



来自两会新闻中心的报道

抓住改革重点 扎实稳步推进

中编办副主任王峰就《国务院机构改革和职能转变方案》回答中外记者提问

本报北京3月11日讯 记者许跃芝报道：十二届全国人大一次会议新闻中心今天在梅地亚中心举行记者会，中央机构编制委员会办公室副主任王峰就《国务院机构改革和职能转变方案》有关问题，回答了中外记者的提问。

“简政放权和加强管理二者相辅相成，简政放权是改革，加强管理也是改革，不可偏废”

“改革将理清政府与市场、社会、公民间的权界关系，加强服务职能，减少审批项目等，与民生息息相关”

“这次推出的改革，多是多年想解决而没有解决的，随着改革的推进而水到渠成，也抓住了重点”

“要让‘铁老大’真正走向市场，引入竞争机制，广泛吸纳社会资金，发挥社会力量作用”

“当前面临的改革，范围更加广泛、任务更加繁重，搞一个机构能否把所有改革都统筹起来，没把握”

“在机构设置这个问题上，各国没有统一模式。要从我国实际出发，并借鉴有益的国际经验”

“我国人口增多和资源压力的矛盾依然存在，计划生育工作只能加强，不会削弱”

“有必要设定一个机制来协调各方面，共同研究解决协调食品领域中的重大问题”

简政放权 加强管理

王峰说，与历次改革相比，这次国务院机构改革方案的标题中加了“职能转变”四个字。更加突出职能转变，正是此轮改革的重点和亮点。

王峰表示，机构是职能的载体，如果职能不转变，仅仅调整机构，达不到改革所希望的效果。转变政府职能，首先要解决政府管得过多过

细的问题，进一步简政放权，改革行政审批制度，充分发挥市场配置资源的基础性作用和社会力量在管理社会事务中的作用，充分调动中央和地方的积极性。同时，该加强的职能，也要切实加强，政府才能全面正确履行职能。“简政放权和加强管理二者相辅相成，简政放权是改革，加强管理也是改革，不可偏废。”

他说，这次改革改变了食品安全的分段监管体制，目的是整合资源，减少职责交叉，为食品安全提供体制保障。把卫生和计划生育两个部门合并，是为了充分利用两个体系的资源，解决老百姓看病不方便、医疗机构服务不到位的问题。铁路改革实行政企分开，是要完善综合交通运输体系，为老百姓出行方便提供保障。

“至于火车票是否涨价，这是市场问题和政策问题，和机构改革没有必然联系。”王峰说。

稳中求进 突出重点

王峰用“稳中求进，突出重点”来形容这次机构改革。“机构改革是否可行，第一看条件是否具备，第二看有没有形成广泛共识。”

他说，这次推出的改革，多是多年想解决而没有解决的问题，随着改革的推进而水到渠成，也抓住了重点。这一轮调整将使机构设置更合

理，使老百姓关心的领域机构运行更科学。

王峰说，机构改革是循序渐进的过程，大部制要稳步推进，“看准的要改，看不准的先放一放”。首先让重点领域改革见到成效，然后根据运行情况一步步往前推进。“总之，机构改革这个问

铁路改革 打破垄断

王峰说，推进铁道部政企分开，是要让“铁老大”真正走向市场，引入竞争机制，广泛吸纳社会资金，发挥社会力量作用。

他说，改革将打破长年存在的铁路垄断，但铁路具有全程全网性质，铁路运行必须统一指挥调度，网路建设必须统一规划。新成立的中国铁路总公司将有3大任务：一是经营铁路企业，二

是统筹铁路建设，三是落实铁路安全责任。

“铁道部的债务问题，将留在下一步解决。”他说，铁路属于基础设施，仍处于建设发展重要时期，还承担了大量公益性职能，国家会通过适当方式来扶持。组建铁路总公司后，相关部门会继续研究如何解决债务问题，若干时间后会看到答案。

是否组建体改委需深入研究

王峰说，是否组建体改委，还需要深入研究，“主要有3个拿不准”。

“第一，我们已建立较完善的社会主义市场经济体制，在这个基础上深化改革，需要各部门结合发展中的问题共同研究解决，要不要再搞一个实体机构，拿不准。”

“第二个拿不准，是当前面临的改革，范

围更加广泛、任务更加繁重，搞一个机构能否把所有改革都统筹起来，干得了干不了，没把握。”

“第三，这几年各领域改革都在有序推进，有的已取得了明显成效，建立了各领域高层次的协调和推进机构，效果不错。把这一套弃之不用，重新再搞一个机构，拿不准。”他说。

机构设置 重在整合

王峰说，改革要解决实际问题尤其是当前面临的突出问题。长期以来，我国海洋管理特别是海洋执法力量分散，这次改革把海上执法队伍加以整合，就是要解决老百姓常说的“五龙治海”。“这是多年想解决而没有解决的问题，整合后的效果应该是明显的。”

“如果说这次改革在机构设置上有什么特点，有两个字，就是‘整合’。有的是职能和队伍整合，如食品监管、海洋执法；有的是机构整合，

如计生与卫生、新闻出版与广电、电监会与能源局。”王峰说，在机构设置这个问题上，各国没有统一模式。要从我国实际出发，并借鉴有益的国际经验。

王峰说，改革就是权力的调整，就是要通过改革把这部分权力下放、取消、转移。每次改革，被改革者都涉及人员去留问题，但都能服从大局，我们也会设身处地安排好，最大限度解决他们遇到的实际困难，最后都实现了平稳过渡。

计生工作 三个“不变”

谈及计划生育政策是否改变，王峰说，我国是人口大国，人口增多和资源压力的矛盾依然存在。计生委和卫生部合并后，第一，计划

生育基本国策不会变；第二，党政一把手负总责

责不会变；第三，计划生育一票否决制不会变。

“这三个‘不变’从制度、机制上保证了计划

生育工作只能加强，不会削弱。”王峰说。

食安委协调食品安全监管

王峰说，在组建国家食品药品监督管理总局的同时保留食品安全委员会，是因为食品安全总局的工作并没有涵盖食品管理的全部。“有必要

设定一个机制来协调各方面，共同研究解决

食品领域中的一些重大问题。”王峰说。

他说，食品安全法也将抓紧修改，把改革成

果通过法律形式巩固下来。同时，要理顺部门职

责关系，加强部门间的分工合作。

增强农村活力 稳定粮食生产

农业部有关负责人答记者问

新华社北京3月11日电（记者安蓓、罗沙、陈炜伟）十二届全国人大一次会议11日举行记者会，农业部副部长陈晓华、农业部新闻发言人毕美家就“增强农村发展活力，稳定发展粮食和农业生产”的相关问题回答中外记者的提问。

有信心今年实现粮食丰收

陈晓华说，我国粮食获得连续九年增产的好成绩。去年粮食总产量达到11791亿斤，保证了国家粮食安全，为经济社会发展做出了贡献。

他说，我国粮食需求增长较快，除了人口增长要增加口粮，饲料用粮也不断增长，粮食工业用途也在拓展。此外，由于品种调剂、生产成本和国际粮食价格因素传导，这些年我国粮食进口有所增加，价格也有所上升。

“总体看，进口数量有限，粮食价格增长在合理范围内。”陈晓华说，“可以很自豪地讲，我国粮食安全是有保障的。现在谷物，主要包括水稻、小麦、玉米的自给率保持在98%左右。”

陈晓华说，今年粮食产量目标是10500亿斤以上。要实现这个目标，一是用政策调动农民的生产积极性，使农民多种粮、种好粮。二是通过科技提高粮食单产。三是抓好防灾减灾。

“目前看，今年春播面积还会增加，农资供应也有保障。我们对夺取今年粮食丰收是有信心的。”他说。

家庭承包经营和构建新型农业经营主体不矛盾

陈晓华说，随着社会结构、人口结构的变动，农村出现了许多新情况和新问题，比如农户兼业化、农民老龄化和“空心村”等问题，需要不断创新农业经营体制机制。

他说，新型农业经营体系建立在家庭承包经营基础上，二者并不矛盾。发展新

型农业经营主体是为了更好带动农户发展生产，解决好过去分散农户干不了、干不好、干了不合算的问题。

“培育新型农业经营主体要尊重农民意愿，切实推动现代农业发展，因地制宜，不搞一刀切。”他说。

农产品合格率96%以上

陈晓华说，我国农产品质量安全总体状况基本稳定。从农产品质量安全例行监测看，合格率保持在96%以上。

“农产品质量安全关乎人民身体健康，哪怕只有1%的问题也要尽100%的努力。”陈晓华说，农产品质量安全形势不容乐观，个别质量安全事件时有发生，包括非

法添加、滥用药物、残留超标等。

针对这一问题，他说，一要强化执法监

管，不能给违法犯罪行为留下余地，坚持露

头就打。二要大力推进标准化生产，实行

产品可追溯。三是针对当前情况，强化执

法能力，加强检验检测体系建设，加大执

法队伍培训，形成检打联动机制。

两岸农业合作进入深入推进新阶段

谈及大陆和台湾的农业合作，毕美家说，两岸农业合作已进入深入合作、深入推进的新阶段。台湾投资大陆农业呈现两个特点：一是由沿海向中部和西部地区拓展，从粗加工向深加工拓展。二是台湾在大陆兴办的农业试验区和农业创业园区不断拓

展。

“两岸农业合作潜力很大，有待通过双

方合作挖掘。”毕美家说，农业部正推动两

岸在农业合作方面签订比较详细、可操作

性的协议，要学习借鉴台湾发展现代农业好的经验和做法。

改变农村环境污染要各级政府努力

“农村环境污染是新农村建设的薄弱环节，要下大力气整治。”陈晓华说，改变这种状况需要各级政府努力。

他说，农业部正通过推动规模养殖、促

进牲畜粪便的资源化利用减少对环境的污

染；对生活垃圾采取集中回收进行无害化

处理；对工业排放采取坚决措施，堵塞向农

村污染的源头。

城镇化要保护农民权益

陈晓华说，城镇化过程中要切实保护好农民利益，保护好耕地。

他说，首先要落实好农民的土地承包经营权，使农民征地所得在土地增值收益中的比重不断增加，分享城镇化的成果。

同时在城镇化过程中有序转移农民，使农民逐步市民化。“进城落户和征占地补偿，都是保障农民权益的关键问题。”

陈晓华表示，城镇化过程要切实保护

制定规定和程序保证转基因技术安全性

陈晓华说，各国都把转基因生物技术作为未来农业科技发展制高点和保证农业持续发展的战略重点。中国要在农业生物技术领域占有一席之地，对生物技术高度重视并积极稳妥推进。

对于转基因生物技术，他说，一方面要加强研究，通过实施国家转基因生物新品种植重大专项，尽快培育部分先进

品种。另一方面要高度重视生物安全问题，制定一系列明确规定和程序保证转基因安全性。

“实事求是讲，我们在监管程序、评价

体系和标准上处于世界比较领先地位。

转基因问题说到底是一个科学问题，需要

通过加强科学知识宣传和解读逐步形成社

会共识。”他说。

下更大决心解决好生鲜乳和奶粉质量问题

对于内地一些民众到香港大量购买奶制品，陈晓华说，主要原因之一是国民对国产奶粉的信心还没有恢复。

他说，奶制品产业链条较长，首先要好生生鲜乳质量关，这是奶粉质量保障的源头。“我们要下更大决心解决好生鲜乳和奶

粉质量问题。”

他指出，保证生鲜乳质量，一要加强检

测，二要转变饲养方式，三要严格执法。

“我们加大对奶站和运输车辆的整顿，取缔了将近三分之一的奶站。只要各个部门通力

协作，就能改变乳业被动的局面。”

动物防疫形势平稳

针对媒体报道黄浦江大量死猪的消息，陈晓华说，已责成上海和浙江动物防疫部门调查处理。截至今天上午，2800多头死猪已全部打捞，并进行无害化处理。从监测看，当地没有发生大规模动物疫情。

陈晓华说，要加强养殖户的健康养殖和环保意识教育，建立一套无害化处理的