



城镇化是我国现代化建设的历史任务,也是扩大内需的最大潜力。一些代表委员指出,当前我国新型城镇化建设进程中,出现了一些粗放化、简单化的做法,值得警惕。

城镇化不能简单化

祝惠春

许多代表委员提出,目前我国新型城镇化建设取得了明显成效,各级地方政府部门也高度重视,但实践中存在一些错误做法需要及时纠正。

全国人大代表、四川广安市委书记侯晓春认为,“一些地方的城镇化‘抓了经济忘了人’,盲目搞城镇扩容,将城镇化简化成征地、拆迁、盖楼。”全国人大代表、东华大学教授严诚忠则认为,“城镇化不看重有多少农村人口转移到了城镇,而在于这些人在改变户籍和工作后能否享有有尊严的劳动。”

归纳代表委员的看法,可以大致分为两类:一是追求规模,把城镇化看作是城镇数量、面积、人口的增加,造成“土地城镇化”速度快于“人口城镇化”,即“半拉子城镇化”。二是产业空心化,不注重产业支撑和消费能力培育,造成有城无市、新城变空城,即“过度城镇化”。

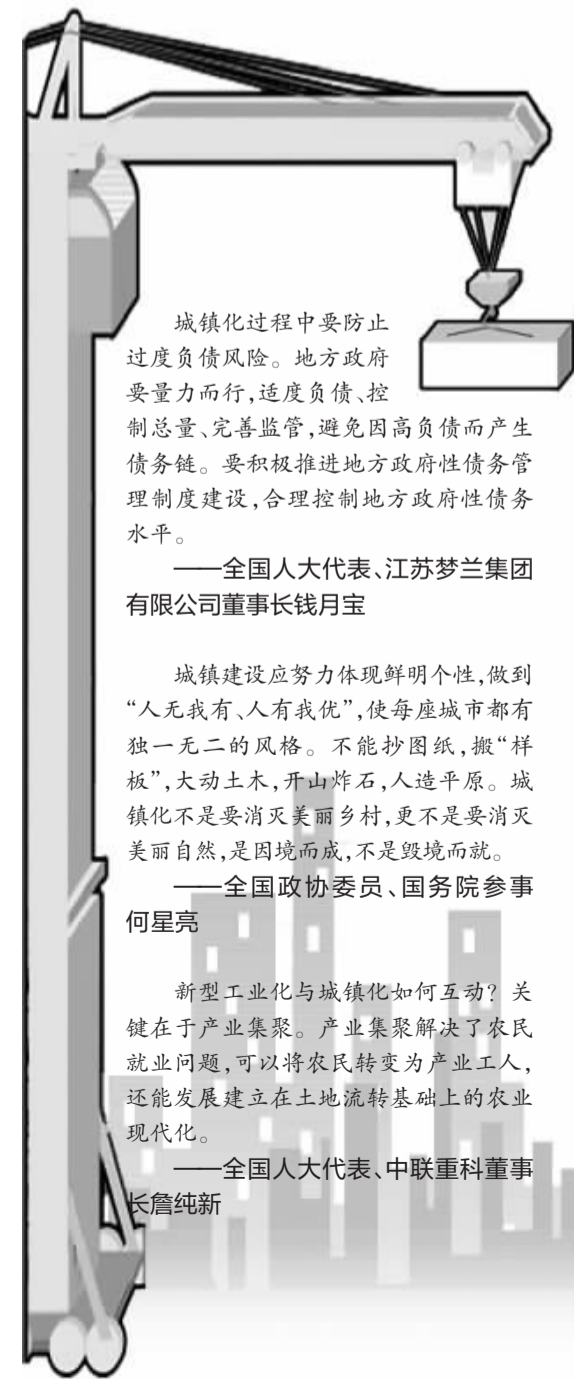
城镇化是我国最大的内需所在,其潜力主要表现在改变城乡二元结构、实现城乡一体化发展的过程中。具体而言,要使城镇化与新型工业化、信息化和农业现代化同步协调发展,必须以民生改善为目的,实现产业结构、就业方式、社会保障、公共服务、人居环境、社会文化等由“乡”到“城”的转变。其中,促进农村人口向市民转变,使其享有与城镇居民平等的公共服务,是新型城镇化的重点。但近年来,新进入城镇的农民工,绝大多数只是在城市有一份并不稳定的职业,无法真正安家,随时有可能因为失业而回归农民身份。许多代表委员认为,要改变这一状况,绝非相关部门在电脑中改变一下户籍那么简单,当前迫切需要做好这样几项工作:

首先,要合理引导人口流向。大量农民工向少数大城市、特大城市和沿海发达地区集中,极大推动了这些地方经济增长,同时提高了这些地方的生存成本,超越了其资源环境承载力。长远看,一方面要采取措施让具备条件的农民工在就业所在地安家落户,另一方面,要按照主体功能区规划要求,加快调整地区生产力布局,引导相关产业向中西部内地、中小城市和小城镇转移,形成合理的城镇体系和人口布局。

其次,要充分考虑农村转移人口的当前利益和长远生计。土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权等,是法律赋予农民的财产权利,尊重和保护农民以土地为核心的财产权利,不仅可以让转移进城的农民进得有序,还有利于规范发展农村的土地承包经营权流转市场,促进适度规模经营,提高留守务农农民的收入。

再次,还要创新社会管理,建立城乡统一的基本公共服务体系,使进城农民在就业、医疗、住房、教育、培训等方面,拥有和城市群体同等的社会福利待遇。从而使新型城镇化成为以人为本、公平共享的城镇化,成为以农村转移人口市民化、基本公共服务均等化为基本特征的城镇化。

推进城镇化,还要有四化同步、增强产业支撑的意识。政府在产业规划之初,就必须根据资源环境承载力确定哪些城镇适合发展工业,哪些必须给予生态保护。由于城镇化客观上伴随着生态环境被破坏的风险,必须妥善处理好增长与环保的关系。这就要求在城镇化过程中牢固树立资源节约、集约发展、因地制宜的意识,那种浪费宝贵土地资源的“跑马圈地”式粗放开发,必须得到扭转。



城镇化过程中要防止过度负债风险。地方政府要量力而行,适度负债、控制总量、完善监管,避免因高负债而产生债务链。要积极推进地方政府性债务管理制度建设,合理控制地方政府性债务水平。

——全国人大代表、江苏梦兰集团有限公司董事长钱月宝

城镇建设应努力体现鲜明个性,做到“人无我有、人有我优”,使每座城市都有独一无二的风格。不能抄图纸,搬“样板”,大动土木,开山炸石,人造平原。城镇化不是要消灭美丽乡村,更不是要消灭美丽自然,是因境而成,不是毁境而就。

——全国政协委员、国务院参事何星亮

新型工业化与城镇化如何互动?关键在于产业集聚。产业集聚解决了农民就业问题,可以将农民转变为产业工人,还能发展建立在土地流转基础上的农业现代化。

——全国人大代表、中联重科董事长詹纯新



薛红伟作

不进进城,农民自己定

鲍晓倩

“如果城镇化进程比较平稳,那么这个过程就是一个富裕农民的过程。而如果城镇化过程变成了剥夺农民、损害农民利益的过程,就不能持久,社会也很难安定。”3月7日,全国政协委员、中央农村工作领导小组副组长陈锡文在全国政协十二届一次会议记者会上如是说。

城镇化是今年两会代表委员关注的热点,说起城镇化,不由得想起记者此前采访中遇到的一位不愿“上楼”的农民。他所在的镇盖起了高楼,环境很好,公共服务也不差,可他还是抱怨说:“我住不惯,我也离不开我的地。”

事实上,不愿意“被城镇化”的农民不在少数。因大范围拆迁造成大量失地农民而引发社会矛盾,正是这种意愿的集中显现。

对于那些还在依靠土地获取收入的农民来说,“住楼房”、“进城”并不具有很大吸引力,土地才是他们生活最重

要的保障。在推进城镇化过程中,充分尊重农民的权益,最重要的就是要让这些“上楼”的农民生活有着落。没有好的就业机会和劳动方式,他们不能算是真正“进城”。

还有一个重要群体是农民工。这些农业户口的工人往往居住在城市,通过城市的快速发展获得了相对稳定的经济来源。他们最大诉求是真正在城里“扎下根来”,和城市居民一样享受同等的公共服务和社会保障,可以让孩子高高兴兴地入学,生病也能有医保……这恰恰是农民工群体完成城镇化的关键。

城镇化背后隐含着多样的群众诉求。一定要看到,城镇化不是房地产化,不是基础设施的大干快上。如果城镇化不能使农民受益,反而侵害他们的权益,这样的城镇化就不能持久。

当前,城镇化已成为我国经济社会发展的强劲动力,推进城镇化既要积极也要稳妥,在探索中国特色城镇化道路的过程中,必须把充分尊重农民权益放在第一位。

会场声音

不能各自为阵

全国人大代表、四川住房城乡建设厅厅长何健

在城镇化建设过程中,不少城市由于缺乏合理规划,各自为阵,走上了分散发展的老路,延误了城镇化进程。城市群发展是未来城镇化的主要形态。要根据资源、环境、产业布局统筹发展、抱团发展,这样城市群建设才能见成效。如果各城市之间一味“争资源”、“抢项目”,盲目扩大自身规模,就会导致产业雷同、风貌相似,最终看似全面开花,实则全面平庸。

在目前的城镇化过程中,能够愿意主动放弃劣势资源,主攻优势产业的还不多。这是由于我们还缺少一个合理的利益分享机制,大家还没有体会到集中发展能让利益最大化的好处。未来真正合理的城市群建设,应当是以一个大城市为中心,实现层级分明、功能互补、大中小城镇共同发展。

世界各国行之有效的城市群建设案例中,都是通过合理的功能区规划,让大城市充分发挥辐射带动效应,周边的小城镇学会扬长避短。这个过程中,必须通过建立合理的利益分享机制,才能使投资效益最大化、资源配置有效化,避免在城镇化过程中出现各自为阵的现象。

(本报记者 刘畅整理)

尊重客观规律

全国人大代表、广西北海市市长周家斌

根据发达国家的发展水平,广西城镇化率还有30%以上增长空间,潜力巨大。政府工作报告中关于积极稳妥推动城镇化健康发展中的“积极”一词,就是要求政府“该出手时要出手”,主动谋划,大力推进;“稳妥”则是要求趋利避害,不能盲目追求速度和规模。我认为,要在城镇化建设过程中注意“瞻前顾后”,尊重城镇化的客观规律。

“瞻前”就是要先自上而下地完善配套政策,建立健全有利于推进城镇化发展的体制机制。“顾后”就是实施城镇化后,对可能出现的问题要及时跟进。譬如在农村富余劳动力进城上楼成为城市居民后,必须解决就业创业、社会保障、公共服务、社会管理,甚至是心理辅导等方面的问题。因此,推进城镇化应先选择条件比较好,如有一定工业基础或服务业基础的中心城市城镇进行试点并逐步推广。

(本报记者 祝惠春整理)

依托现代农业

全国人大代表、辽宁葫芦岛市市长都本伟

城镇化建设不能急于求成,也不能盲目攀比,否则一味地把农民往县城、中心镇赶,而不及考虑农民进城之后的问题,新型城镇化建设就会成为无根之木、无源之水。

当前,对于广大农村乡镇来说,农村劳动力全部到外地打工不现实,最可靠的产业还是农业产业化项目。通过发展农业产业化项目,带动农、林、牧、渔、加工等相关产业项目发展,给农民提供更多的就业机会,吸引农民逐步进城,既可以帮助农民顺利度过“农民向市民”的过渡期,让农民进城后能稳得下来,也可以有效避免人为“造城”和城镇“空壳化”现象的发生。

以农业现代化为突破口推进城镇化建设,一是国家要对农业产业化项目给予扶持政策,支持农产品深加工企业集群化发展,特别是要把发展特色农业同建设特色城镇结合起来,由过去的“一县一业”发展到“一镇一业”;二是根据产业优化原则推动新一轮“合乡并镇”,让小乡镇“抱团”发展;三是出台保障房专项支持措施,确保农民进城住得下来;四是出台针对性社保措施,让“农民”真正成为“市民”。

(本报记者 张允强整理)

提供公共服务

全国人大代表、山东滨州市委书记张光峰

我们必须纠正推进城市化和城镇化过程中的一些认识偏差。一方面,不能把“城市化”片面理解为主要发展大城市,另一方面,也不能把“城镇化”片面理解为只发展小城镇。

城镇化是农村人口转化为城镇人口的过程,不能将城镇化简单理解为将平房变成高楼,搞成房地产式的城镇化扩张。城镇化也不是简单的城市人口比例增加和面积扩张,而是要在产业支撑、人居环境、社会保障、生活方式等方面实现由“乡”到“城”的转变。因此,推进城镇化发展要重点解决好农民进城后的市民待遇,比如进城农民的就业、住房问题、社会保障和随迁子女的教育等能否全面及时跟进,这才是对地方政府最大的考验。

(本报记者 曹红艳 单保江整理)



一次性用品浪费严重

柏广新(全国人大代表、吉林森工集团董事长) 我国每年生产800亿双一次性筷子,相当于要砍伐2000万棵生长20年的大树。
@一句点评:为图一时方便,毁掉的是整片森林。守卫绿色家园,从你我做起。

跨境网购潜力大

马军胜(全国政协委员、国家邮政局局长) 目前国内网购交易额已超过1.3万亿元,但跨境网购才刚刚起步。在跨境支付、进出通关、退(税)费、结汇以及跨境寄递等方面的一些障碍还亟待突破。
@一句点评:跨境网购刚刚起步,企业要抓住商机,寻求发展。

小微企业负担仍重

郭跃进(全国政协委员、湖北省政协副主席) 这两年小微企业尤其是出口企业生存环境较为严峻,生产成本上升、价格竞争加剧带来诸多挑战。要切实解决中小企业税费“这边减、那边增”这一基层较常见的问题。
@一句点评:中小企业切实“减负”,才能当好经济增长的“发动机”。

构筑国民健康工程

王鸣(全国人大代表、杭州市第一人民医院肾内科主任) 国家应心脑血管疾病、糖尿病、恶性肿瘤、慢性呼吸系统疾病等常见多发性慢性疾病,采取有效政策干预,构筑国民健康工程。从改变环境入手,调动全社会、多部门的力量共同参与,是一条对常见多发性慢性疾病进行国家干预的系统路径。
@一句点评:健康干预仅仅靠医生护士是远远不够的,必须发动全社会力量。

建议放“劳动者暑假”

沙振权(全国政协委员) 带薪休假制度广受百姓欢迎。建议多设一个“劳动者暑假”:恢复“打散”的“五一”长假,利用7月最后一个星期做“劳动者暑假”,作为“带薪休假”切实落实前的过渡政策。
@一句点评:政策不在多,关键看落实。现有的带薪休假,不知多少单位能落实。

记者观察

西部对外开放 需注重“附加值”

陈静

记者在采访全国人大代表、宁夏回族自治区银川市市长马力时听到的一个故事印象深刻。宁夏轻纺企业实施的第一次大手笔海外收购是收购了为路易威登、香奈儿提供羊绒纱的英国邓肯纱厂。西部地区的步子为何迈这么大?

马力代表言简意赅:“去年国务院批准成立的宁夏内陆开放型经济试验区和银川综合保税区,给宁夏送来两把发展的‘金钥匙’,但‘金钥匙’怎么用?不能走‘世界工厂’的老路,西部对外开放要着力提高‘附加值’。”

宁夏作为全国第一个内陆开放型经济试验区,体现出我国从对外开放和区域协调发展大局出发,构建全方位、多层次、宽领域对外开放格局的重大决策,而对于银川这样的西部城市来说,以大开放促大开发,则是加速融入全球经济一体化,直接与世界前沿的理念、最先进的技术、最科学的管理方式接轨,更深入地参与世界分工和国际经济合作的重要历史机遇。

然而,西部地区在新形势下的对外开放应如何落子布局?今年政府工作报告中提出“坚持把向发达国家开放与向发展中国家开放结合起来,扩大和深化同各方利益汇合点”。寻找新兴市场,应是西部省份培育出口增长点的新途径。

而从具体做法上,西部省份首先是要在产业承接的过程中“擦亮眼睛”,结合本地优势,立足绿色、低碳、高端,引导工业出口向产业链高端的高技术产品转移,同时努力提高服务业和农业的对外开放。其次,要完善便捷通道,开辟更多国际客货运航线,提高货物吞吐能力,不让物流在开拓新兴市场上“拖后腿”。此外,还需要进一步培育要素市场,扩大贸易融资和信用保险,搭建股权、产权、债券交易平台,使对外开放的效率更高,形式更丰富。