

## 两会深阅读



# 富农之路仍漫长

本报记者 乔金亮

## 成绩——

## 农民增收“九连快”

衡量农民收入是否快速增长有两个参照,一是同期经济发展的增速,二是城镇居民收入增速。

改革开放30多年来,只有1978年至1984年和1994年至1996年出现过农民收入增速快于城镇居民的情况。当前,农民收入增速连续3年达两位数以上,超过城镇居民收入增速。城乡居民收入比由2009年的3.33:1下降到目前的3.10:1。这些喜人数据表明,国家统筹城乡一体化发展、切实保障和改善农村民生的政策初见成效,城乡关系趋于逐步改善和协调。

近年来,我国蔬菜、水果、肉类等农产品产量稳定增长。国家大幅度提高主要粮食品种的最低收购价,对玉米、大豆等实行临时收储政策。多数

省份大幅提高最低工资标准,农民务工工资随之增长。据统计,2003年至2012年,中央财政对“三农”的投入累计超过6万亿元,占财政支出的比重从13.7%提高到19.2%。2002年以来,中央财政农业直接补贴种类不断增加,标准日益提高,2012年四项直接补贴达1668亿元。

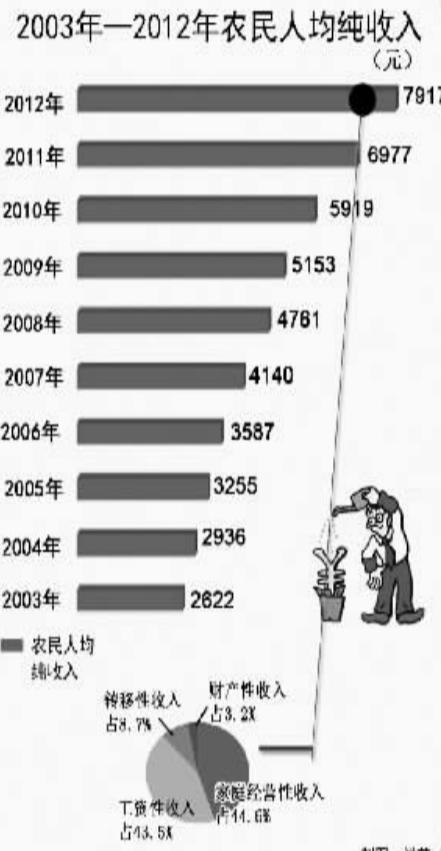
我国农民人均纯收入连续9年快速增长,从2003年的2622元到2012年的7917元,年均增长587.8元。值得注意的是,农民收入呈现多元化增长格局。工资性收入、生产经营性收入、转移性收入和财产性收入都在持续增长。目前,在农民收入构成中,家庭经营性收入占总收入的44.6%。工资性收入占43.5%,农民外出务工人数增、工资

上涨,其增长势头强劲,对增收的贡献最大。转移性收入和财产性收入增长空间也很大。东部地区的一些农民财产性收入占纯收入的三分之一以上。

中央提出,2020年城乡居民人均收入比2010年翻一番。这意味着未来农民人均纯收入每年需实际增长7%左右。农业部政策法规司司长张红宇说,应在城乡居民收入倍增目标基础上明确城乡居民收入差距缩小目标,比如到2015年使城乡居民收入之比缩小到2.5至3,到2020年缩小到2至2.5,并在一个不太长的时期实现城乡居民收入无差别发展目标。围绕这些目标,可以从国家层面制定农民收入增长规划,出台重大政策和改革措施,建立稳定增收的长效机制。

在多轮驱动下,我国农民人均纯收入连续9年快速增长,到2012年已达到人均7917元,并且农民收入呈现多元化增长格局。

## 图说

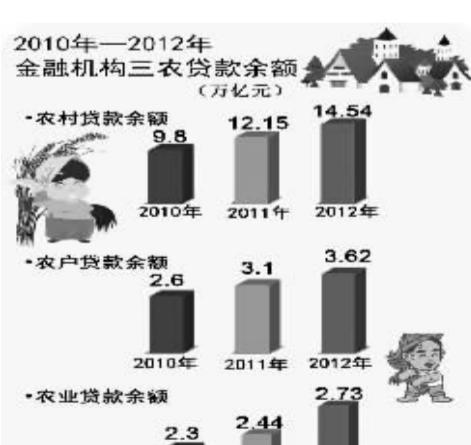


制图:吕洁

2003年—2012年农民人均纯收入(元)

中央财政用于“三农”的支出  
5年累计4.47万亿元,  
年均增长23.55%

制图:吕洁

农村贷款余额  
农户贷款余额  
农业贷款余额  
制图:吕洁

## 挑战——

## 城乡差距“居高位”

农民收入的增长带有很多的不稳定性,未来增收仍然面临一系列新挑战。

首先,近年来,国内外经济运行对我国农业农村经济的影响日益加深。国内农业生产资料成本和人工成本不断攀升,给农民家庭经营收入增长增加了变数。农药、种子、化肥、租金、人工、运费,每逢关键农时这6项的涨价都较明显。与此同时,世界经济复苏缓慢,我国制造业出口面临挑战,农民工工资性收入的增长前景出现新的不确定因素。

其次,国内农产品收购价格水平整体偏低,农民务工的比较效益依然低下。农业部的统计显示,2011年小麦、水稻、玉米3种粮食每亩净利

润分别仅为118元、371元和263元。

同时,国内部分农产品的区域性、季节性价格波动较大,需求结构和市场价格的变动越来越难以把握,对农民增收形成了压力。2010年的内蒙古土豆滞销,2012年的山东蔬菜滞销……鲜活农产品滞销引发的卖难直接影响到农民辛苦一年的所得。

再次,务工收入在农民总收入中的比重在逐渐下降。2012年,家庭经营收入占农村居民人均纯收入的比重为44.6%,比2009年下降4.4个百分点,增速年均超过1个百分点。而经验表明,在一定时间内,来自农业内部的收入不应该下降太快。毕竟,至少在相当长一段时间土

地还是农民的根,来自农业的收入始终应是重中之重。

总体来看,目前城乡收入的绝对差距仍处在历史高位。来自世界银行的数据显示,世界多数国家的城乡收入比为1.5:1。去年我国农民收入再创佳绩,实现了“九连快”,但城乡收入比还在3:1以上,不仅高于上世纪80年代中期的低点(约1.86:1),也远高于多数国家的水平。

更值得注意的是,现有的城乡居民收入统计口径并不一致,农民是计算纯收入,城市居民是计算可支配收入,如果都按人均可支配收入来算,城乡居民的收入差距就会更大。

## 对策——

## 长效机制“作保障”

在农业进入高成本时代,农产品的产量增加和价格提高被认为是推动家庭经营收入增长的内生动力。

务农要有效益就需理顺农产品价格机制。在农业成本提高的前提下,只有适当提高农产品价格,才能提高农业效益。同时,要重视农产品价格上涨对城乡低收入居民生活造成的影响,可通过对城乡低收入群众给予补助的方式,来确保其生活不受大的影响。

稳产高产则主要依靠农业科技进步。去年全国100多万农业科技人员进村入户为农民增产增收做出贡献。粮食“九连增”中,单产提高的贡献率为80.5%。要使家庭经营收入保持较高的水平,

就必须转变农业发展方式,注重提高农业产出率。

为缩小城乡居民收入差距,还要在包括农业补贴、社会服务等外部支撑上发力,再添农民增收的外部动力。

直接补贴再加力,农民增收就会更快一些。2012年,我国农业“四补贴”资金就达1668亿元,比上年增加229亿元,大量真金白银装进了农民口袋。不过,对种粮农民和主产区的扶持力度还可以继续加大。国务院发展研究中心在吉林松原的调研显示,农民生产一斤粮食获得补贴共0.12元,补贴率只有约10%。针对此,今年的中央一号文件强调,新增补贴要向主产区倾斜。国际上大多数国家都通过直接补贴和间接补贴方式支持农

业发展。不少专家认为,对农业的支持和补贴,在WTO规则允许范围内,一定要用足用好。

在发展现代农业背景下,全产业链致富更显重要。1200多家国家农业产业化重点龙头企业、近万家省级重点龙头企业、10万多家中小型龙头企业,构成了我国农业产业化发展的队伍。农业龙头企业永业集团董事长吴子申表示,龙头企业帮助农民发展产业化,可以促进产销、贸工农结合,拓展农业增值空间。但单个农民由于精力有限难以从事加工和流通。今后要加强农业组织化,让农民合作社进入全产业链,企业与合作社建立紧密型利益联结机制,农民才能享受到农产品加工和销售的增值收益。

今后,我国需要在农民增收的内生动力和外部动力两方面下功夫,建立起促进农民稳定增收的长效机制。

## 会场连线

全国人大代表、中国社科院学部委员张晓山:

### 合作社联合很必要

本报记者 黄俊毅

“农民要加强联合,要组织更高层次的农民合作社联社,才能持续稳定地增收。”全国人大代表,中国社会科学院学部委员、农村发展研究所研究员张晓山对记者说。

近年来,一些农产品价格波动剧烈,产品滞销时有发生。“这些现象说明,单个小农无法准确掌握供给与需求的平衡关系;分散的基层农民合作社或协会、基层的乡镇政府有关部门,甚至县一级政府部门,也无法了解大市场的需求,实现供

给与需求的有效对接。”张晓山代表说。现在大力提倡农超对接,但超市除了要收取高昂的进场费外,还要求供货单位的四定(即确定农产品的价格、品质、供货期和数量),单一的合作社根本满足不了这些要求。鉴于农产品供给与需求之间的不平衡和流通体系存在的问题,同类合作社要打破地域界限,建立地区一级甚至更高层次的农民合作社联社。

张晓山代表建议,充分利

用现有的制度架构和组织体

全国人大代表、宁波市人大常委会党组书记宋伟:

### 推动城乡统筹发展

本报记者 郁进东

政府工作报告提出,推动城乡发展一体化,形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农、城乡关系。对此,全国人大代表、浙江省宁波市人大常委会党组书记、副主任宋伟深有体会。他认为,要加大城乡发展一体化力度,既需要各地在推进城乡统筹发展深度融合上强化实践、积极探索,也需要在更高层面上进行顶层设计,从法律制度等方面进行引导。

宋伟代表说,近年来,

宁波采取创新区域统筹体制、推进基本公共服务均等化、建设幸福美丽新家园等做法,推动城乡统筹发展、加快城乡一体化,城乡全面融合发展走在全国前列。宋伟代表认为,推进城乡发展一体化,加快城乡融合,要着力解决城乡规划、产业规划统筹,户籍制度、用地制度创新,农民市民化、公共服务均等化等突出问题。要加快重点领域立法,进一步增强城乡规划、主体功能区划、产业规划等在统筹城乡发展中的法定性、协调性,推动产业向园区集聚、土地向规模经营、人口向中心镇集中。要积极探索户籍制度、土地管理制度、社会管理体制、投融资体制等项改革;要加强专题调研、专项审议、执法检查,督促和支持政府切实解决统筹城乡发展中事关全局、事关长远的重大问题,努力推进生态文明建设、城乡规划实施、重大民生保障、促进社会公平正义。