



政府工作报告强调，农村土地制度关乎农村根本稳定，也关乎中国长远发展，其核心是要保障农民的财产权益，底线是严守18亿亩耕地红线。在当前各地积极推动城镇化的过程中，必须高度珍惜有限的耕地资源，防止造成耕地浪费。



18亿亩耕地红线不可逾越

黄俊毅

今年政府工作报告指出，目前全国耕地面积保持在18.2亿亩以上。虽然从数字上看，离红线尚有2000多万亩的空间，但回顾过去十多年的变化，就会发现要保持这一胜利成果并非易事。

数据显示：1996年全国耕地总量为19.49亿亩，到2005年只有18.31亿亩。在10年内减少了1.18亿亩，假如这一趋势不能有效遏制，两年内这条耕地红线就有失守的可能。

2006年，十届全国人大四次会议通过《国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》，强调18亿亩耕地是未来5年一个具有法律效力的约束性指标，是一道不可逾越的红线。

2007年的全国两会上，温家宝总理强调，在土地问题上，绝不能犯不可改

正的历史性错误，遗祸子孙后代。一定要守住全国耕地不少于18亿亩这条红线。此后，几乎每年的两会都会强调这一红线数据。今年的政府工作报告再次重申，要严守18亿亩耕地红线，并将其上升到关乎国家长远发展的高度。

如何守住18亿亩耕地红线？许多代表委员提出，一方面要少做“减法”，通过加大执法力度，杜绝各种乱占耕地的行为；另一方面，要多做“加法”，通过平整复垦，挖掘补充耕地的潜力。

首先是严格执法，杜绝滥占和浪费耕地。以下3个数据表明，我们目前的耕地浪费现象较为严重：根据相关部门的调查，城镇居民人均占地的世界平均水平是80平方米，我国则达到130平方米；国土资源部部长徐绍史日前介绍，目前

整耕地、治理矿坑。

这些年，农村外出务工潮兴起后，由于房屋建新不拆旧，“空心村”众多。通过退宅还田，有望大幅增加耕地面积。农村田块细碎，田坎过多，通过平整归并也可增加不少耕地。此外，我国各地有大量废弃矿坑、采矿塌陷区，加以治理也能增加许多良田。

对补充耕地的潜力，有调查数据显示：田块归并可增地约4700万亩，退宅还田约4300万亩，矿区复垦约2300万亩。国土资源部提供的数据表明，自2008年以来，中央支持开展的10个土地整治重大工程，整治规模达6000多万亩，补充耕地面积1000多万亩。最近几年，耕地锐减势头得到一定遏制，土地整理补充功不可没。

会场声音

伴随着城镇化、工业化、城乡一体化，18亿亩耕地红线政策应该得到更加严格地执行，否则由于地方政府上项目心情迫切，就会违规“扩红线”。

——全国人大代表、黑龙江省人大常委会副主任盖如垠

18亿亩耕地既要保数量，更要保质量。相关部门在考核“占补平衡”时，应明确质量考核机制，不仅要占多少补多少，还应该要求占哪类土地，就要补哪类土地。

——全国人大代表、沈阳市人大常委会主任赵长义

各地违法用地情况仍大量发生。耕地逐年减少、质量逐年下降是不争的事实，这证明不能单纯依靠政府监管，还要加快土地确权，把农村承包土地的生产经营权直接交到农民手中，并赋予生产经营权更丰富的内涵，使农民真正成为农村土地的主人。

——全国人大代表、江苏省副省长徐鸣

提效率仍有潜力

亢舒

全国政协委员、农业部副部长牛盾两会期间表示，今年将努力夺取第10个丰收年，实现粮食总产量超过一万亿斤的目标。许多代表委员表示，要实现这一目标，必须进一步提升农业生产的效率。

效率从何而来呢？笔者以为，效率首先来自新型的农业经营体系。新的形势下，集约化、组织化已成为现代农业主要特征，分散经营模式需要重新集中。只有改变我国目前小规模、兼业化的农业经营方式，提高农业的组织化程度、健全社会服务体系，才能进一步降低农业生产成本，提高生产比较效益。

其次，效率的提升离不开农业技术的推广。高标准基本农田不仅需要好的种子，还需要科学的种植方法，适宜植物生长的肥

红线为何设在18亿亩

伸

18亿亩耕地红线的设置是基于科学测算出来的。2012年，我国粮食总产达5.896亿吨。而根据测算，我国目前每年所需的口粮加上养殖、工业等消耗约为4.5亿吨粮食。表面上看，5.896亿吨比4.5亿吨净多出1.4亿吨，吨粮大有富余，但我国每年新增人口不少，口粮需求水涨船高。以2010年为例，粮食总产5.46亿吨，由于人口增长，粮食仍然净短缺。此外，据国土资源部测算，耕地保有量每下降2000万亩，粮食自给率将下降1个百分点。按目前我国人口和单产水平，要想实现粮食完

晓东

全自给，则需耕地19.47亿亩；要达到95%自给，则需耕地18.24亿亩。

当然，解决口粮供应还有其他途径：一是提高单产，二是大量进口。但目前的形势下，提单产短期内难度不小，靠进口风险很大。

我国耕地总面积虽居世界第四，但人均仅1.2亩，不足世界人均水平的30%。据测算，到本世纪中期，我国人口或将达到18亿的峰值。国家要保证人均至少拥有1亩耕地，这就不难理解为何要强调18亿亩是耕地保有量的底线了。

留住种地的人

曹红艳

政府工作报告提出培育新型农民，回应了今年中央一号文件关于鼓励扶持专业大户、家庭农场、农民合作社等新型生产经营主体发展的要求。全国人大代表、中国科学院学部委员张晓山认为，只有兼具生产者、投资者、经营者、决策者及市场风险和自然风险承担者的新型“职业农民”，才能够满足农村出现的新型生产经营主体的需求。

近年来，一些城市“民工荒”问题引起普遍关注，人们却忽视了农村的“劳工荒”现象。全国人大代表、山东省农厅副厅长庄文忠在调查中发现，当前农村劳动力40岁以下的很少，60岁以上的很多，女性比例达60%以上，这难免令人产生“将来谁来种地”的担忧。

保住18亿亩耕地，更要保证有人种这18亿亩地。不可否认，造成当前“农民荒”的背后有诸多原因。比如，种田收益率低，农业生产条件相对较差，农村基本公共服务滞后等等。但更重要的原因是，虽然很多农民子弟都摘下了“文盲”的帽子，很多人却又戴上了“农盲”的标识，农村缺乏有文化、懂技术、会管理的现代新型农民，不仅影响粮食安全，还会加速农村社会的凋敝。

随着我国农业生产科技化、集约化程度的提高，设施化、机械化、装备化水平的提升，人均占有农业生产资料规模和数量的增多，农业发展迫切需要有文化、懂技术、会管理的新型农民大显身手。根据学者的定义，“传统农民”主要在于维持生计，而“职业农民”则充分进入市场，将农业作为产业，并利用一切可能的选择实现报酬的最大化。只有让农民成为一种职业选择，而不是与生俱来的“身份”，使各方人才无忧无虑地流向农村、留在农村，才能促进我们国家农业现代化建设实现跨越发展。

政府工作报告提出，要采取有效措施，稳定农业生产经营队伍，积极培育新型农民。我们注意到，相关探索已经展开，例如农业部在全国确定了100个试点县（市、区）开展新型职业农民培育试点工作，陕西省也宣布今年将启动实施“职业农民塑造工程”。我们期待，有关方面尽快将中央政策落实到位，拿出更加实在、更加有力的举措，培育出越来越多的职业农民。试想，农村生产生活条件改善了，收入也不亚于进城务工，谁会不愿意当“职业农民”？

肥料行业应立法

全国人大代表、国家缓控释肥工程技术研究中心主任 万连步

粮食要增产，肥料很重要。肥料质量的优劣与使用是否合理，不仅影响农作物生长和农产品质量安全，而且影响生态环境。

国际上大多数国家都有专门的肥料管理法规。我国化肥消费量占世界的30%，产量和消费量均居世界首位，却还没有一部专门的法律，肥料监管只能依据一般工业品的《产品质量法》。因此导致在肥料生产、经营、使用过程中产生许多不容忽视的问题，如假冒伪劣肥料坑农害农时有发生，重化肥轻有机肥、过量施肥等现象

普遍发生，直接影响粮食安全和农产品质量安全和农业可持续发展。

据了解，农业部在“十五”、“十一五”期间曾专门开展过肥料立法调研，但由于种种原因至今肥料立法没有进入国家立法计划。目前，饲料、农药、兽药都制定了专门的法规，建议将肥料立法工作尽快列入国家立法计划，使我国在肥料生产、施用、管理方面有法可依、有法可循，切实解决当前肥料生产、经营和使用中存在的严重问题，保障粮食安全、农产品质量安全和生态安全。



薛红伟作

加大对“北斗”应用扶持

刘志（全国人大代表、中国石油天然气运输公司总经理）

我国自主研发的北斗卫星导航系统，为大型物流企业的发展带来契机。建议进一步加大对“北斗”应用方面的扶持力度，尽快完善相关行业技术标准，让“北斗”为物流企业添薪翼。

@一句点评：“北斗”是我国自主创新的骄傲，不仅指引道路方向，也将指引更多科技创新。

防止政策过度福利化

李稻葵（全国政协委员、清华大学经济管理学院教授）

要防止政策过度福利化。如节假日小型客车免费通行，实际补贴的是中高收入家庭，对小客车占有量比较低的低收入家庭有失公平。政府要保证人民基本的福利，应尽量减少直接对经济活动的干预。

@一句点评：政府调控绝不是“有个坑、填点土”那么简单，政策制定更科学周全，才会好心办好事。

80后不妨回乡发展

宗庆后（全国人大代表、娃哈哈集团董事长兼总经理）

北漂者应该回家乡，现在的年轻人都不愿意回到县市里去，其实在那更受尊重。

@一句点评：基层空间确实广阔，也能大有作为。但也应思考为何年轻人吸引力太低。

地沟油问题亟待解决

钟南山（全国人大代表、中国工程院院士）

我国每年产生废油700万吨到1400万吨。其中，350万吨地沟油回流餐桌。地沟油含致癌物，起作用有个过程。

@一句点评：地沟油违规回流主要是监管问题，分段监督存盲点，望能实现统一管理。

（更多内容请浏览经济日报腾讯法人微博，<http://e.t.qq.com/jingjiribao>）

记者观察

转型中国 需要正能量

王晋

今年两会，代表委员经常提及“正能量”一词。何谓“正能量”？它是一种健康乐观、积极向上的动力和情感，可以激发内在潜能，使人表现出更加自信活跃、充满激情的自我。个人发展如此，国家和社会也一样。

当今中国，正处于社会转型的关键时期，财富持续增长，社会不断进步，公民意识觉醒，利益诉求多元，诸多因素激发出空前活跃的思想观点并相互碰撞。一方面，改革开放以来，我国经济社会发展取得巨大成就，综合国力不断上升，中国已快速发展为经济大国，举世瞩目；另一方面，经历了几十年的快速发展后，我国开始面临一些转型难题。资源约束趋紧，持续多年的经济增长模式难以为继，城乡差距、贫富差距较大，社会矛盾明显增多，这些都是前行的中国不得不正视的挑战和考验。面对这些“成长中的烦恼”，一味地泼冷水、发牢骚显然是有碍社会前行的“负能量”。只有直面问题，出实招，献实策，真抓实干，激发全社会的“正能量”，才能涉过急流险滩。

越是面对挑战，越要保持信心。中国正迈向国家富强、人民幸福的大道上，对我们走过的道路，应该充满“道路自信”。全国政协委员、中石化董事长傅成玉的感受非常真切：“自信在哪里？改革开放之初，我们与国外企业合作谈判时，人家可以拍桌子，我们不可以，因为一没钱、二没技术、三没管理。这些年走下来，情况变了，有影响的国际会议都要邀请中方参加。我们的观点在影响世界。中国的繁荣富强，关键在于我们坚持走中国特色社会主义道路。”传递这种“道路自信”，就是一种“正能量”。

越是在艰难爬坡的时候，越要保持毅力和动力。全国政协委员、民建四川省副主席刘汉元呼吁，士气可鼓不可泄！转型期的中国需要正气、需要聚气，需要加强社会主义核心价值体系建设，需要鼓励所有的建设者投身于中国特色社会主义事业中。

求真务实，不尚空谈，发力改革，改善民生，更好地凝聚共识，才能激发全社会的“正能量”。