



# 释放市场活力 增添发展动力

## ——代表委员审议讨论国务院机构改革和职能转变方案

议政录

### 转变政府职能 倡导“马上就办”

全国人大代表、福州市市长杨益民：“马上就办”已成为福州市各级政府部门的一致共识。福州市目前共45个审批部门和单位的审批服务事项入驻福州市行政服务中心，市直部门90%的行政审批和公共服务事项实现集中办理，服务中心高效运行，正是在“马上就办”的精神指导下，坚持执行“压缩、集中、换位、联动”的方针。

全国人大代表、广东省发改委主任李春洪：切实把政府的职能转到创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义上来，才能既避免政府“过度管制”和“包揽一切”，又防止“泛市场化”带来的社会不公平、不和谐。广东省已率先实现了企业投资管理体制改革方案，实现了企业投资省级权限审批全部取消，改为网上备案。

全国人大代表、吉林省四平市市长石国祥：参加两会前，我们刚为民营经济发展、大发展作了部署。去年4月16日，四平市开始实行并联审批制度，所有投资项目的申报和审批结果一律通过市政务大厅并联审批窗口受理，实现“一个窗口进、一个窗口出”。

全国人大代表、昆明市市长李文荣：近年来，昆明市按照项目最少、流程最短、效率最高、收费最低的要求，深化行政审批制度改革，完善网上审批和行政效能电子监察系统。今后昆明仍将按照“该放的权力主动放，该减的程序果断减，该降的门槛坚决降”的要求，继续做好行政审批权限下放。

全国人大代表、鄂尔多斯市市长廉素：5年间，鄂尔多斯市行政审批事项已由825项减少为258项，行政事业性收费由259项减少为158项。鄂尔多斯将在今年全面完成市旗乡3级行政服务平台建设，继续减少行政审批事项和收费项目，优化工作流程，简化办事程序，提高服务效率。

（本报记者 许跃芝 张建军 石伟 李己平 乔雪峰报道）

本版编辑 王薇薇 王信川 暴媛媛

取向的原则。”

#### 关键是转变政府职能

全国政协委员、交通部副部长高宏峰在发言中说，“改革方案中‘实行铁路政企分开，完善综合交通运输体系’这一条，我认为能进一步发挥企业的积极性，提高效率。”他建议，尽快制订实施细则，明确各部门之间的关系，在具体的推进中要不折不扣地执行国务院制订的方案，尽快细化，真正落实。

全国政协委员、国家邮政局局长马军胜认为，此次大部制改革具有两个特点，一是针对性比较强，改革力度比较大，覆盖面比较广；二是机构改革和职能转变紧密结合、同步推进，通过政府职能转变，大大释放社会活力，提高生产效率，是个系统性、针对性、操作性很强的方案。他建议，配套措施要快出台，包括修改法律法规使其与方案设计相配，为推进改革、依法行政、依法履职提供条件。

“政府职能转变是深化行政体制改革的核心。”全国政协委员、国家发改委副主任张晓强认为，“这次的方案立足转变职能，处理好政府与市场、政府与企业、中央与地方的关系，提出了减少行政审批等要求。张晓强委员说，下放投资审批权力，能更充分发挥市场在配置资源中的基础作用。随着经济发展，投资规模越来越大，有必要进一步发挥市场的作用，谁投资谁负责，让企业决策。

#### 从改革实践上不断探索

代表委员们表示，这次改革不在于机构的撤并或成立，关键在于进一步深化行政体制改革，转变政府职能。

全国政协委员、国家电监会副主席王禹民说，“要认识到，改革是永无止境的，机构改革的核心是政府职能转变，需要我们从理论上和实践上不断探索。”

“机构合并调整是在深化改革，提高行政效率，充分尊重市场的作用。”全国政协委员、银监会前任主席刘明康表示，机构改革后续的任务很重，重大问题还需要顶层设计。

“把政府不该管的事交给市场。”全国人大代表、山东省滨州市委书记张光峰说，“转变政府职能，就要完善政府决策程序，以新思路、新

方式开展工作，处理好政府与市场的关系，该管的事集中精力管好，不该管的事要交给市场或社会组织，既不能‘越位’，也不能‘缺位’。”

全国政协委员、中国节能环保集团董事长王小康说，“党的十八大以后，能在很短的时间迅速出台改革方案，非常不易，充分体现了中央推进体制改革的决心和行动。”他说，“我对方案中‘按照同一件事由一个部门负责的原则’印象最深，这样能提高管理效率。比如成立食品药品监督管理局，在该领域解决了多头管理的‘九龙治水’现象。而且，改革将更好地释放市场活力，利用好市场这只手。”他建议，尽早启动关于社会保障、住房、就业等民生领域的改革。

#### 努力建设服务型政府

全国政协委员、九三学社中央副主席赖明认为，“自我限权”的行政审批制度改革是一项艰巨任务，要以此作为建设服务政府、责任政府、法治政府、廉洁政府的当务之急和重要抓手，理顺政府与市场、社会的关系。

作为来自企业界的政协委员，中国移动通信集团公司董事长奚国华对加快行政审批改革非常期待，他认为，政府职能转变是个循序渐进的过程，关键是要尽快落到实处。他提出4点建议，第一，“三定”方案要真正体现政府职能转变，着重在减少行政审批；第二，一定要防止职责的交叉和重叠，政府职能效率低下与之有关，容易造成推诿；第三，要注意权责的一致性，按照市场规律去做；第四，要注重提高政策的运转效率。

全国政协委员、新疆维吾尔自治区科学技术厅副厅长陈旗认为，减少审批、提高效率，将有利于进一步规范政府行为，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用。他建议，培育更多的专业化服务机构，使政府把精力更多地转向更好地提供公共产品和公共服务，建设服务型政府。

机构改革的大幕拉开，让大家看到了党和政府攻坚克难的决心，看到了改革红利释放的可能。全国政协委员、北京大学光华管理学院名誉院长厉以宁说，“要看到中国的改革需要渐进，只要在进就行，关键是往前走不后退，毕竟没有十全十美的改革。”

文/本报记者 王晋 谭辛 单保江 姜帆 余惠敏 亢舒

## 该放的放 该管的管

陈学慧

两会随笔

与以往机构改革方案不同，此次提交审议的《国务院机构改革和职能转变方案》将“职能转变”提升到与“机构改革”同等地位，分成两个部分阐述。对于职能转变，方案提出了10条举措，对一些职能该取消的取消，该下放的下放，该整合的整合，该改革的改革，既实在又具体，既符合实际又符合民意，可操作性很强。在“放”与“管”、“减”与“加”中，显示出政府管理科学化水平的提高。

不该管的不管不干预。如，投资及企业生产经营活动审批的“图章旅行”广受诟病，方案为此提出，最大限度地缩小审批、核准、备案范围；凡直接面向基层、量大面广或由地方实施更方便有效的，一律下放地方。对于资质资格许可和认定，除法律、行政法规或国务院有明

确规定的外，其他达标、评比、评估和相关检查活动一律予以取消。这些举措实际上是在强调充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，该由市场发挥作用的交给市场。

该管的管住管好。如，强化发展规划制订、经济发展趋势研判、制度改革统筹协调等职能，强化宏观调控措施的权威性和有效性。部门职能“合并同类项”，如房屋登记、林地登记、草原登记、土地登记的职责，整合城镇职工基本医疗保险、城镇居民基本医疗保险、新型农村合作医疗职责等，分别由一个部门承担。加强基础性制度建设，完善各类国有资产管理制度和体制。强化行政问责，严格责任追究。

给市场“放权”，为企业“松绑”，政府的职能则更多地转向创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义。这些，正是深化行政体制改革的题中应有之义。

将山河妆成锦绣

把国土绘成丹青

美丽中国  
从林开始

国家林业局