

“十二五”国家重大创新基地建设规划公布

将围绕5个层面建设15个至20个重大创新基地

本报北京3月11日讯 记者董碧娟报道：由科技部、国家发展改革委组织编制的《“十二五”国家重大创新基地建设规划》今天公布。《规划》指出，“十二五”时期试点建设15个至20个国家重大创新基地，包括建设基础性、公共性国家重大创新基地，建设面向重点创新基地，并明确了创新基地建设的功能与定位，指导思想、建设原则与目标，总体部署与重点领域等6方面内容。

《规划》指出，国家重大创新基地是以实现国家战略目标为宗旨，以促进创新链各个环节紧密衔接、实现重大创新、加速成果转化与扩散为目标，设施先进、人

才优秀、运转高效、具有国际一流水平的新型创新组织。“十二五”时期，将围绕关键领域和重点产业，在5个层面部署建设国家重大创新基地，包括建设基础性、公共性国家重大创新基地，建设面向重点创新基地，并明确了创新基地建设的功能与定位，指导思想、建设原则与目标，总体部署与重点领域等6方面内容。

建设国家重大创新基地的主要方式是充分发挥现有各类创新载体的作用，集成创新载体的优势资源。具体采用3种模式：一是以一家为主、多家参与。在计量科学、农业机械等创新资源较为集聚的领

域，以最具创新能力的创新主体为核心，通过产权入股、项目合作等方式，吸纳相关创新主体共同参与组建；二是多家共建。在海洋资源、新能源汽车等领域，由领域内多家创新能力较强的创新主体共同组建；三是联盟组建。在移动通信等创新资源较为分散的领域，由领域内创新资源丰富的骨干企业、大学和科研机构共同牵头组织，联合相关创新主体，以联盟形式组建。

《规划》指出，国家重大创新基地整体具备以下4个功能：一是围绕国家战略目标，发现、提出、承担并完成重大科学、技术、工程任务，保障国家重大需求，提升我国核心竞争力；二是集成优势科技创新资源，建立开放共享和协同创新机制，进行重大原始创新与集成创新，提高自主创新能力，持续保持科技创新的引领地位，推动科技创新服务于关键领域和重点产业的发展；三是实现创新成果的快速转化与扩散，促进科技与经济结合，支撑我国经济社会的健康发展；四是吸引、汇聚、培养科学、技术、工程与产业化高水平领军人才与创新队伍。

前2月汽车销售增长近15%

本报北京3月11日讯 记者杨忠阳报道：中国汽车工业协会今天发布的最新数据显示，今年前2月我国汽车产销分别完成331.17万辆和338.91万辆，同比分别增长14.1%和14.7%。

2月，我国汽车产销分别完成134.72万辆和135.46万辆。“尽管同比和环比均有较大幅度下降，但这主要是由于2月春节放假因素影响。”中汽协常务副会长兼秘书长董扬表示，从前2个月的汽车产销形势看，今年汽车工业开局良好，汽车整体市场需求较为旺盛。

首份中国物流业景气指数发布

本报北京3月11日讯 记者杨国民报道：中国物流与采购联合会日前在京发布了首份中国物流业景气指数(LPI)及分析报告，从2011年12月至今年2月，我国物流业景气指数均保持在50%以上，平均值为54.4%，反映出我国物流业总体仍处在平稳较快发展周期。

据介绍，中国物流业景气指数体系主要由业务总量、新订单、从业人员、库存周转次数、设备利用率、平均库存量、资金周转率、主营业务成本、业务活动预期等12个分项指数和一个合成指数构成。

价格行政处罚程序新规7月1日施行

明确提出执法人员“回避”条件

新华社北京3月11日电 为规范价

格主管部门行政处罚程序，国家发展和改

革委员会网站11日公布了修改后的《价格行政处罚程序规定》(以下简称“程序规定”)，这一规定自今年7月1日起施行。

根据程序规定，价格主管部门应当依

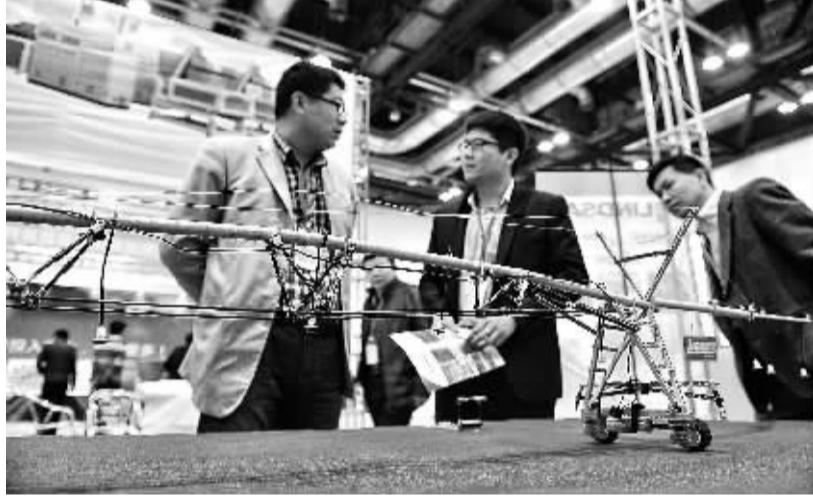
照法律、法规、规章的规定实施行政处

罚。没有法定依据或者不遵守法定程序的，行政处罚无效。

程序规定提出，执法人员有下列情形之一的，应当回避，当事人也有权申请其回避：是本案的当事人或者当事人的近亲属；本人或者其近亲属与本案有利害关系；与本案当事人有其他关系，可能影响

对案件公正处理的。执法人员的回避，由价格主管部门负责人或者经授权的价格监督检查机构负责人决定。

程序规定明确，任何单位和个人有价格违法行为，情节严重，拒不改正的，价格主管部门除依法给予行政处罚外，可以公告其价格违法行为，直至其改正。



中国国际设施农业展开幕

3月11日，观众在中国国际设施农业展览会上了解美国的大型喷灌设备。

本届展会涵盖节水灌溉、温室园艺资材等领域，吸引了30多个国家的400余家企业参展，展出面积达12000平方米。精确控制温湿度、光照、二氧化碳浓度等农作物生长环境的自动控制系统、可有效防止土壤病害的无土栽培技术等受到观众青睐。

新华社记者 杨光摄

期货市场服务实体经济功能彰显之四

期现并举 做大做强天然橡胶产业

天然橡胶与钢铁、石油、煤炭合称为四大工业原料，也是重要的战略物资。因受自然环境的影响，种植的局限性很大，在我国只有海南和云南等少部分地区可以大面积种植，属于典型的资源约束型产业。

2001年开始，国际橡胶研究组织(IRSG)的统计数据显示中国已成为全球较大的天然橡胶消费国。数据显示，2012年我国天然橡胶产量79.5万吨，进口量351.04万吨，表观消费量429.21万吨，较2011年同比分别增加12.45%、18.20%、17.03%。

中国每年天然橡胶消费量约占全球产量的四分之一，同时还是全球第六大天然橡胶生产国。涉胶产业链中聚集着大量具有保值需求的企业和农户。

利用期货指导生产

作为价格发现工具，近几年上海期货交易所天然橡胶期货备受关注。天然橡胶期货作为我国涉胶企业发展中不可或缺的有效工具，正发挥着积极的作用。期货信息已经渗透到橡胶产业的“林间地头”，并对胶农的生产经营有着巨大的指导作用。

海南天然橡胶产业集团股份有限公司成立于2005年3月，年产干胶能力21万吨，胶园面积和干胶产量分别占全国的30%左右，作为天然橡胶加工企业，年加工能力达到36万吨。由于天胶供应相对稳定，但需求随着经济景气变化呈现较强的周期性特征，所以价格波动较大。上海期货交易所天胶期货为公司提供了规避天胶波动、管理运营风险的有效手段。海胶公司自2006年起利

用上海期货交易所天胶期货开展套期保值业务，套期保值规模逐步扩大，有效降低了公司销售价格波动幅度，促进了公司稳定运营。同时，公司近几年通过上海期货交易所交割近10万吨天胶，有效降低了公司现货销售压力。

上期所天胶期货价格具有公开、公正、公平的天然优势，目前其指导作用已经渗透到公司生产、加工、贸易等各方面，提高了公司以市场为导向的管理效率和效益。

不仅海胶集团等生产企业一直在积极利用期货市场套期保值，为数不少的橡胶加工商和贸易商也逐渐加入到这个行列中来。

巧用期货服务现货

与海胶集团有所不同，在涉足期货交易的过程中，橡胶贸易商还发现了市场为企业经营带来的其他好处。对于流通企业来说，参与期货市场的目的并不完全在于交割，还利用期货工具规避风险。由于交通运力不足，一些云南的橡胶贸易商经常存在市场价格合适，却不能及时从云南运出货物的情况。为了使天胶尽早送达，贸易商会在期货市场买入近月合约，进行实物交割，然后在离用户较近的交割库提取仓单给用户。近年来，云南企业运用期货工具的手段和方式正变得越来越灵活。

在采购中以上海期货交易所的天然橡胶期货价格作为定价基准。同时，在品质上也严格按照上海期货交易

所的交割品级规定。企业通过在期货市场上分批建仓，到期交割的方式完成采购，利用上海期货交易所天然橡胶期货流动性充裕的特点，有效地锁定了收购成本，同时由于期货实行保证金制度，降低了资金占用。

交割品牌成为企业无形资产

在期货交易所交割的橡胶是有统一标准的，严格的期货交割标准提升了天然橡胶产品现货质量，“期货胶”在现货市场上出现了产销两旺的局面。

在现货贸易市场上，买卖双方很容易进行协商。这批胶质量好，可以每公斤加几块钱，下一批质量差些，也可以便宜几块钱。而期货市场使用的是标准仓单，买卖双方不见面，这就要求不仅仅是某些批次质量好，而要产品质量稳定。

目前在上海期货交易所注册的云南农垦、海南农垦、中化等旗下的天然橡胶品牌，其品牌在市场上的溢价已经达到近千元/吨，给橡胶种植农户带来了直接的经济利益，极大促进了橡胶企业的良性发展，对国内天然橡胶的生产形成了积极的推动作用。

一些民营胶生产企业也积极了解期货，并有进入期货交割的打算，这意味着民营橡胶企业需要完成从作坊式的小加工厂，向管理严格、组织完善的现代企业的升级。橡胶产业作为云南省重点扶持发展的产业，除了扩大面积和增加单产外，将现代金融手段和传统的生产流通相结合，实现产业质的飞跃，这也将是橡胶产业必须找到的第三条发展之路。

7秒钟，是上海浦东海关完成一单电子审单后电子放行所需的时间，也是通关无纸化首批试点企业——巴斯夫应用化工有限公司进出口货物报关的最快速度。而在这之前，整个通关流程需要3天至4天。

高度压缩的时间、飞速提升的效率，是改革带来的直接改变。在浦东，有这样一个共识，改革的方向是要从政策点突破走向制度性创新，改革不是“闯红灯”，而是要创设新的“信号系统”。

2005年6月21日，国务院常务会议决定在浦东进行综合配套改革试点，中央对浦东的要求是“三个着力”：着力转变政府职能，着力转变经济运行方式，着力改变二元经济与社会结构。

浦东民政部门的一项调研曾显示，市民日常需要到街道办事处办理的事项多达72项，每个办事项目平均需要走5个步骤，多的甚至需要22个步骤。经过梳理后，原有的128个流程最终剩下65个流程，集中受理使政府部门的行政效率大大提高。

围绕建设服务型政府，浦东大力实施行政审批制度改革，通过压缩时限、精简环节、优化流程等方式对83.9%的审批事项进行调整，改革后的行政审批事项从2001年的724项减少到242项，并努力做到效率最高、透明度最高、收费最少。

如今，新型国际贸易结算、单船单机融资租赁、期货保税交割……，随着一个个改革事项的顺利推进，越来越多的新名词频繁出现在浦东新区各职能部门文件中。

2010年8月，国家外汇管理局批准上海综合保税区开展人民币国际货币结算中心外汇管理试点。随后，首批8家试点企业开设了国际贸易结算中心专用外汇账户。到目前为止，已有20家企业开展了试点操作。上海综合保税区管委会透露，通过争取扩大试点范围，将使试点企业增加到40家以上，逐步推动结算中心外汇管理形成常态化运作机制。

在此基础上，浦东正在上海综保区按照国家部署试点建立自由贸易园区，重点是扩大服务业开放领域，提高服务贸易比重，拓展外汇经常项下开放范围，探索资本项下开放试点，推进税制改革和口岸监管创新，把贸易便利化、开放度和综合环境提高到一个新的水平。

7年来，浦东已经顺利启动实施3轮“三年行动计划”，先后开展了50多项改革试点。到2016年，浦东新区地区生产总值将力争达到1万亿元，以创新驱动为主导的增长模式和服务经济为主体的产业结构基本确立，第三产业增加值占地区生产总值比重达到65%。

本版编辑 于 沐 李盛丹歌

勇做

本报记者

吴

凯

探路