



加快建设沿边开放新高地

全国人大代表、云南省省长 李纪恒

政府工作报告提出,坚持把深化沿海开放与扩大内陆和沿边开放结合起来,加快形成各具特色、优势互补、分工协作、均衡协调的区域开放格局。这为我国进一步扩大对外开放、不断完善开放型经济体系、充分发挥对外开放的强大动力指明了方向,也极大地鼓舞了云南省建设沿边开放新高地的信心。

云南省具有独特的区位优势和良好的发展环境,在国家实施全方位对外开放战略中具有不可替代的地位和作用。改革开放以来,尤其是党的十六大以来,云南省全面实施开放带动战略,统筹对外开放与对内开放,着力优化发展环境,对外开放取得较好成效,并已成为推动全省经济社会又好又快发展的强大动力和重要支撑。据统计,全省进出口贸易总额由2002年的22.26亿美元增加到2012年的210亿美元,增长8.4倍;实际利用外商直接投资由2002年的1.12亿美元增加到2012年的22亿美元,增长18.6倍;一批

世界500强的国际企业、央企和国内知名企业到云南省投资发展。事实证明,加快云南省发展,最突出的优势在区位,最根本的出路在开放。

当前和今后一段时期,云南省要以建设面向西南开放的重要桥头堡为总抓手,进一步强化开放合作意识,不断提升沿边开放开发水平。要积极参与中国—东盟自由贸易区建设、大湄公河次区域合作和孟中印缅地区经济合作,积极拓展与东南亚、南亚的交流合作领域,深度融入泛珠三角,加强与成渝经济区和北部湾经济区的合作,进一步深化同周边国家和台港澳地区的经贸关系,形成全方位开放的良好局面。要着力打造滇中产业聚集区和瑞丽重点开发开放试验区,把云南省建设成为中西部地区承接产业转移新基地。要努力把云南省建成为西部地区实施“走出去”战略的先行区。要大胆先行先试,把云南省建成为人流、物流、资金流、

信息流的汇集之地、畅通之地、兴旺之地,成为我国沿边开放的试验区。

建设沿边开放新高地,要把握关键、突出重点,走出一条具有云南特色的开放之路。

一是抓基础设施建设,提升区位优势。牢固树立基础先行意识,突出交通、水利、能源、信息等重点领域,全力以赴打好基础设施建设攻坚战,推动铁路“八出省四出境”、公路“七出省四出境”、水运“两出省三出境”通道和面向西南开放的空中走廊建设取得突破性进展。逐步把云南建成为我国新兴石油化工基地、以水电为主的绿色能源基地和跨区域电力交换枢纽,建成为面向东南亚、南亚的国际通信枢纽、区域信息汇集中心。

二是抓承接重大产业转移,推动产业跨越发展。云南省正处在构建现代产业体系的重要阶段,要素集聚、引进发展居于主导地位,必须鲜明地把承接重大产业转移作为扩

大开放合作的重要突破口,主动承接产业链条整体转移和关联产业协同转移,重点引进牵动力大、带动力强的大项目、大企业,带动全省产业结构优化升级。要招大引强,争取更多企业集团和跨国公司投资云南。要推动与央企的合作由资源开发向产业发展转变,促进相关产业迅速崛起和发展壮大。要积极推动本地企业与外商投资企业加强交流与合作,融入全球创新体系,实现创新驱动发展。

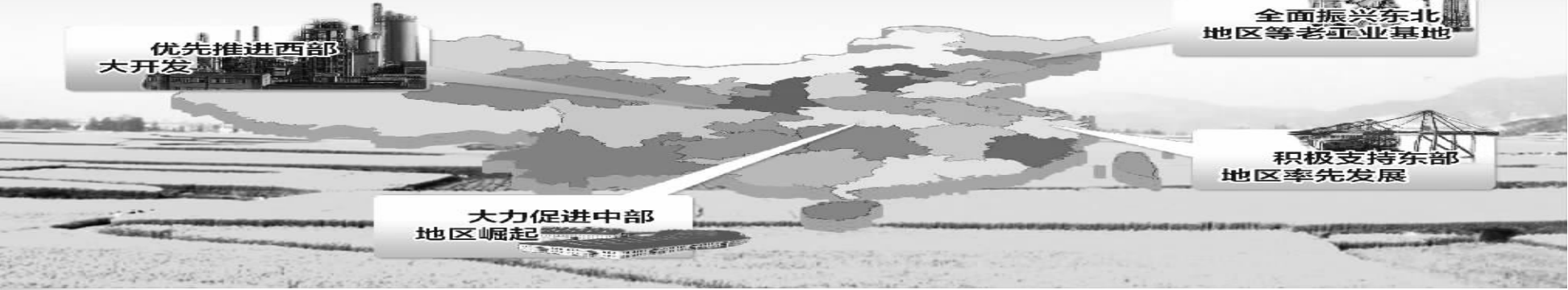
三是抓三大平台建设,拓展开放空间。第一,办好中国—南亚博览会。努力把该博览会建设成为我国面向西南开放重要桥头堡建设的重要平台,使之成为推动南亚、东南亚区域各国开展对话交流、经贸合作、走向世界的重要平台。第二,建好昆明区域性国际金融中心。积极主动争取国家金融政策的倾斜和支持,加快推进昆明金融产业中心园区建设,广泛吸引各类金融机构、后台服务

机构及中介机构来昆落户,努力构筑金融资源、金融资金、金融人才的洼地。第三,强化城镇建设。加快推进滇中城市群建设,发展城镇集群,强化县城扩容提质,大力推进特色小镇建设,科学建设山地城镇,切实改善城乡人居环境,加快提升城镇支撑开放型经济发展的能力和水平。

四是抓开放环境营造,增强发展活力。受特殊的地理和区位影响,云南物流成本占GDP比重达24%,比全国平均水平高6个百分点。要把建设高效便捷、安全经济的物流通道作为改善投资环境的重中之重来抓,规划建设一批专业市场、仓储、配送、客货场等人流、物流基础设施,加强口岸配套设施建设,形成便捷的口岸软硬通道条件,努力降低物流成本。同时,深化行政审批制度改革,强化行政效能建设,着力培育开放文化,营造有利于开发开放的社会环境。创新政策体系,以更优惠更开放的政策,吸引国内外资金、技术、人才参与云南建设,努力形成集聚效应。

从封闭走向开放、从开放走向辉煌,是云南各族人民的不懈追求和美好向往,云南将以开放的心态、开放的胸怀、开放的视野,敞开山门、海纳百川,努力变“交通末梢”为“开放高地”,在全方位、宽领域、多层次开放合作中实现科学发展、和谐发展、跨越发展。

区域发展的落脚点在哪里



战略资源 创新开发

全国人大代表、四川攀枝花市市长 张 剡

从“出生”那天起,攀枝花就打上了“工业城市”、“百里钢城”的烙印。钢铁作为曾经的支柱产业,既给攀枝花市带来了“一荣俱荣”的辉煌,也让我们品尝到“一损俱损”的苦涩。纵然怀抱“金鸡”,但怎样才能下出“金蛋”?在市场竞争和自身发展的重重压力面前,我们从本世纪初就开始了“钢铁解困”的突围之战。

特别是近年来,我们立足资源优势,以资源综合开发利用为突破口,不断调整产业结构,形成了以钒钛、钢铁、能源、化工、矿业、机械制造和生物、太阳能为主导的“6+2”产业格局,钒钛产业集群入选“中国产业集群50强”,实现了从钢铁经济向钒钛、钢铁经济并进的战略性转变。目前,全市工业化率达72.03%,居全省第一位,钒制品国内、国际市场占有率分别达到80%和20%,铁精矿生产能力达235万吨,是全国最大的钒钛原料基地、钒钛钢生产基地和世界第二大钒产品生产基地,正在建设成为全国最大的钛白粉、富钛料和海绵钛生产基地。

可以说,正是因为认识深、起步早,抓产业、重环保,攀枝花市才在从“百里钢城”向“钒钛之都”转型的曲折道路上取得了令人欣慰的成绩。

2月7日,攀西战略资源创新开发试验区正式获批,这是目前国家批准设立的惟一资源开发综合利用试验区。我们将紧紧抓住这一重大机遇,以提高经济增长质量和效益为中心,加快建设中国“钒钛之都”、中国“阳光花城”。为了实现上述目标,我们将深入实施创新驱动发展战略,加快培育钒钛千亿产业、打造百亿企业、建设百亿园区、发展中小企业、扶持上市公司、争创中国名牌,力争在推进新型工业化、打造中国钒钛之都上实现新的突破。

攀枝花是典型的资源型城市,建设“钒钛之都”,就必须跳出资源型城市“开发—兴盛—枯竭—衰败”和“输出资源、留下污染,输出财富、留下贫困”的怪圈。为此,我们将走科学发展之路,当好生态文明的践行者,建设清洁的、绿色的、资源综合开发利用的“钒钛之都”,绝不以牺牲生态环境和人民健康为代价换取经济增长,继续做好战略资源创新开发利用这篇大文章。

(本报记者 钟华林整理)

放水施肥 惠及成长

全国人大代表、湖南株洲市市长 王 群

近年来,由于宏观经济环境趋紧,中小企业发展面临许多新挑战和新问题,如何促进中小企业持续健康发展,我们一直在探索。比如坚持“放活水,养大鱼”优化中小企业发展政策环境;“多施肥,少挑剔”优化中小企业发展成长环境;“扶上马,送一程”优化中小企业发展服务环境等。

2012年中小企业对株洲市工业总量增长、财税增长和就业增长的贡献率分别达到70%、80%和90%以上,成为推动全市经济社会发展的主力军。中小企业的蓬勃发展离不开国家政策支持。近年来,由于国家制定实施了一系列促进中小企业发展的政策措施,为帮助中小企业加速发展发挥了重要作用。

但由于中小企业点多面广,国家对中小企业的政策扶持,落实单个企业往往难以产生比较明显的促进效果。因此,今后应当更加注重增加政策的针对性和有效性。

建议国家针对不同区域的经济发展水平,出台相应扶持政策。如对沿海发达地区,着重实施促进进出口政策,鼓励中小企业开拓国际市场;对欠发达地区,着重实施促进投资政策,鼓励中小企业建设项目做大规模。同时加大战略性新兴产业和加速成长性中小企业的集中扶持力度。

(本报记者 欧阳梦云 刘 麟整理)

由大到强 积聚动能

全国人大代表、江苏南京市市长 季建业

南京如何由大到强?我认为,“强”要强在发展既有速度规模又有质量有效益上、强在产业层次和经济发展水平上、强在可持续和协调发展上、强在老百姓收入增加财富增加上。

以提高经济增长质量和效益为中心,就要转到以创新为驱动力的增长上来。随着政策体系的不断完善,南京激活了创新要素,去年科技进步贡献率已经达到了57%,高新技术产业总产值占

全国人大代表、贵州铜仁市市长 夏庆丰

铜仁市是我国扶贫攻坚任务较为繁重的地区之一。经过努力,2012年铜仁的扶贫攻坚取得了突破性进展。一是贫困人口大幅减少,松桃、江口2县和45个乡镇减少贫困人口35.11万人,贫困发生率下降到30.24%。二是基础设施大为改善,新增高速公路里程56公里,在建高速公路里程513公里,2015年将实现县县通高速。三是经济结构更加优化,实现由农业经济向工业经济的实质性转型。四是就业、社会保障等民生工作进一步加强,教育、卫生等社会事业加快发展。

铜仁何以能在短期内取得如此大的突破?关键是我们走了一条符合地方特色的路子。在扶贫攻坚中,铜仁市积极向上争取。去年编制了总投资近2

首位产业 率先突破

全国人大代表、安徽铜陵市委书记 宋国权

铜陵市在全面改造提升传统产业的同时,全力培育战略性新兴产业,开发新的经济增长点,2012年全市战略性新兴产业增幅高达34.3%,超过全市规模以上工业产值增速26.9个百分点。

紧密围绕本地新兴产业发展,铜陵市坚持产业链招商、园区招商、定向招商;注重引进符合产业结构调整

政策、能够发挥本地资源优势、位于产业链关键环节的企业,极大推动了新兴产业链条的延伸。

为了避免新兴产业出现传统工业布局过于分散的老路,铜陵市从一开始就规划了一批新兴产业园区。通过“关、停、并、转”,逐步将市内传统重化工企业迁入相关园区。这一举措,不但

贸旅牵动 开放转型

全国人大代表、黑龙江牡丹江市市长 林宽海

地区面向东北亚区域开放规划纲要(2012—2020年)》。这些都有力促进了牡丹江沿边开放转型升级。

牡丹江把园区布局与俄罗斯远东地区产业布局相结合,瞄准俄方基础设施建设、能源资源深加工,增强境内外园区承载能力;通过实现通道、载体、贸易方式、人文交流、服务措施等“五个示范”,建设中俄地区友好合作示范城市。

坚战,规划建设五大片区1000平方公里的美丽乡村。

以提高经济增长质量和效益为中心,就要转到城乡统筹、区域协调的发展上来。我们着眼于全域统筹一体发展,推进主城工业“退城进园”,在郊县建设先进制造业基地,使郊县在全市经济中的占比从2008年的38.5%上升到50%。

以提高经济增长质量和效益为中心,就要转到以百姓得实惠为目标的增长上来。我们用制度保障民生持续改善,实施了城乡居民收入双倍增计划、投入139亿元解决52万被征地农民进城市的保障问题、规划建设了1000万平方米的保障性生活房等一批民生实事工程,提升了百姓的幸福感。

(本报记者 薛海燕整理)

扶贫攻坚 因地制宜

全国人大代表、贵州铜仁市市长 夏庆丰

万亿元的8000多个项目,共争取到位项目资金167.78亿元,居全省第二。

同时,我们积极推动多个领域的改革发展,重点推进了乡镇房屋产权交易及土地流转、农村土地确权颁证和抵押贷款、农民资金互助合作社等试点,激活了农村生产要素;着力推进城乡统筹发展,创新行政区划管理、城市基层管理体制、公共服务社会化外包等改革;同时在人才引进、金融改革方面先行先

试,大胆创新。

加强跨区域协作,则是铜仁扶贫攻坚取得效果的另一条成功经验。我们与湘西、怀化、渝东南等周边地区建立多边联席会议制度,协调区域内重点项目建设,取得了明显成效。

铜仁扶贫攻坚工作同样存在困难和问题,我们将通过争取项目落地、先行先试、跨区域合作等措施,加快扶贫攻坚。

(本报记者 王新伟 吴秉泽整理)

首位产业 率先突破

全国人大代表、安徽铜陵市委书记 宋国权

政策、能够发挥本地资源优势、位于产业链关键环节的企业,极大推动了新兴产业链条的延伸。

为了避免新兴产业出现传统工业布局过于分散的老路,铜陵市从一开始就规划了一批新兴产业园区。通过“关、停、并、转”,逐步将市内传统重化工企业迁入相关园区。这一举措,不但

贸旅牵动 开放转型

全国人大代表、黑龙江牡丹江市市长 林宽海

地区面向东北亚区域开放规划纲要(2012—2020年)》。这些都有力促进了牡丹江沿边开放转型升级。

牡丹江把园区布局与俄罗斯远东地区产业布局相结合,瞄准俄方基础设施建设、能源资源深加工,增强境内外园区承载能力;通过实现通道、载体、贸易方式、人文交流、服务措施等“五个示范”,建设中俄地区友好合作示范城市。

机构及中介机构来昆落户,努力构筑金融资源、金融资金、金融人才的洼地。第三,强化城镇建设。加快推进滇中城市群建设,发展城镇集群,强化县城扩容提质,大力推进特色小镇建设,科学建设山地城镇,切实改善城乡人居环境,加快提升城镇支撑开放型经济发展的能力和水平。

四是抓开放环境营造,增强发展活力。受特殊的地理和区位影响,云南物流成本占GDP比重达24%,比全国平均水平高6个百分点。要把建设高效便捷、安全经济的物流通道作为改善投资环境的重中之重来抓,规划建设一批专业市场、仓储、配送、客货场等人流、物流基础设施,加强口岸配套设施建设,形成便捷的口岸软硬通道条件,努力降低物流成本。同时,深化行政审批制度改革,强化行政效能建设,着力培育开放文化,营造有利于开发开放的社会环境。创新政策体系,以更优惠更开放的政策,吸引国内外资金、技术、人才参与云南建设,努力形成集聚效应。

从封闭走向开放、从开放走向辉煌,是云南各族人民的不懈追求和美好向往,云南将以开放的心态、开放的胸怀、开放的视野,敞开山门、海纳百川,努力变“交通末梢”为“开放高地”,在全方位、宽领域、多层次开放合作中实现科学发展、和谐发展、跨越发展。

任建新代表——

解决产能过剩要有新思路

全国人大代表、中国化工集团公司总经理、党委书记任建新认为,工业制造业的产能过剩已成为普遍现象。我国200多种主要工业产品中,可能除了成品油,其他的都面临产能过剩问题。供过于求的情况已经造成企业以低于成本的价格竞争,对产业造成不利影响。

产能普遍过剩的问题业已形成,如果任其发展会影响地方经济和财政收入、影响金融稳定安全,在国家层面阻滞我们的转型升级,影响我们形成良性的经济循环和全面小康社会的建设。因此,需多管齐下综合整治,要开拓思路,采取创新的办法化解产能过剩。

落后的产能应该坚决淘汰,但对于过剩的产能,有些是结构性的,有些是阶段性的,一方面从实体层面要想办法转移,我们可以以产能出口的方式进一步扩大在外投资,一些产能从接近消费区的角度会相对过剩,但如果向中西部梯度转移,中西部的经济发展的弹性、潜力,也会创造出新的需求;另一方面,建议把过剩产能进行资产资本化甚至证券化,通过整体打包转让、出售等方式,促进其在资本市场流动,也通过资本的优化组合化解呆账坏账风险,加快升级改造。

(本报记者 亢 舒整理)

宗贻平代表——

踏实履职解民忧办民事

全国人大代表、青海油田公司总经理宗贻平认为,作为人大代表,要做到代民言、解民忧、办民事,踏踏实实履行好代表的职责。

宗贻平代表说,近年来,青海油田累计已投入2000多万元支持青海省新农村建设和扶贫工作,还积极参与青海省党政军企共建示范村活动和甘肃省“联村联户、为民富民”活动,投入帮扶资金500万元,在青海门源、都兰和甘肃敦煌、瓜州等县市实施太阳能热水器安装、城中村改造、村容村貌改善等项目,改善了当地群众生活。

柴达木盆地高寒缺氧,气候恶劣,石油工人工作生活条件十分艰苦。宗贻平代表说:“我们不能改变恶劣的自然环境,但可以改善自己的生活条件,让企业发展的成果惠及到每一位职工。”他开设了“总经理、书记信箱”,对群众意见和建议逐条审阅,责成相关部门认真处理,做到件件有落实,条条有回复。许多职工高兴地说,多年没有解决、不知道找谁解决的问题,通过这个信箱解决了。

(本报记者 马玉宏整理)

张学勤代表——

要一体化发展生态产业

我国政府向国际社会承诺,到2020年,较2005年森林蓄积增长13亿立方米、温室气体排放减少40%至45%。如何实现这个目标,全国人大代表、内蒙古森工集团董事长张学勤说,生态建设产业化,产业发展生态化是必由之路。保护生态,发展经济是当务之急,保护生态是立企之基,科学发展是强企之本,林区今后就是要大力发展生态林业、民生林业,打生态牌,走发展路,最终实现“创新发展、转型崛起、富民兴林”的目标。

他建议,东北的四大国有林区要一体化保护森林生态和一体化发展生态产业,实施资源共享、政策共用、设施共建、优势互补、工作互动,推进生态旅游、林产业等产业项目的科学对接和合理分工,建立产业开发合作机制,共同打造祖国北方重要的生态屏障。

(本报记者 乔雪峰整理)

