主要建议有:培育社会主义核心价值观,传承和弘扬中华优秀传统文化;完善公共文化服务体系,提高文化惠民工程实效;扩大文化消费需求,推动文化产业发展;重视学校体育,开展全民健身运动,促进群众体育和竞技体育全面发展。涉及医疗卫生、社会保障的提案673件。主要建议有:完善基本药物制度,加快公立医院改革,加强城乡医疗和公共卫生服务体系、儿童医疗服务体系和重大传染病保障、救助机制建设;扶持中医药和民族医药事业发展,加快中医药立法进程;修改食品安全法,完善食品药品安全监管体制机制;支持社会养老服务体系和儿童福利机构建设,关爱农村留守儿童、妇女,做好“失独”家庭救助,解决失能老人养老难问题,完善失地农民社会保障制度,统一管理退役军人安置工作;涉及就业、住

在保障安全的前提下尽量保证收益,通过配置不同资产类别分散风险,年均收益率超过8.3%。对此,全国政协委员、上海证券交易所以理事长桂敏杰认为,社保基金自2003年成立以来,获得了比较高的回报。应当拓宽社保基金资金的来源,为了社保基金能够保值增值,建议提高现有社保统筹层次,请专业机构进行管理。

面对养老难题,各地都在积极探索。安徽铜陵市在积极推进城乡养老保险制度试点,在全省率先实现了全覆盖,实现了养老、低保和就业保障的城乡并轨。农民可以选择参加城镇居民养老保险,每月可拿150多元。全国人大代表、安徽铜陵市市长侯浙昕深有感触地说,“真正去改去试就不那么难,并没有出现巨大的财政成本。只要去做,全

国绝大多数城市都能实现。”

全国人大代表、宁夏回族自治区石嘴山市市长王永耀对记者讲述了尝试使用信息技术,解决农村居家养老的探索。在石嘴山庙台乡东土岭村,宁夏建起了首个农村居家养老服务中心,有100多位老人住进了政府统一建设的爱心家园。同时,当地还为60岁以上的空巢、孤寡、特困、病残老人在家里免费安装了求助呼叫器,为老人提供家政、医疗、商品代送等服务。

由于历史和人口的原因,目前我国人均保障水平还不高,只能做到“低水平、广覆盖”。相信随着综合国力不断增强,社会保障力度会越来越大,覆盖13亿人口的社会保障网将会越织越密,“老有所养,老有所依,老有所乐”一定能够实现。

大会闭幕后,全国政协将召开提案交办会,将大会提案送交相关承办单位办理。本次大会提案截止日期以后收到的提案,将及时审查立案,送交有关单位办理。

以上报告,请予审议。  
(新华社北京3月12日电)

程。听取了关于政协第十二届全国委员会常务委员会关于设置专门委员会的决定(草案)的说明,关于政协第十二届全国委员会各专门委员会主任、副主任、委员名单(草案)的说明。

会议审议通过了政协第十二届全国委员会常务委员会第一次会议的议

# 政协十二届常委会第一次会议开幕

## 俞正声主持

新华社北京3月12日电 政协第十二届全国委员会常务委员会第一次会议12日在北京开幕。中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声主持开幕式。

会议审议通过了政协第十二届全国委员会常务委员会第一次会议的议

程。听取了关于政协第十二届全国委员会常务委员会关于设置专门委员会的决定(草案)的说明,关于政协第十二届全国委员会各专门委员会主任、副主任、委员名单(草案)的说明。

全国政协副主席兼秘书长张庆黎就有关草案作了说明。

# 俞正声亲切看望参加两会报道的新闻工作者

新华社北京3月12日电 (记者顾瑞珍) 中共中央政治局常委、全国政协主席俞正声12日上午亲切会见了正在人民大会堂进行两会新闻报道的中央主要新闻媒体负责同志和工作人员,向所有参加两会报道的新闻工作者表示诚挚的问候和衷心的感谢。

上午10时许,全国政协十二届一次会议结束后,俞正声来到湖南厅,亲切会见了人民日报、新华社、光明日报、经济日报、中央人民广播电台、中央电视台、中国国际广播电

台等中央主要新闻媒体负责同志和工作人员,与大家亲切握手、热情交谈,充分肯定了新闻媒体对大会的新闻报道工作。

俞正声说,在政协大会的新闻报道工作中,各新闻媒体发挥自身优势和特点,通过不同载体、不同形式,全面、准确、及时、充分反映大会盛况、委员履职风貌,以及委员们建设性的意见和建议,同时结合社会热点和百姓关注,讲真话、讲实话,有看头、有启发,宣传报道力度大、效果好,展现出报道新风,引起社会高度

关注,及时传递了“正能量”。俞正声希望各新闻媒体继续发扬优良传统和作风,以高度的政治责任感和饱满的工作热情,创新报道,改进文风,进一步宣传好中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,宣传好人民政协围绕党和国家中心工作,认真履行职能所发挥的作用和取得的成果,为全面建成小康社会、实现伟大“中国梦”营造更好的舆论氛围。

中央书记处书记、全国政协副主席杜青林,全国政协副主席兼秘书长张庆黎等同会见面。

# 中国人民政治协商会议全国委员会

## 常务委员会关于提案工作情况的报告

——在政协第十二届全国委员会第一次会议上

(2013年3月3日)

### 万 钢

各位委员:

我受中国人民政治协商会议第十一届全国委员会常务委员会委托,向大会报告十一届政协的提案工作情况,请予审议。

提案是人民政协履行职能的重要方式。十一届政协期间,政协委员、政协各参加单位和政协各专门委员会,以中共十七大、十八大精神为指导,深入贯彻落实科学发展观,围绕经济社会发展中的重大问题和涉及群众切身利益的实际问题,提出提案28930件,经审查,立案26699件。其中,委员提案25114件,八个民主党派中央和全国工商联提案1347件,人民团体提案26件,界别、小组提案190件。政协专门委员会提案22件。截至2013年2月20日,提案已办复26583件,办复率为99.57%,提案中的许多意见和建议已被吸纳并落实到国家相关决策、发展规划或部门工作中,为保持经济平稳较快发展、促进民生改善和社会和谐、推进社会主义民主政治建设做出了积极贡献。

围绕科学发展主题和加快转变经济发展方式献计出力,是人民政协的一项重要任务,也是政协委员运用提案履行职责的着力点。比如,关于建立健全扩大内需长效机制、支持中小企业和小型微型企业发展、鼓励和引导民间投资健康发展、完善农村金融服务体系、实施产业调整和振兴规划、加快实施国家科技重大专项、培育战略性新兴产业、发展高技术服务业等提案,为有效应对国际金融危机、加快经济发展方式转变和经济结构调整发挥了积极作用。关于将云南建设成为我国面向西南对外开放的桥头堡,支持新疆和广西等民族地区发展,加强大小兴安岭等生态功能区保护和建设,推进原中央苏区和武陵山、大别山、六盘山等地区发展,推动长吉图开发开放先导区的战略平台建设,合理调控城镇化推进速度,加快民航业发展等提案,中央和有关部门高度重视,在制定和实施“十二五”规划或部门、行业重点专项规划中予以吸纳。关于加快保障性安居工程建设,增加各类保障性住房供应,加强保障性住房后续管理等提案,承办单位认真采纳,推动住房保障工作取得新进展。关于加强草原生态保护、实施区域大气污染防治、加强农村环境保护、加强流域综合治理、防治机动车PM<sub>2.5</sub>污染等提案,有力推动了相关工作。关于灾害防范、应急救援、灾后恢复重建等方面的提案,对于建立健全应急救援工作机制、促进灾区的发展振兴发挥了重要作用。

围绕教育、科技、文化、卫生事业发展和就业、社会保障、收入分配、食品安全等事关民生的重要问题,委员们积极建言献策,促进了一些重点难点问题的解决。比如,关于实现财政

性教育经费支出占国内生产总值比例2012年达到4%、深化科技体制改革、提高自主创新能力、推进国家创新体系建设、加强大运河文化遗产和荆州古城墙保护、对湖北四湖流域实施血防综合治理、提高新型农村合作医疗筹资标准、加快公立医院改革、完善国家基本药物制度、实施重大节假日免收高速公路通行费政策等提案,委员们连续多年提出,对于促进社会事业发展和民生改善发挥了重要作用。关于创新食品安全监管体制机制、加大食品安全违法行为惩处力度等提案,有关部门在编制《“十二五”期间国家食品安全监管体系规划》时充分吸纳,采取多项举措净化食品安全环境。关于促进农民工和城市困难群体就业、鼓励大学生自主创业和农民工返乡创业等提案,为制定实施更加积极的就业政策、建立覆盖城乡的就业服务和培训体系提供了重要参考。关于尽快出台《养老保险法》,将养老事业纳入基本国策、多渠道构建养老保障体系等提案,有力促进了我国养老事业的发展。

围绕促进社会和谐和实现祖国完全统一,委员们充分发挥优势,通过提案提出了许多有价值的意见建议。比如,关于加强城市民族工作,推动民族地区双语教育发展、解决宗教教职人员社会保障问题、重视职业病人维权、保护女职工劳动权益、加强困难劳模帮扶工作等提案,有力促进了相关政策的出台。关于加强农业保险、海岛保护、彩票管理等立法工作,制定精神卫生法、社会救助法,修改个人所得税法,将醉酒驾驶机动车等违法行为纳入《刑法》等提案,有关部门在制定或完善相关法律法规时认真采纳。关于改进领导干部考核工作、推动政务公开、规范公款消费、减少铺张浪费、推进惩治和预防腐败体系建设等提案,对于推进党风廉政建设发挥了积极作用。关于深化内地与香港经贸合作、保障澳门及珠江三角洲地区供水安全、加大两岸青少年交流力度、加强海峡两岸经济交流合作等提案,为加强两岸四地交流合作、维护香港澳门长期繁荣稳定和促进对台交流合作提供了有益参考。

十一届政协以来,中共中央、国务院对政协提案工作的支持力度不断加大。2012年4月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于进一步加强人民政协提案办理工作的意见》,中央领导同志对重要提案批示120余次,有关部门认真落实,有效促进了提案作用的发挥和提案工作的发展。各地区、各部门把办理政协提案作为重要职责,更加注重突出办理重点、加强沟通协商、采纳意见建议、解决实际问题。许多单位的主要负责同志亲自部署提案办理工作,参与重点提案办理,审核签发办理复文。经过各方面努力,提案反映的许多问题已经解决或列入部门工作

计划。一些综合性、全局性、前瞻性较强的提案,虽然暂时不具备采纳落实的条件,但通过沟通协商增进了理解和共识,为党政部门科学民主决策提供了重要参考。

十一届政协期间,常委会按照“围绕中心、服务大局、提高质量、讲求实效”的提案工作方针,解放思想,开拓创新,提案工作呈现出蓬勃发展、活跃有序的良好局面。

(一)明确发展方向,努力提高提案工作科学化水平

2010年召开了全国政协第六次提案工作座谈会,以提高提案工作科学化水平为主题,提出了恪守服务大局的科学原则,着力服务于科学发展;坚持以质量求发展的科学导向,不断提高提案工作实效;健全协调配合的科学机制,切实形成整体合力;弘扬与时俱进的科学精神,扎实推进提案工作创新等四项要求,对于明确新形势下提案工作的发展方向,推动提案工作理论创新、制度创新和实践创新发挥了重要作用。

(二)坚持以质量求发展,努力夯实提案工作基础

质量是提案工作的生命。常委会坚持把提高提案质量作为一项重要的基础工作,通过举办国家部委工作情况通报会、向委员发送提案参考选题、向网民征集提案线索,不断拓宽委员知情渠道。通过举办委员学习研讨班、召开港澳委员提案工作座谈会、加强平时提案征集、规范提案审查处理工作,不断增强提案的针对性和可行性。通过加强党派团体和政协专委会提案工作、开展优秀提案评选表彰、报送《重要提案摘报》,有效发挥示范带动作用。

(三)加强统筹协调,努力形成提案工作整体合力

提案工作是人民政协一项具有全局意义的工作。常委会充分发挥政协整体优势,逐步形成了全国政协副主席领衔督办、政协办公厅统筹协调、各专委会分工负责,政协委员、各民主党派中央和全国工商联广泛参与的提案督办工作机制。积极推动提案工作与委员视察、专题调研、大会发言、反映社情民意信息工作有机结合。五年來,全国政协办公厅、九个专委会开展重点提案督办活动90余次,督办重点提案480余件,提案工作整体合力初步形成,提案办理成效明显增强。

(四)健全制度体系,努力为提案工作发展提供保障

常委会坚持把推进提案工作制度化和规范化、程序化作为重要保障,在总结各级政协组织经验做法的基础上,修订了提案工作条例,制定了提案审查处理、重点提案遴选和督办、优秀提案和先进承办单位评选表彰等实施办法。  
(下转第五版)