



加快推动首都城市发展方式转变

全国人大代表、北京市市长 王安顺

这些年来，首都经济社会发展取得了辉煌成就，综合发展指数连续多年排名第一。在新阶段实现新发展，具有许多有利条件，但也面临一些突出问题。这些问题都是发展中的问题，归根结底是人口资源环境矛盾。解决问题的过程就是推动发展的过程，在中央坚强领导下，经过全市人民共同努力，这些问题都会逐步得到解决。我们的责任，就是要坚持以科学发展观为指导，从问题中深化认识，把握规律，完善政策，让首都科学发展的路走得更顺畅些，努力实现经济社会发展与城市功能定位相协调，与人口资源环境承载能力相适应，与更好地满足人民群众日益增长的物质文化需求相统一。

第一，加快转变经济发展方式。经济持续健康发展是解决问题的基础，离开了这一条，什么事情都办不成。必须坚持在发展中促转变、在转变中谋发展。一是科技创新。要深化中关村示范区先行先试，加快构建以企业为主体的技术创新体系，培育一批成长

快、潜力大的创新型企业，坚持“抓大放活”，统筹用好专项资金和政府采购，促进科技成果产业化。二是文化创新。制定实施支持文化与科技、旅游等相关产业融合发展的意见，完善财税、融资等产业扶持政策，引导带动社会资本投资文化创意产业，加快文化创意产业重大项目、重点园区建设。三是在科技创新、文化创新双轮驱动下，加快产业结构调整。打造轨道交通、生物医药、集成电路、卫星应用等特色产业集群，力争在新一代信息技术、节能环保、新能源汽车、新材料等战略性新兴产业上取得突破，巩固提升金融服务、信息服务、商务服务、科技服务发展水平，大力发展养老、医疗、健康、培训等新兴服务业，推动旅游业成为重要支柱产业。

第二，优化城市空间布局。深入落实主体功能区规划，推动首都功能核心区疏导并重、集约发展，城市功能拓展区重点开发、高端发展，城市发展新区有序开发、加快发

展，生态涵养发展区适度开发、绿色发展，构筑全面协调可持续发展的城乡区域格局。在中心城区，要实行最严格的建设规模控制，着力推进功能疏解，抓好群众身边的绿化美化，推进生活服务业连锁化、品牌化、规模化经营，增强服务保障能力。坚持科学规划、分步实施，坚持以业兴城、职住平衡，加快城市副中心和新城建设，优先配置重大基础设施和公共服务设施，提升生态环境水平，逐步发挥疏解中心城功能和人口的作用。加快实现城乡发展一体化，深化农村各项改革，促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置，推动集体土地流转起来、资产经营起来和农民组织起来，让农民共享城市化收益。坚持以“六高四新”重点功能区为主体，完善产业项目准入标准体系和投入产出评价办法，建立统筹协调发展机制，推动功能区特色发展、差异发展。

第三，深入推进城市精细化管理。树立以社会建设统领城市建设的理念，深化

系统研究，完善政策举措，积极探索创新，加快解决现阶段面临的突出矛盾和问题。科学治理交通拥堵，学习借鉴国内外城市成功经验，加快发展轨道交通，加快提升路网通行能力，增强交通疏导能力，加强停车服务管理，改善城市慢行系统，做到年年有计划、年年有成效。坚持标本兼治、综合治理、协调推进，加大空气污染、水环境污染、生活垃圾治理力度，着力解决群众关心的突出问题，努力使北京环境更优美。提高城市防灾减灾能力，加强中心城防洪及雨洪调蓄，细化各类灾害和突发事件应急预案，提高全民防灾减灾意识与自救互救能力。全面推进网格化服务管理体系建设，推进老旧地下管网升级改造，加强薄弱地区环境整治，推进信息技术在城市管理、公共服务等领域的推广与运用。进一步健全社会管理体制，深化基层社会管理和服务体系建设，加强和改进人口服务管理。城市服务管理的主责在

政府、主体是市民，要切实维护公众的知情权、参与权、表达权，推动从重视“个人权利”向履行“个人责任”转变，发挥人民群众自觉参与的积极性、创造性。更加善于用法治思维认识问题、用法治方式解决问题、用法律手段管理城市，建设法治北京。

第四，更好地服务区域发展。区域是城市的腹地，区域协调发展是城市转型发展的基础。要加强与周边省市的合作，加快推进首都经济圈建设，共同推动区域一体化进程。深入落实合作框架协议，推进以大气污染防治、水资源保护利用为重点的区域生态环境建设，推动建立区域联防联控机制。探索与周边地区共建产业基地的途径和模式，发挥大城市的辐射带动作用，促进基础设施互联互通和城镇、产业体系协调发展。

推动城市发展转型，最根本的举措，一言以概之，还是改革开放。只有进一步解放思想，切实做到改革不停顿、开放不止步，才能破除落后的思想观念和体制机制弊端，为首都科学发展增添新的动力和活力。当前，非常重要的一是深化行政体制改革，正确处理政府与市场的关系，发挥市场配置资源作用，加快转变政府职能，进一步简政放权、整合职能，发挥行业协会、商会等中介组织的作用，打破制约民间资本进入的“玻璃门”、“玻璃门”，让一切创造社会财富的源泉涌流。



城市发展的动力在哪里

政府工作报告提出

以提高经济增长质量和效益为中心，深化改革，开放，实施创新驱动战略，稳中求进，开拓创新，扎实推进社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，实现经济持续健康发展和社会和谐稳定

工业带动

创新驱动补“短板”

全国人大代表、陕西西安市市长 董军

发展以新型工业为主体的实体经济不仅是城市经济的重要支撑，也是转变经济发展方式、调整优化产业结构的主战场。就西安而言，工业既是经济平稳增长的主要引擎，又是实现跨越发展亟待重点突破的“短板”之一。

西安工业之“短”主要表现在：规模以上企业及大企业少，支柱产业少，装备制造业一枝独秀，占全市规模以上工业增加值的52.3%，轻工业规模以上工业增加值仅占21.6%。

我们结合西安实际，确定了围绕构建高端化产业结构的目标定位，加速迈向新型工业化发展道路，力争“工业短板”的思路。力争到“十二五”末，实现工业总产值7500亿元，年均增长20%；工业增加值达到2000亿元，年均增长16%左右。

一是坚持科技支撑，紧抓国家建设以西安为中心的“统筹科技资源改革示范基地”这一契机，加速科技高地向产业高地迈进的步伐；二是坚持高端引领。以高新技术引领西安工业经济的转型升级、跨越发展。努力把西安打造成综合性国家高技术产业基地和国家重要的先进制造业基地；三是坚持板块率先。加快推进“两区两基地”、渭北工业区等各类工业园区建设，努力使园区成为全市工业和县域经济跨越发展的重要载体；四是坚持多元并举。大力支持中小企业和非公有制经济发展，使其成为支撑城市工业的重要一极；五是坚持融合发展。支持鼓励军用技术向民用领域辐射，引导民间资本进入军民融合领域，推进军民技术双向转移，实现军民有机结合，加快融合发展。

2013年西安确定500个重点建设项目，年计划投资1500亿元。其中，产业项目336个，较上年度大幅度提高；战略性新兴产业和新型工业项目投资达到272.7亿元，是去年的2.45倍。（本报记者 张毅整理）

产城融合

集聚发展新路径

全国人大代表、山东烟台市市长 王良

今年的政府工作报告指出，要继续深入实施区域发展总体战略，促进区域经济协调发展。这更加坚定了我们推进科学发展和率先发展，特别是建设蓝色经济领军城市的信心。

烟台必须把集“蓝黄”两大国家战略于一身的战略叠加优势，转化为发展强势，更需要充分发挥科技创新的引领作用，进而提升核心竞争力和综合实力，在日趋激烈的区域竞争中抢占发展制高点。

烟台坚持把增强科技创新能力作为增强区域持续发展能力的重大举措，加速培育创新主体，以转型高端带动全局发展。围绕蓝色经济区建设，形成一批具有自主知识产权的国际领先科技成果，一批高新技术产业化示范工程，一批成长前景良好的海洋高新技术企业；围绕黄河三角洲高效生态经济区建设，打造黄河三角洲重要的物流中心、先进制造业基地、半岛新能源基地、滨海生态休闲旅游度假区和高效生态农业示范区。

一座城市在科技上具有比较优势，就意味着城市产业发展存在潜在优势。实施区域发展战略，产业是载体和支撑，烟台还将依靠科技创新推进战略性新兴产业，改造提升传统产业，发展现代农业和高端服务业，以此带动产业结构调整和发展方式转变，推动产业结构优化升级，促进科技成果有效转化，构筑起产业高地，使烟台成为环渤海地区创新要素集聚的高地。（本报记者 单保江整理）

本版编辑 陈艳 童娜 祝君壁 常理

优化布局

提升城市一体化

全国人大代表、江苏泰州市市长 徐郭平

泰州紧扣“祥泰之州”文化主题，规划保护了五巷、涵东、渔行等一批历史文化街区，建成了科学发展展示馆、大剧院、博物馆等一批场馆，形成了“百姓大学堂”、“百姓大舞台”、“百姓大嘴宣讲队”等一批群众文化品牌，国家历史文化名城申报成功。

泰州坚持把生态文明建设放在突出地位，限制开发区域占全市国土面积18%以上。大力发展绿色制造，单位地

区生产总值能耗降幅连续4年全省领先。全面进行生态修复，建设原生态长江绿带、中心城市北部生态区、里下河湿地生态保护区，生态环境评价指数居全省前列。2012年，泰州市通过国家环保模范城市复核。溱湖风景区获批国家5A级旅游景区，生态旅游成为亮点，泰州正成为新兴的水城水乡文化生态旅游城市。（本报记者 薛海燕整理）

加快发展以旅游为龙头的现代服务业。推进银滩景区提升工程，推进溱湖岛建设开发，加强北海老城保护和开发利用，加快发展滨海旅游业，打造市旅游集团等旅游龙头企业，力争全年接待国内游客1500万人次，国内旅游收入达到130亿元。

加快发展特色现代农业。推进“万元增收”工程，抓好设施农业基地、菜篮子产品生产基地和休闲农业基地建设，扶持大棚种植和无公害蔬菜生产，提升特色农业现代化水平。

加快发展海洋产业。着力提升海洋传统产业，培育壮大海洋新兴产业，提高海洋资源开发和管控能力，建设海洋经济强市。（本报记者 周晓骏整理）

产业引领

转型高端谋发展

全国人大代表、广西北海市市长 周家斌

通过实施3年跨越发展工程，北海坚定不移地走新型工业化道路，加快发展优势产业，产业支撑显著增强。2012年，北海电子信息、石油化工、临港新材料三大产业分别实现产值500亿元、300亿元和150亿元，分别是2008年的6.5倍、8.8倍和10.8倍。

2013年，北海将坚持发展实体经济，加快打造三大千亿元产业，发展壮

大战略性新兴产业，发展现代服务业、特色现代农业和海洋产业，使三次产业结构调整为19.2:49.3:31.5。加快打造三大千亿元产业。继续引进一批大型电子企业和关联配套企业，加快北海炼化项目扩能改造，延伸石化产业链，推动诚德三期工程全面投产，力争电子信息、石油化工、临港新材料三大产业分别完成产值580亿元、320亿元和200亿元。（本报记者 周晓骏整理）

增创优势

城市发展重内涵

全国人大代表、青海西宁市市长 王予波

依、林路相衬、林居相融的城市森林生态系统空间格局，努力把西宁建设成为高原山水花园文化旅游名城，打造“高原花城、森林西宁、魅力夏都”特色品牌形象。加快重点水源工程建设、深入实施“清水入城”工程，强化湟水干流及支流污染源管理及治理，持续改善城区

水质。树立尊重自然、热爱自然、善待自然的生态道德观、价值观、消费观，让生态融入生活，让更多的人呼吸清新的空气、喝上纯净的水、吃上绿色的食品、拥有优美的自然景观和健康的人居环境，建立生态文明和谐社会。（本报记者 马玉宏整理）

绿色发展

建好生态功能区

全国人大代表、黑龙江伊春市市长 高环

森林生态是伊春的立市之本、兴市之基、富民之源。从2011年初开始，伊春在重点国有林区率先全面停止森林主伐，虽然为此每年要减少七八亿元的财政收入，面临10万多名林业职工转岗就业，但是为了国家的生态安全和生态文明建设，林区人无私奉献，担当起保护生态的重任。

伊春要以森林经营和生态保护为主抓手，推进生态建设由单纯保护向保育结合转变，加快森林生态系统功能的全面恢复，努力把伊春打造成中国最好的生态功能区。伊春还将大力发展生态主导型产业，目前，这些产业所占GDP比重已经达到45%以上，初步实现了由“独木支撑”向“多业并举”、由“林业经济”向“林区经济”的转变。

伊春将加速构建以矿产开发及冶金建材、森林食品、生态旅游三大产业为主，以木材精深加工、新型装备制造、纺织、清洁能源、文化、现代服务等产业为补充的区域经济体系。一是加快建设铁力铝产业园区。二是加快建设以西钢为龙头的西林冶金工业园区。三是加快建设伊春绿色森林食品生态产业园。四是加快建设嘉荫跨境(木业)经济合作园区。利用伊春停伐后的闲置生产要素，进一步加大对俄森林采伐和木材加工力度，5年内境外木材采伐和加工量分别达到100万立方米以上。（本报记者 倪伟龄整理）

发言席

孙丕恕代表

加快智慧城市建设

全国人大代表、浪潮集团董事长兼CEO孙丕恕认为，智慧城市建设关键是通过信息资源整合与应用融合，创造政府与社会共同参与的智慧城市建设模式。

要建设智慧城市，一是政府在原有信息化基础之上统筹建设智慧城市云计算中心，整合信息资源。政府要在云计算中心运维、管理方面积极鼓励尝试服务外包新模式，特别是改变财政相关预算体制，将云计算服务纳入政府采购范围。二是搭建面向应用的公共服务平台，实现数据整合、应用融合。这两层云平台共同支持智慧城市的融合创新，二者缺一不可。（本报记者 管斌整理）

张有喜代表

走煤电一体化共赢路

全国人大代表、大同煤矿集团董事长、党委书记张有喜说，做强煤炭主业是打造安全高效矿井集群的立足之本。近年来，同煤集团积极发挥以千万吨级矿井为龙头的安全高效矿井集群发展优势，为加快建成煤电一体化国际能源大集团提供了坚实保障。一方面加快建设千万吨矿井，整体配套，上产量、创效益。另一方面，加快调整管理结构，不断增强科技创新力度，增加科技投入，最大限度地降低生产成本。

建设煤电一体化，必须走好四条路径：一是走好新项目建设的路子，二是走好兼并重组的路子，三是走好合作发展的路子，四是走好上市融资的路子。同煤集团坚持以煤为基，多元发展，依托动力煤优势，发展电力产业，煤电并举，合作共赢。（本报记者 刘存瑞整理）

孙耀志代表

加大县域经济扶持力度

全国人大代表、宛西制药股份公司董事长孙耀志说，中国有2300多个县，县城人口占全国总人口近80%，县域经济是国民经济的重要支撑。

孙耀志代表建议：一是壮大县域财政实力，调整中央、省、市、县财政收入分配比例。二是扩大县行政审批权限，将土地、工商、环保、行业准入等审批权限下放到县级，提高办事效率。三是给以特色农产品加工企业公平的税收政策，建议农产品加工企业产品税率由17%调整为13%。四是改革金融体制，允许民营经济进入县级金融体系。进一步放宽村镇银行准入条件。五是给予县域工业税收优惠政策，以促进县域工业带动当地农民增收。（本报记者 李予阳整理）

邓琦琳代表

靠低成本制造增效

2012年1至10月份，全国80家大中型钢铁企业累计亏损52.2亿元，钢铁主业亏损高达273亿元。而每年仅长江运输成本一项，就比其他钢企高出30亿元的武钢，却实现利润17亿元，依靠低成本制造是其重要措施之一。

全国人大代表、武钢总经理邓琦琳说：适应低成本制造，武钢建立了5000万元的职工创新和节约奖励基金，及时奖励节约型班组、节约型能手、降本金点子等，掀起了全员降成本的热潮。科技创新有力支撑企业发展，2012年申报专利972项，实施职工技术攻关2000多项。其中，一项工人自主创新成果荣获国家科技进步二等奖；在第七届昆山国际发展展上，武钢职工自主创新成果获得2项金奖和6项银奖。（本报记者 魏劲松整理）