



政府工作报告强调,农村土地制度关乎农村根本稳定,也关乎中国长远发展,其核心是要保障农民的财产权益,底线是严守

18亿亩耕地红线。在当前各地积极推动城镇化的过程中,必须高度珍惜有限的耕地资源,防止造成耕地浪费。

# 18亿亩耕地红线不可逾越

黄俊毅

今年政府工作报告指出,目前全国耕地面积保持在18.2亿亩以上。虽然从数字上看,离红线尚有2000多万亩的空间,但回顾过去十多年的变化,就会发现要保持这一胜利成果并非易事。

数据显示:1996年全国耕地总量为19.49亿亩,到2005年只有18.31亿亩。在10年时间内减少了1.18亿亩,假如这一趋势不能有效遏制,两年内这条耕地红线就有失守的可能。

2006年,十届全国人大四次会议通过《国民经济和社会发展规划第十一个五年规划纲要》,强调18亿亩耕地是未来5年一个具有法律效力的约束性指标,是一道不可逾越的红线。

2007年的全国两会上,温家宝总理强调,在土地问题上,绝不能犯不可改

正的历史性错误,遗祸子孙后代。一定要守住全国耕地不少于18亿亩这条红线。此后,几乎每年的两会都会强调这一红线数据。今年的政府工作报告再次重申,要严守18亿亩耕地红线,并将其上升到关乎国家长远发展的高度。

如何守住18亿亩耕地红线?许多代表委员提出,一方面要少做“减法”,通过加大执法力度,杜绝各种乱占耕地的行为;另一方面,要多做“加法”,通过平整复垦,挖掘补充耕地的潜力。

首先是严格执法,杜绝滥占和浪费耕地。以下3个数据表明,我们目前的耕地浪费现象较为严重:根据相关部门的调查,城镇居民人均占地的世界平均水平是80平方米,我国则达到130平方米;国土资源部部长徐绍史日前介绍,目前

我国房地产建设用地量分别是:在建用地510万亩,待建210万亩;中国社会科学院经济研究所的测算则表明,我国每亿元固定资产投资需要占用耕地44亩。以上这3组数据表明,我国城镇建筑对土地的耗用量过大,而强烈的固定资产投资冲动也始终成为突破红线的压力来源。在当前各地正积极推动城镇化的过程中,必须高度珍惜有限的耕地资源,防止城镇化变成房地产化,造成耕地大量浪费。

其次要加大整理力度,实行“占补平衡”。我国土地管理的相关法规要求,非农建设占用耕地必须“占一补一”。但实践中,有的地方采取“偷梁换柱”做法,比如在城镇边占用良田,再在石头上垦荒充数,这种弄虚作假的行为,必须重视。可行的办法是退宅还田、平

整耕地、治理矿坑。

这些年,农村外出务工潮兴起后,由于房屋建新不拆旧,“空心村”众多。通过退宅还田,有望大幅增加耕地面积。农村田块细碎,田坎过多,通过平整归并也可增加不少耕地。此外,我国各地有大量废弃矿坑、采矿塌陷区,加以治理也能增加许多良田。

对补充耕地的潜力,有调查数据显示:田块归并可增地约4700万亩,退宅还田约4300万亩,矿区复垦约2300万亩。国土资源部提供的数据表明,自2008年以来,中央支持开展的10个土地整治重大工程,整治规模达6000多万亩,补充耕地面积1000多万亩。最近几年,耕地锐减势头得到一定遏制,土地整理补充功不可没。

## 延伸

## 红线为何设在18亿亩

晓东

18亿亩耕地红线的设置是基于科学测算出来的。2012年,我国粮食总产达5.896亿吨。而根据测算,我国目前每年所需的口粮加上养殖、工业等消耗约为4.5亿吨粮食。表面上看,5.896亿吨比4.5亿吨净多出1.4亿吨,口粮大有富余,但我国

每年新增人口不少,口粮需求水涨船高。以2010年为例,粮食总产5.46亿吨,由于人口增长,粮食仍然净短缺。此外,据国土资源部测算,耕地保有量每下降2000万亩,粮食自给率将下降1个百分点。按目前我国人口和单产水平,要想实现粮食完

全自给,则需耕地19.47亿亩;要达到95%自给,则需耕地18.24亿亩。

当然,解决口粮供应还有其他途径:一是提高单产,二是大量进口。但目前的形势下,提单产短期内难度不小,靠进口风险很大。

我国耕地总面积虽居世界第四,但人均仅1.2亩,不足世界人均水平的30%。据测算,到本世纪中期,我国人口或将达到18亿的峰值。国家要保证人均至少拥有一亩耕地,这就不难理解为何要强调18亿亩是耕地保有量的底线了。

# 留住种地的人

曹红艳

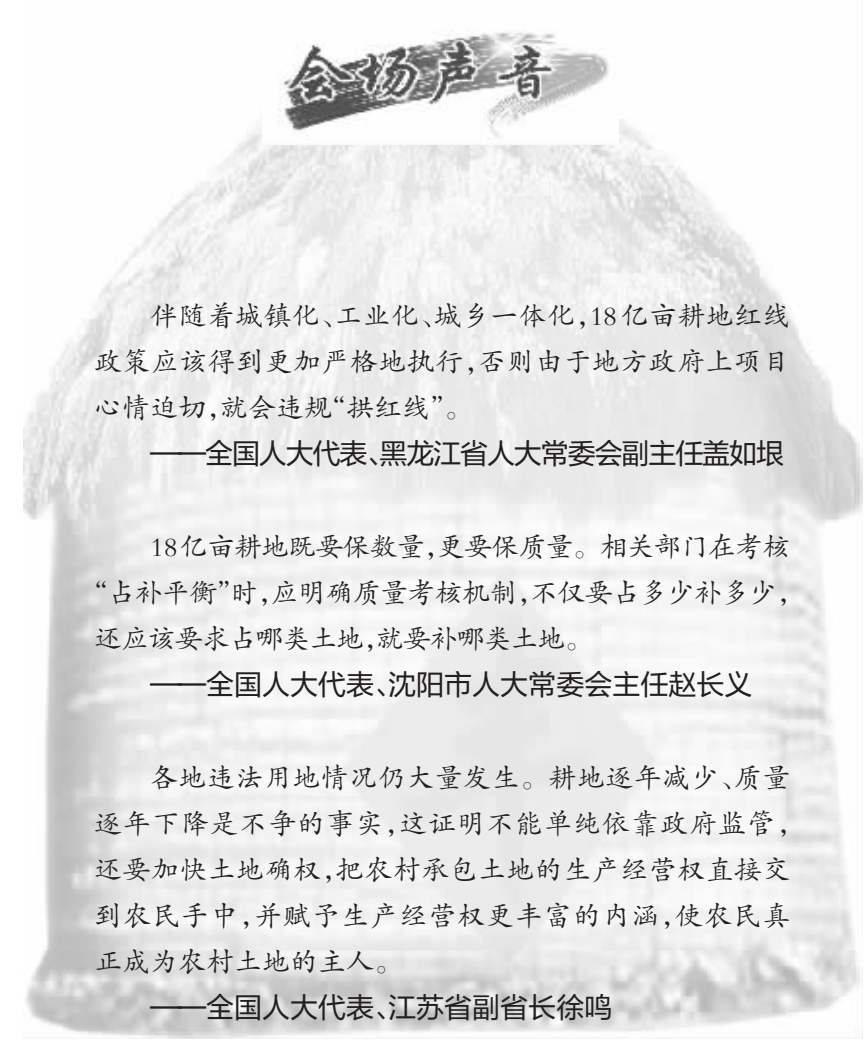
政府工作报告提出培育新型农民,回应了今年中央一号文件关于鼓励扶持专业大户、家庭农场、农民合作社等新型生产经营主体发展的要求。全国人大代表、中国社科院学部委员张晓山认为,只有兼具生产者、投资者、经营者、决策者及市场风险和自然风险承担者的新型“职业农民”,才能够满足农村出现的新型生产经营主体的需求。

近年来,一些城市“民工荒”问题引起普遍关注,人们却忽视了农村的“劳工荒”现象。全国人大代表、山东省农业厅副厅长庄文忠在调查中发现,当前农村劳动力40岁以下的很少,60岁以上的很多,女性比例达60%以上,这难免令人产生“将来谁来种地”的担忧。

保住18亿亩耕地,更要保证有人种这18亿亩地。不可否认,造成当前“农民荒”的背后有诸多原因。比如,种田收益率低,农业生产条件相对较差,农村基本公共服务滞后等等。但更重要的原因是,虽然很多农民子弟都摘下了“文盲”的帽子,很多人却又戴上了“农盲”的标识,农村缺乏有文化、懂技术、会管理的现代新型农民,不仅影响粮食安全,还会加速农村社会的凋敝。

随着我国农业生产科技化、集约化程度的提高,设施化、机械化、装备化水平的提升,人均占有农业生产资料规模和数量的增多,农业发展迫切需要有文化、懂技术、会管理的新型农民大展身手。根据学者的定义,“传统农民”主要在于维持生计,而“职业农民”则充分进入市场,将农业作为产业,并利用一切可能的选择实现报酬的最大化。只有让农民成为一种职业选择,而不是与生俱来的“身份”,使各方人才无忧无虑地流向农村、留在农村,才能促进我们国家农业现代化建设实现跨越发展。

政府工作报告提出,要采取有效措施,稳定农业生产经营队伍,积极培育新型农民。我们注意到,相关探索已经展开,例如农业部在全国确定了100个试点县(市、区)开展新型职业农民培育试点工作,陕西省也宣布今年将启动实施“职业农民塑造工程”。我们期待,有关方面尽快将中央政策落实到位,拿出更加实在、更加有力的举措,培育出越来越多的职业农民。试想,农村生产生活条件改善了,收入也不亚于进城务工,谁会不愿意当“职业农民”?



伴随着城镇化、工业化、城乡一体化,18亿亩耕地红线政策应该得到更加严格地执行,否则由于地方政府上项目心情迫切,就会违规“拱红线”。

——全国人大代表、黑龙江省人大常委会副主任盖如垠

18亿亩耕地既要保数量,更要保质量。相关部门在考核“占补平衡”时,应明确质量考核机制,不仅要占多少补多少,还应该要求占哪类土地,就要补哪类土地。

——全国人大代表、沈阳市人大常委会主任赵长义

各地违法用地情况仍大量发生。耕地逐年减少、质量逐年下降是不争的事实,这证明不能单纯依靠政府监管,还要加快土地确权,把农村承包土地的生产经营权直接交到农民手中,并赋予生产经营权更丰富的内涵,使农民真正成为农村土地的主人。

——全国人大代表、江苏省副省长徐鸣

# 提效率仍有潜力

亢舒

全国政协委员、农业部副部长牛盾两会期间表示,今年将努力夺取第10个丰收年,实现粮食总量超过一万亿斤的目标。许多代表委员表示,要实现这一目标,必须进一步提升农业生产的效率。

效率从何而来呢?笔者以为,效率首先来自新型的农业经营体系。新的形势下,集约化、组织化已成为现代农业主要特征,分散经营模式需要重新集中。只有改变我国目前小规模、兼业化的农业经营方式,提高农业的组织化程度、健全社会服务体系,才能进一步降低农业生产成本,提高生产比较效益。

其次,效率的提升离不开农业技术的推广。高标准基本农田不仅需要好的种子,还需要科学的种植方法,适宜植物生长的肥

料。这些都需要不断发挥科技的作用。目前,我国的基层农技推广体系还不够健全,必须强化人才、资金等投入力度,才能进一步发挥科技对农业生产的促进作用。

再次,效率来自农业基础设施的不断完善。近年来,一些地方水利设施陈旧,严重制约了农业发展。在完善农业基础设施的过程中,必须加快大中型灌区配套改造、灌排泵站更新改造、中小河流治理,并大力发展高效节水灌溉,为农业发展提供坚实的设施保障。

效率的提升还来自于稳定的农业生产经营队伍和新型农民培养。为此,在继续扶持好联户经营、专业大户、家庭农场发展的同时,应针对性地在各地培育一大批新型农民和农村实用人才,对其加强农业职业教育和职业培训。

# 肥料行业应立法

全国人大代表、国家缓控释肥工程技术研究中心主任 万连步

粮食要增产,肥料很重要。肥料质量的优劣与使用是否合理,不仅影响农作物生长和农产品质量安全,而且影响生态环境。

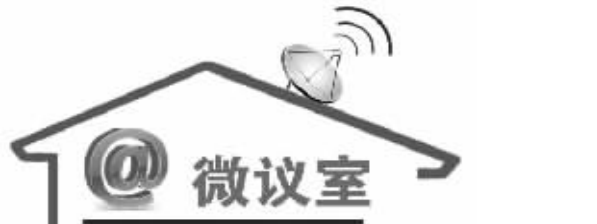
国际上大多数国家都有专门的肥料管理法规。我国化肥消费量占世界的30%,产量和消费量均居世界首位,却还没有一部专门的法律,肥料监管只能依据一般工业品的《产品质量法》。因此导致在肥料生产、经营、使用过程中产生许多不容忽视的问题,如假冒伪劣肥料坑农害农时有发生,重化肥轻有机肥、过量施肥等现象

普遍发生,直接影响粮食安全和农产品质量安全,影响农业可持续发展。

据了解,农业部在“十五”、“十一五”期间曾专门开展过肥料立法调研,但由于种种原因至今肥料立法没有进入国家立法计划。目前,饲料、农药、兽药都制定了专门的法规,建议将肥料立法工作尽快列入国家立法计划,使我国在肥料生产、施用、管理方面有法可依、有法可循,切实解决当前肥料生产、经营和使用中存在的严重问题,保障粮食安全、农产品质量安全和生态安全。



薛红伟作



## 加大对“北斗”应用扶持

刘志(全国人大代表、中国石油天然气运输公司总经理)

我国自主研发的北斗卫星导航系统,为大型物流企业发展带来契机。建议进一步加大对“北斗”应用方面的扶持力度,尽快完善相关行业技术标准,让“北斗”为物流企业添新翼。

@一句点评:“北斗”是我国自主创新的骄傲,不仅指引道路方向,也将指引更多科技创新。

## 防止政策过度福利化

李稻葵(全国政协委员、清华大学经济管理学院教授)

要防止政策过度福利化。如节假日小型客车免费通行,实际补贴的是中高收入家庭,对小客车占有量比较低的低收入家庭有失公平。政府要保证人民基本的福利,应尽量减少直接对经济活动的干预。

@一句点评:政府调控绝不是“有个坑、填点土”那么简单,政策制定更科学周全,才会好心办好事。

## 80后不妨回乡发展

宗庆后(全国人大代表、娃哈哈集团董事长兼总经理)

北漂者应该回家乡,现在的年轻人都不愿意回到县市里去,其实在那更受尊重。

@一句点评:基层空间确实广阔,也能大有作为。但也应思考为何对年轻人吸引力太低。

## 地沟油问题亟待解决

钟南山(全国人大代表、中国工程院院士)

我国每年产生废油700万吨到1400万吨。其中,350万吨地沟油回流餐桌。地沟油含致癌物,起作用有个过程。

@一句点评:地沟油违规回流主要是监管问题,分段监督存盲点,望能实现统一管理。

(更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博,http://e.t.qq.com/jingjiribao)



# 转型中国需要正能量

王晋

今年两会,代表委员经常提及“正能量”一词。何谓“正能量”?它是一种健康乐观、积极向上的动力和情感,可以激发内在潜能,使人表现出更加自信活跃、充满激情的自我。个人发展如此,国家和社会也一样。

当今中国,正处于社会转型的关键时期,财富持续增长,社会不断进步,公民意识觉醒,利益诉求多元,诸多因素激发出空前活跃的思想观点并相互碰撞。一方面,改革开放以来,我国经济社会发展取得巨大成就,综合国力不断上升,中国已快速发展为经济大国,举世瞩目;另一方面,经历了几十年的快速发展后,我国开始面临一些转型难题。资源约束趋紧,持续多年的经济增长模式难以为继,城乡差距、贫富差距较大,社会矛盾明显增多,这些都是前行的中国不得不正视的挑战和考验。面对这些“成长中的烦恼”,一味地泼冷水、发牢骚显然是有碍社会前行的“负能量”。只有直面问题,出实招,献实策,真抓实干,激发全社会的“正能量”,才能涉过险滩险难。

越是面对挑战,越要保持信心。中国正迈向国家富强、人民幸福的大道上,对我们走过的道路,应该充满“道路自信”。全国政协委员、中石化董事长傅成玉的感受非常真切:“自信在哪里?改革开放之初,我们与国外企业合作谈判时,人家可以拍桌子,我们不可以,因为一没钱、二没技术、三没管理。这些年走下来,情况变了,有影响的国际会议都要邀请中方参加。我们的观点在影响世界。中国的繁荣富强,关键在于我们坚持走中国特色社会主义道路。”传递这种“道路自信”,就是一种“正能量”。

越是在艰难爬坡的时候,越要保持毅力和动力。全国政协委员、民建四川省副主委、通威集团董事局主席刘汉元呼吁,士气可鼓不可泄!转型期的中国需要正气、需要聚气,需要加强社会主义核心价值观体系建设,需要鼓励所有的建设者投身于中国特色社会主义事业中。

求真务实,不尚空谈,发力改革,改善民生,更好地凝聚共识,才能激发全社会的“正能量”。