



5年来,受国际金融危机冲击和经济结构调整等因素影响,我国区域经济版图发生了深刻变化。中西部和东北地区经济增速高于全国平均水平,东部地区产业转型升级步伐加快,各板块良性互动的局面正在形成。如何进一步发挥各板块比较优势,保持区域协调发展势头,成为代表委员关心的话题。

从“单极突进”转向“多轮驱动”

鲍晓倩

相当长一时期,我国不同区域发展的差距不断扩大。中西部地区在工业化、基础设施建设、公共服务等方面与东部地区差距明显。“这既不利于各地比较优势发挥和交换,也不利于调结构、扩内需。”全国政协委员、国家发展和改革委员会副主任杜鹰说,区域失衡影响了我国经济发展质量。

由于促进区域协调发展的体制机制不健全,地方保护主义、行政区划界限在一些地方根深蒂固,一些区域过度开发、恶性竞争,又加剧了区域失衡。此后,我国先后提出实行西部大开发、中部崛起、东北振兴和东部率先的区域协调发展战略,密集出台了一系列规划指导文件,分别在沿海、内陆和沿边地区建设了若干经济区,使区域发展的指向更加明确,战略格局更加清晰。一系列区域规划相继出台,始终贯穿着

两个思想:一是全国一盘棋统筹发展;二是发挥各自的比较优势。2007年,西部地区经济增速首超东部地区;2008年,中西部与东北三大板块的增速全面超过东部地区,至今已连续保持5年。5年来,中西部加东北地区经济总量占GDP比重上升了3个百分点。这种“快慢转换”,一方面说明东部地区加快转变经济发展方式取得了成效,另一方面表明欠发达地区正加快发展步伐,加速追赶东部地区。各区域之间的差距逐渐缩小,经济发展格局从“单极突进”转为“多轮驱动”。

区域协调发展并不是同步发展。经济发展的差距现实存在,每个区域具有不同主体功能,对发展的要求也不一样。但生活在不同区域的人们,都应该享受到最基本的均等化的公共服务。这是区域协调发

展战略的重要内容。

这种理念正越来越深入人心,经济发展的空间布局不断优化,政策对欠发达地区的扶持,使得基本公共服务朝着均等化方向发展。

首先是大力推进形成主体功能区。2010年底,国务院印发《全国主体功能区规划》,将国土空间划分为优化开发区域、重点开发区域、限制开发区域和禁止开发区域。其次是对应主体功能区,细化区域配套政策。区域政策单元由原来的东、中、西、东北4个变成了53个,一些扶持政策得以被更加集中地用于支持相应主体功能区。

同时,中央和省级财政增加了对欠发达地区的转移支付,制定实施新十年农村扶贫开发纲要,将扶贫标准提高到2300元,加大了对集中连片特殊困难地区的扶

贫攻坚,帮助这些地区健全公共服务、建设基础设施。

主体功能区的推进,使区域协调发展战略与建设“美丽中国”有机结合起来,限制发展、禁止发展区域,更多承担提供生态产品的任务,但当地的基本公共服务得到财政转移支付的大力扶持,落实了“提供生态产品也是发展”的理念。这对转变发展方式、建设“美丽中国”至关重要。

政府工作报告提出,充分发挥各地比较优势,统筹规划,分类指导,优先推进西部大开发,全面振兴东北地区等老工业基地,大力促进中部地区崛起,积极支持东部地区率先发展。相信随着区域发展总体战略的深入实施,区域协调发展的成果会得到进一步巩固,最终实现同步全面建成小康社会的宏伟目标。

中西部也不能一味求速度

喻剑

中西部地区要把握机遇,充分发挥后发优势和比较优势,在挖掘潜力、发挥特色、构建市场、完善基础设施上加快赶超

近年来,我国中西部地区与东部地区发展差距相对有所缩小,但绝对差距仍在扩大。数据显示,2000年,西部地区人均GDP比东部地区人均GDP相比少7200元,到去年这一差距扩大为26000元。

当前,中西部地区已成为东部地区产业转移的主要承接地,国家配套出台了多项加快推进中西部地区发展的政策,中西部地区要把握机遇,充分发挥后发优势和比较优势,在挖掘潜力、发挥特色、构建市场、完善基础设施上加快赶超。同时,不少代表委员提醒,中西部地区在承接产业转移中要避免走低水平、低附加值、粗放式增长的道路;对于特色产业和战略性新兴产业布局,不应一味追求速度,搞冲动型投资和同质化竞争,而应着眼

长远、因地制宜,避免形成新的产能过剩。

新一轮扶贫开发攻坚战中,全国14个集中连片特困地区绝大部分位于中西部。不少代表和委员就此提出建议,如驻川全国政协委员联名建议创新扶持政策,在秦巴山连片特困地区设立国家红色旅游扶贫试验区,加大力度建设基础设施和公共服务设施,给予特殊财税政策和投资政策。全国政协委员、甘肃省统计局总统计师刘晓梅认为,不断加大对西部省份的财政转移支付力度,是缩小东西部收入差距的重要手段。

许多代表委员都提出,中西部特别是西部地区生态脆弱,建设生态屏障对全国至关重要,应在发展中特别强调保护环境、建设生态文明的重要性,绝不能再走“先污染、后治理”的老路。

继续“领跑”需率先升级

曹红艳

东部地区只有不断创新,真抓实干,才能在提高发展质量、破解要素束缚、拓展发展空间上有新突破

东部地区是我国经济发展的“排头兵”,但目前,东部地区进入了增速相对放缓,需要更换增长“引擎”的新时期,需要找到新的突破点。

今年的政府工作报告提出,要继续深入实施区域发展总体战略,促进区域协调发展。按照区域发展总体战略,如何在率先发展中继续“领跑”,是东部地区面临的课题。

“十二五”时期以来,东部沿海各省市纷纷调低经济增速,但形成鲜明对比的是,研发投入占GDP比重不断提高。如江苏省提出,今后5年全社会研发投入占地区生产总值比重将达到2.6%,科技进步贡献率提高到62%以上,率先基本建成创新型省份。

全国人大代表、扬州市市长朱民阳说,当前,许多东部城市面临的挑战和困难较多,经济增长与环境保护、发展速度与质量、经济发展与改善民生等任务和压力并存。东部地区

在经历多年高速增长后,土地的投资密度、环境承载能力等均已接近饱和。随着全球经济的高频波动,外向度过高也使该区域制造业面临的压力不断加大。因此,改变传统的发展模式,加快转型升级成为东部地区经济发展的重中之重。

正是在这样的背景下,依靠创新率先实现转型发展,成为东部地区共同的发展思路。比如浙江以“块状经济”嫁接文化产业集群,作为未来新的经济增长极;江苏把新兴产业作为战略主导产业,逐步替代传统制造业。摒弃简单、重复、粗放的发展模式,注重高附加值、高技术含量、精细化、软实力,创新驱动在这样的进程中将发挥点石成金的作用。

当前,东部地区实现创新驱动、转型发展挑战与机遇并存,在提高发展质量、破解发展要素、拓展发展空间上,唯有创新实干才能继续“领跑”。



薛红伟作

跨区联动 连片扶贫

姜范

武陵山区、大别山区、秦巴山片区都是集中连片贫困区域。上述3个区域的发展分别涉及4个省市、3个省和6个省市,凸显开展跨区域合作的必要性、迫切性和可能性。

不久前获批的《大别山区区域发展与扶贫攻坚规划(2011-2020年)》,就是典型跨区域合作的成果。2011年,湖北省政协调研起草了有关大别山区振兴发展的提案草案,得到了河南、安徽两省的积极响应。去年两会期间,由三省全国政协委员联名提交了此提案,引起了广泛的关注。全国政协提案委员会最终将该提案列为2012年95件重要提案之一和5件重点调研提案之一。上升为国家战略后,大别山区的发展迎来了巨大的历史发展机遇。

全国政协委员、湖北省政协主席杨松介绍说,2012年12月,大别山区鄂豫皖三省政协主席联席会议第一次会议召开,标志着三省政协协作机制正式建立,系统联动机制开始发挥作用。据不完全统计,截至去年底,在湖北大别山区企地双方共对接项目226个,协议总投资1848亿元,其中已签约项目141个,总投资868亿元,极大地推进了大别山区的经济社会发展。

同是跨多个省市的武陵山区、秦巴山片区,可从大别山区的系统联动机制中汲取经验。正如杨松委员建议的,这些区域要健全完善区域协作机制,按照规划一体布局、产业一体发展、基础设施一体对接、公共服务一体优化、生态环境一体建设、就业保障一体的思路,统筹发展。

人才匮乏难题待解

全国人大代表、湖南永州市市长 魏旋君

人才匮乏是中西部地区发展面临的普遍问题。一是缺少高层次人才,二是有了人才很难留住。以永州为例,“十一五”期间永州输出大中专院校毕业生6万余人,返乡工作的只有1万余人。

为了改变人才不断流失的局面,永州市近两年把人才引进工作提升到赶超崛起的战略地位,制定出台了一系列优惠政策,人才队伍建设取得了一些成效。但永州的人才总量、队伍结构、整体素质与经济社会发展需要仍存在较大差距,这也是大多数中西部地区城市的真实写照。

建议国家通过优化考录程序,加大补贴力度、提供保障性住房等措施,引导鼓励各类人才特别是高层次人才创新型人才到中西部地区建功立业;推动科研院所与中西部地区结对帮扶,实现产学研与地方经济工作的相互促进;设立人才开发专项资金,对中西部地区予以重点扶持,使其人才工作有相应的经费保障;加强继续教育,提供多种平台,让高层次人才能及时得到继续教育,增强持续创新能力。

(本报记者 欧阳梦云 薛志伟整理)



提前规划养老服务

陈传书(全国人大代表、全国老龄办常务副主任)

符合我国国情的养老布局是90%的人居家养老,7%的人在社区养老,3%的人在养老机构养老。城镇化过程中要建设老年友好型城市,在保障房建设时划出专门的老年住宅,并建设老年社区。

@一句话点评:老有所养是每个人、每个城市乃至整个社会的共同责任。

“千人计划”要能进能出

蒋华良(全国政协委员、中国科学院上海药物研究所副所长)

我国的海外高层次人才引进计划(又称“千人计划”)实施至今已有5年,迄今引进了2000多人,这些人才无疑促进了我国科技事业的发展。但“千人计划”实施以来只进不出,应检查其中有无滥竽充数者,是否已经引起一些弊端。

@一句话点评:健全的人才体系、健康的人才培养制度与政策,是建设创新型国家的保证。

尽快摸清“三公”家底

李斌(全国人大代表、安徽省省长)

转变政府职能要把公共行政权力关进制度的笼子。行政权力集中在公共资金、公共资源、公共资产的分配、管理、运营、监督、交易中,安徽首先要摸清“三公”家底。

@一句话点评:权力能否关进制度的笼子?只靠自我约束还不行,应勇于接受外部监督。

同比分配招生名额

俞敏洪(全国政协委员、新东方集团董事长)

重点大学在不同省市区录取率的巨大差异和城乡生源比例的严重失调,损害高考公平。重点高校应按各省市实际考生数量同比例分配招生名额。

@一句话点评:应该努力创造公平的竞争环境,让每个学子都享有平等的高等教育机会。

文化走出去忌一厢情愿

陈万雄(全国政协委员、香港联合出版集团)

文化走出去最忌一厢情愿。知己知彼方能百战不殆,现在“知己”的任务依然艰巨。虽然“西学东渐”已有较长历史,我们要进一步加强对外国社会心理、生活习惯等方面的了解,生产出符合外国人需求的文化产品。

@一句话点评:文化走出去,我们要努力,但不能期望短期之内见到显著成效。



两会是一扇窗

王晋

听报告、议国是、建言、献策,今年的全国两会新风扑面。

报告更短了,内容更实了,建言更多了。两会开幕后,人们关注到种种新变化,比如没有鲜花摆设、没有迎来送往、没有警车开道、代表委员吃自助餐、车队也要等红灯……勤俭朴素之风广受境内外媒体关注,传递出转变作风的正能量。但是,大家更关注的是代表委员如何参政议政、为国家经济社会发展建言献策,关注政风如何改。

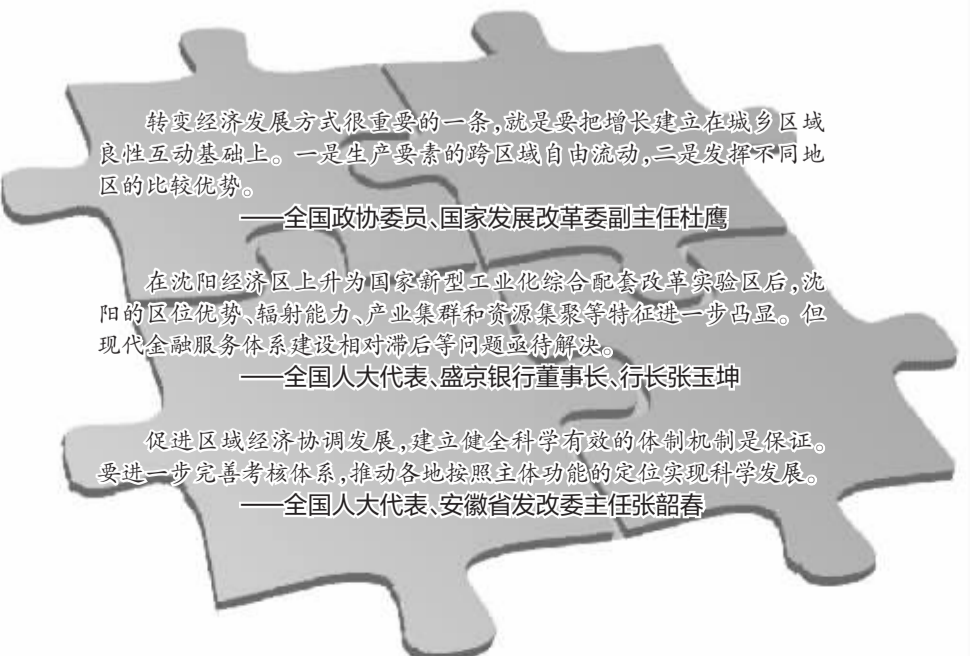
两会是一扇窗。透过这扇窗,世界看到中国的走向;透过这扇窗,百姓看到政府的承诺。

温家宝总理所作的政府工作报告中,明确了今年经济社会发展的主要预期目标,结合过去10年特别是近5年工作的体会,对今年政府主要工作提出建议。报告回应民生热点,提出“必须把保障和改善民生作为政府一切工作的出发点和落脚点,放在更加突出的位置,着力加强社会建设”。

2013年是全面贯彻落实党的十八大精神的开局之年,是实施“十二五”规划承前启后的关键一年,是为全面建成小康社会奠定坚实基础的重要一年。在这个特殊的历史坐标,人们期待,新布局、新思路、新举措、新机制将引领中国步入发展的新阶段。

新一届中央领导集体履新以来,率先垂范,身体力行。从深入阐释“中国梦”到反对奢侈浪费,从改进工作作风、密切联系群众的“八项规定”到誓言反腐“坚持‘老虎’、‘苍蝇’一起打”,清明政风令人耳目一新。求真务实,不尚空谈,发力改革,新一届中央领导集体正在用具体行动,把推动社会发展的强大正能量凝聚到为实现“中国梦”而奋斗的伟业中。

人们从两会的清新会风看到了党和政府攻坚克难的勇气,看到了勇涉激流险滩的决心,看到了美好生活的图景。梦在前方,路在脚下,从这里出发,亿万中华儿女将万众一心,奋发图强,成为实现“中国梦”的参与者。



转变经济发展方式很重要的一条,就是要把增长建立在城乡区域良性互动基础上。一是生产要素的跨区域自由流动,二是发挥不同地区的比较优势。

——全国政协委员、国家发展改革委副主任杜鹰

在沈阳经济区上升为国家新型工业化综合配套改革实验区后,沈阳的区位优势、辐射能力、产业集群和资源集聚等特征进一步凸显。但现代金融服务体系建设相对滞后等问题亟待解决。

——全国人大代表、盛京银行董事长、行长张玉坤

促进区域协调发展,建立健全科学有效的体制机制是保证。要进一步完善考核体系,推动各地按照主体功能的定位实现科学发展。

——全国人大代表、安徽省发改委主任张韶春