



十二届全国人大一次会议举行第三次全体会议

习近平李克强张德江俞正声刘云山王岐山张高丽等出席

听取和审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告 听取关于国务院机构改革和职能转变方案的说明

新华社北京3月10日电 十二届全国人大一次会议10日上午在人民大会堂举行第三次全体会议,听取和审议最高人民法院工作报告和最高人民检察院工作报告,听取关于国务院机构改革和职能转变方案的说明。

习近平、李克强、张德江、俞正声、刘云山、王岐山、张高丽等出席会议。

今天的全体会议应出席代表2986人,出席2936人,缺席50人,出席人数符合法定人数。

最高人民法院院长王胜俊从六个方面报告了过去五年的主要工作:一是依法惩治刑事犯罪,努力维护国家安全和社会稳定;二是妥善审理经济领域各类案件,依法促进经济持续健康发展;三是努力践行司法为民宗旨,依法保障人民群众合法权益;四是深化司法改革,不断改进审判工作运行机制;五是大力加强队伍建设,努力提高法院队伍整体素质;六是重视基层建设,着力打牢人民法院工作基础。

关于2013年工作,王胜俊说,各级人民法院要重点抓好六方面工作:第一,努

力为经济社会发展提供有力司法保障;第二,更好地践行司法为民宗旨;第三,大力加强司法公信建设;第四,进一步深化司法体制机制改革;第五,全面加强队伍建设;第六,更加自觉地接受各方面监督。

最高人民检察院检察长曹建明从七个方面回顾了五年来的检察工作:一是围绕中心、服务大局,保障经济持续健康发展;二是以人为本、执法为民,维护人民群众合法权益;三是依法惩治犯罪,积极化解矛盾,维护社会和谐稳定;四是深入查办和预防职务犯罪,促进反腐倡廉建设;五是强化对诉讼活动的法律监督,维护社会公平正义;六是强化自身监督,保障检察权依法正确行使;七是强化检察队伍建设和基层基础建设,提高整体素质能力。

曹建明从五个方面报告了今年检察工作主要安排:一要着力保障经济持续健康发展;二要积极推进平安中国建设;三要积极推进法治中国建设;四要积极推进反腐倡廉建设;五要积极推进过硬队伍建设。

国务院总理温家宝提请审议的国务院机构改革和职能转变方案的议案指出,中国

共产党第十八次全国代表大会明确要求深化行政体制改革。根据党中央部署,经深入调查研究、广泛听取意见、反复比较论证,形成了国务院机构改革和职能转变方案,提请十二届全国人大一次会议审议。

受国务院委托,国务委员兼国务院秘书长马凯向大会作关于国务院机构改革和职能转变方案的说明。马凯说,党的十一届三中全会以来,国务院机构经过六轮改革,形成了基本适应社会主义市场经济体制的组织架构和职能体系。同时,现行行政体制仍存在许多不适应新形势新任务要求的地方,国务院部门在职能定位、机构设置、职责分工、运行机制等方面还存在不少问题。这些问题,需要通过深化体制改革、完善制度机制特别是职能转变加以解决。

马凯指出,这次改革,要以更大力度,在更广范围、更深层次上加快国务院机构职能转变,重在向市场、社会放权,减少对微观事务的干预,同时改善和加强宏观管理,严格事后监管。这项任务更加艰巨、更为复杂。

国务院机构改革的具体内容是:实行铁路政企分开,完善综合交通运输体系,

组建国家铁路局和中国铁路总公司;组建国家卫生和计划生育委员会,提高出生人口素质和人民健康水平;组建国家食品药品监督管理总局,提高食品药品安全质量水平;组建国家新闻出版广播电影电视总局,促进新闻出版广播影视业繁荣发展;重新组建国家海洋局,推进海上统一执法;重新组建国家能源局,完善能源监督管理体制。改革后,除国务院办公厅外,国务院设置组成部门25个。

国务院机构职能转变包括六个方面的措施:一是充分发挥市场在资源配置中的基础性作用;二是更好发挥社会力量在管理社会事务中的作用;三是充分发挥中央和地方两个积极性;四是优化职能配置;五是改善和加强宏观管理;六是加强制度建设和依法行政。

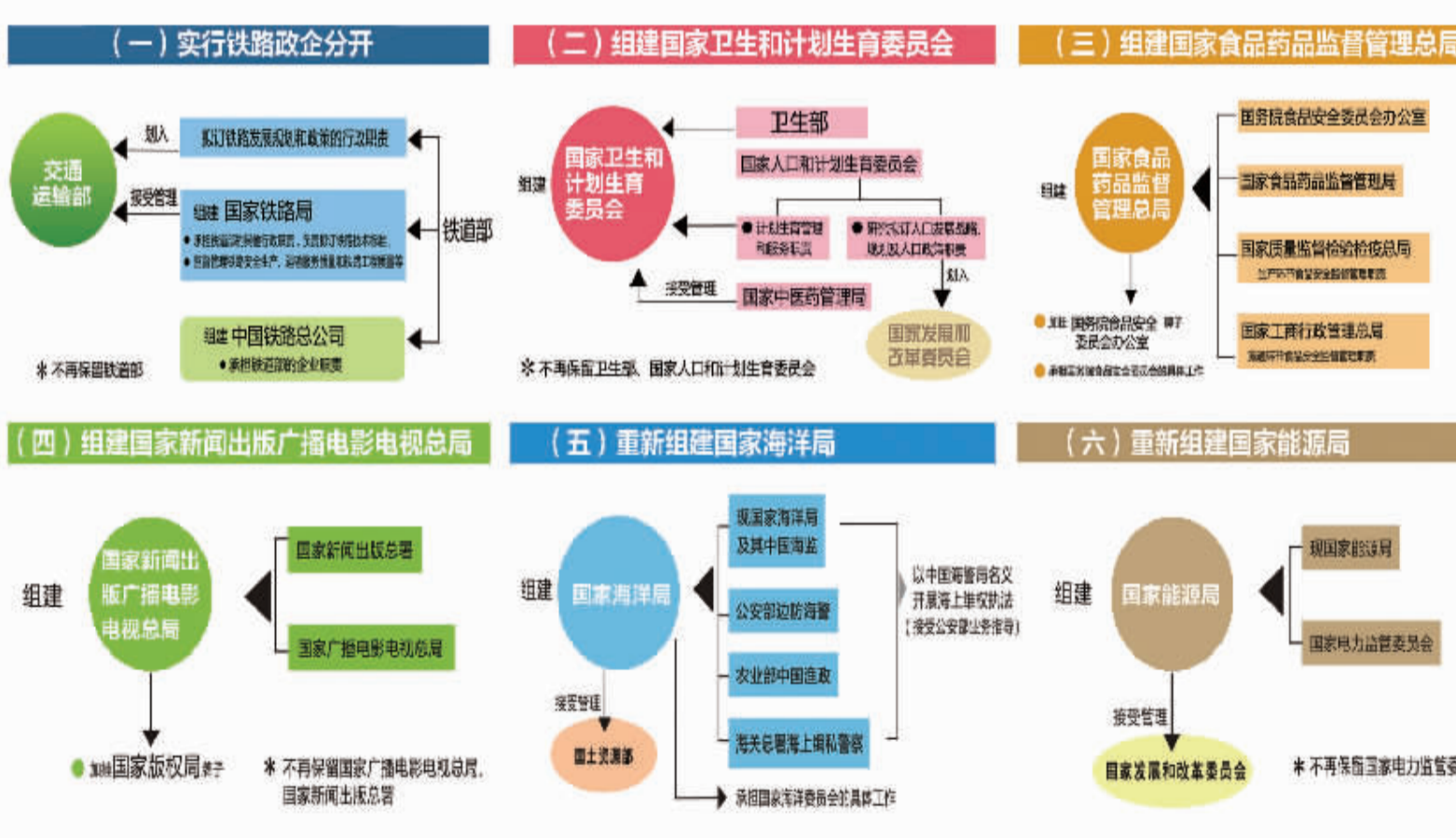
会议经过表决,通过了十二届全国人大一次会议选举和决定任命的办法。

大会主席团常务主席、执行主席陈昌智主持会议。大会执行主席王三运、苏荣、汪毅夫、张宝顺、张毅、夏宝龙、殷一璀在主席台执行主席席就座。

新一轮国务院机构改革大幕开启

稳步推进大部门制改革,实行铁路政企分开,整合加强卫生和计划生育、食品药品、新闻出版和广播电影电视、海洋、能源管理机构。

国务院正部级机构减少4个,其中组成部门减少2个,副部级机构增减相抵数量不变。改革后,除国务院办公厅外,国务院设置组成部门25个。



两会快论

3月10日,国务院机构改革方案亮相,一时万众瞩目。这次机构改革以职能转变为核心,继续简政放权,国务院现有组成部门减少至25个,进一步明确了“政企分开、政资分开、政事分开、政社分开”的改革思路,也充分展示了建设人民满意的服务型政府的智慧与决心。

政府组织架构是否精简、统一、高效,是机构改革和建设的核心问题之一,不仅决定着政府职能配置和行政效率,也影响着权力能否规范运行。改革开放以来,我国多次推动政府机构改革,初步建立了以宏观调控部门、市场监管部门、社会管理和公共服务部门为主体的政府组织结构框架,各级地方政府的机构改革也在有序推进,并取得明显成效。

但也要看到,我们在机构改革和建设方面仍然存在不少问题。比如,职能转变不到位,管了一些不该管的事情,一些该管的事情却管不好,特别是公共产品和服务提供不足、社会管理比较薄弱。又如,在社会主义市场经济条件下如何正确处理政府与市场的关系、政府与社会的关系,目前还处于探索之中。再如,一些机构职能交叉,政出多门,人浮于事,相互掣肘,决策效率难以提高。

全国人大代表、大同煤矿集团董事长张有喜说,他们审批一个项目,需要出147个文件,跑33个政府部门,盖205个公章。这虽然只是极端的个例,但也足以说明行政效率之低。对于新一轮大部制改革,决不能简单地理解为部门归并,其主旨在于通过减少部门数量,减少不必要的行政职能,减少对微观事务的行政干预,更好地发挥市场在资源配置中的基础性作用,同时更好地发挥公民和社会组织在社会公共事务管理中的作用。

推进政府机构改革是一个长期、复杂、艰巨的过程,将随着经济体制改革和政治体制改革的推进而逐步深化。比较2008年的和此次的国务院机构改革方案,可以愈加清晰地看出,机构改革的核心是“转变职能”,要在“简政放权”。说到底,就是要向市场、社会放权,把应该交给市场、企业、中介机构的事情交出去,政府则集中精力抓大事。譬如经济调节,从对经济的直接干预跳出来,变为对经济的宏观调节;譬如市场监管,保证公平公正的市场竞争环境,严厉打击假冒伪劣侵害群众利益;譬如公共管理和社会服务,努力建设一个“职能科学、结构优化、廉洁高效、人民满意的服务型政府”。这样,才能更好地为市场主体服务、为社会服务,更好地为人民服务。

两会特稿·国计民生

“病有所医”正逐步成为现实

本报记者 吴佳佳 欧阳梦云

新医改启动以来,取得的成就引人瞩目。政府工作报告指出,我国全民基本医保体系初步形成,各项医疗保险参保超过13亿人,建立基本药物制度并在基层医疗机构实施,公立医院改革试点稳步推进。这说明,我国医疗改革已迈出坚实步伐,“病有所医”正在逐步成为现实。

来自医疗卫生系统的人大代表和政协委员,以亲身经历见证了新医改成效。全国人大代表、河南省通许县大岗李乡苏刘庄村村医马文芳说,“这几年的医改,让农民有病敢看病、看得起病了!基层基本药物零差价实施后,我所在的诊所,过去农民输两瓶水需要17元到18元,现在只需10

元左右,加上新农合可以报销一部分,农民自己已不用出多少钱。”

全国政协委员、青海省海西州乌兰县蒙医院副院长菊红花告诉记者,医改实施以来,青海逐步实现了医保全覆盖,参合农牧民就诊的报销比例不断增加,去年还增加了大病医疗保障范围,目前已全面实行从省到乡4级医疗机构“先住院、后结算”的新模式。

中国医改的探索取得一定成效,受到了广大群众的称赞,也得到了国际社会的关注。国家统计局日前组织的民意调查显示,城乡居民对基层医改的满意度达到了87.7%,其中农村居民满意度达到

89.1%。世界卫生组织驻华代表蓝睿明认为,“虽然世界各国的卫生体系都在变革,但是中国医改的步伐超过了任何一个国家。”

然而,很多群众仍然感到看病就医“难”。“一个星期通宵达旦地排队挂号,专家5分钟就打发了。”一些患者时常表达这样的不满。此外,近年来,医患纠纷多发,卫生部统计显示,从2006年到2010年,全国医疗暴力事件陡增70%。这表明部分患者对医务人员不信任,整个医疗行业仍有不尽如人意之处。

新医改的成效为什么会与群众的感受存在差异?代表委员们也对此进行了

“把脉问诊”。

基本药物制度的建立和运行,“零差率”售药、取消药品加成,规定基层医疗一般诊疗费原则上10元左右,医保报销比例提高,大病医保扩容……,一项项医改措施的实施,减轻了群众看病负担,让人们看病需求得到了释放。数据显示,新医改启动后的3年来,全国医疗机构总诊疗人次由35.3亿增加到62.7亿。

分析这一增长,不同医疗机构的诊疗人次的分布值得注意。全国政协委员、中国中医科学院广安门医院院长王阶认为,“看病难”主要表现为在城市大医院就诊难、住院难、挂专家号难。(下转第三版)

核
转
要
简