



让城镇成为吸纳就业蓄水池

——访全国人大代表、黑龙江省委书记吉炳轩



本报记者 倪伟龄

吉炳轩：推进城镇化建设作为黑龙江省重大民生工程，取得惠及民生、缩小城乡差距的显著实效。改革开放三十多年来，黑龙江农村面貌发生了翻天覆地的变化，农民生活水平得到极大提高，温饱问题已经解决，小康生活基本实现。但与城市相比，农村经济发展、社会建设等方方面面都存在较大差距，不仅体现在收入差别上，而且体现在就业、社保、住房、教育、医疗、文化等方面上。广大农村的道路、饮水、能源、通讯、环保等基础设施还相当薄弱，农民的社会保障水平还不高，教育资源相对匮乏，医疗条件较为落后，精神文化生活也比较贫乏。我们推进城镇化建设，就是要促进城乡经济社会一体化发展，让农民享受到完善的现代生活条件，以及良好的公共服务条件，更多地享受到改革发展成果。近年来，通过城镇化建设吸纳大量农村劳动力转移就业，大幅增加农民工工资收入，农民收入较快增长，目前已经突破8000元大关，进入全国前十名行列，扭转了农村居民人均纯收入增速低于城镇居民人均可支配收入增速的局面。积极推进矿区、油区、垦区、林区、城市棚户区危旧房改造和农村泥草房改造，着力建设保障性安居工程，累计建设改造住房300余万套，近1000万困难群众喜迁新居，其中改造泥草房近百万户，320多万农村居民住上了砖瓦房。坚持以工促农、以城带乡，不

断增强城镇辐射带动能力，积极促进基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖、城镇文明向农村辐射，农村面貌发生深刻变化，农村生产生活条件和公共服务水平迈上新台阶。

记者：黑龙江在推进城镇化过程中，小城镇和旅游名镇建设成为新亮点。请您谈谈这方面的情况。

吉炳轩：城镇化建设优化环境、展现新姿。让人民群众在干净整洁、生态宜居的环境中生产生活，是建设生态龙江、幸福龙江的重要方面。我们在推进城镇化建设中，小城镇和旅游名镇建设像一颗颗璀璨的明珠，镶嵌在龙江大地。全省在推进农垦、森工小城镇建设和实施“百镇建设”工程过程中，坚持科学规划、完善配套，建成了一大批功能完善、设施齐全、环境优美、宜居宜业的小城镇。农垦坚持“抓城、强工、带农”，着力打造具有垦区特色、生态秀美宜居、服务功能齐全的现代小城镇，一百多个风格迥异的小城镇如雨后春笋般兴起。目前，垦区城镇化率达到80%以上，“耕作在广袤的田野上、居住在现代化城镇里”已成为垦区职工生产生活的真实写照。森工以国有林区棚户区改造为契机，加快推进林业局局址建设，引导林区人口、产业向城镇聚集，二十多个环境优美、独具特色的森林生态小城镇拔地而起，职工居住条件和生活环境得到极大改善。

各市（地）积极组织实施“百镇建设”试点工程，加强基础建设、推进产业发展、开展体制创新，初步形成以城关镇为龙头、中心镇为重点的特色鲜明的新型城镇体系，一批旅游名镇蓬勃兴起，向世人展现了大美龙江的独特魅力。五大连池、镜泊湖、亚布力等14个重点旅游名镇各具特色，已经有12个成为国家A级旅游景区，吸引各地游客和投资者纷至沓来，吸引力和影响力不断扩大。

记者：城镇化建设带动全省哪些产业的发展？

吉炳轩：城镇化建设集聚产业、推动发展。城镇化建设带动了劳动力、资本、技术、信息等生产要素的聚集，形成了生产扩张的有利条件，支持了产业的进一步发展。我们根据不同城镇资源、地缘和产业基础的实际情况，因地制宜发展城镇工业、商业、边贸、旅游、文化、科技等产业，打造出一批工业重镇、商业大镇、边贸强镇、旅游名镇，使城镇成为吸纳农民就业的蓄水池，农副产品流通的大集市，农民走向市场的桥头堡，各类产业发展的聚集地。全省旅游名镇每年接待游客1000多万人次，实现旅游收入40多亿元，有力拉动了地方经济发展，提高了当地居民收入。城镇化建设还为现代化大农业发展创造了有利条件。垦区城镇化建设的深入推进，促进了农业生产力水平提高，2012年垦区实现粮食总产432.6亿斤，比

2007年增产183亿斤；农业机械化率达到97.5%，高出全国平均水平41个百分点；农业科技贡献率达67%，高出全国平均水平14个百分点。垦区还通过场县共建示范带动了地方农业发展，五年累计完成代播、代耕、代收作业面积1.8亿亩，推广农业新技术和良种2.5亿亩，龙头企业拉动地方种植基地1.7亿亩，有效促进了农村粮食增产、农民增收。

记者：如何走出具有龙江特色的城镇化发展之路？

吉炳轩：城镇化建设重在创新、多措并举。城镇化建设是一项复杂的系统工程，我们坚持因地制宜、勇于探索、积极创新，形成了垦区、林区、油区、矿区、口岸、工程、景区、企业、富村、强镇带动等多条路子，走出一条符合科学发展观要求、具有龙江特点的城镇化发展道路。实施垦区、林区、油区和矿区带动，就是着力破除体制、区域等多重障碍，推动基础设施、公共服务等共建共享，加速地方小城镇建设。实施口岸带动，就是着眼发挥沿边优势，大力发展边境旅游、边境贸易，着力打造旅游小镇、商贸小镇。实施工程带动，就是推进交通、水利等基础设施建设，打造新的枢纽节点，畅通人流物流资金流，拉动区域经济发展。实施景区带动，就是依托旅游资源，以旅游产业开发来带动相关产业发展，建好旅游名镇。实施企业带动，就是依托资源优势，培育壮大龙头企业，以农助企，以企带村，促进农村经济发展，加快农村城镇化步伐。实施富村带动，就是通过那些自然条件好、经济实力强的村屯，把这些村子的经济做大做强，辐射带动周边，促进人口集聚，逐步形成新的小城镇。实施强镇带动，就是使一些经济发展快、产业有基础、交通又便利，能形成区域经济文化中心的城镇加快建设，以城镇建设来带动区域发展，使域内农民富裕起来。实践证明，不论哪条路子都涌现出一批典型，都是推进全省城镇化建设的新路子、好路子，今后工作中我们还将始终坚持，不断提高全省城镇化建设质量和水平。

观点对对碰

精彩一句

房产税该不该征

张泓铭委员——

应在近期全国推行

本报记者 崔文苑

全国政协委员、上海社科院城市与房地产研究中心主任张泓铭日前递交“完善住房房产税”提案，建议从六个方面推进和完善房产税改革，并提出房产税应在1至2年内全国推行。

记者：您认为推行房产税的合理性在哪里？

张泓铭：目前来看，我认为征收房产税有三大好处：第一，有助于均衡财富，抑制两极分化。通过物业税征收，可以把部分因房地产价格过快上升形成的财富适当收归国有。第二，有助于稳定税收，减少财政对“卖地”依赖。第三，有助于抑制过度投资持有，稳定房地产市场交易和价格。

记者：目前，社会上对于推行房产税的反对声音很大，您认为其中的症结在哪里？

张泓铭：这其中包括很多问题，包括征收对象不清晰，征收范围如何界定，征收方式如何等等，归结起来就是利益问题和技术问题，而真正的障碍是利益问题。我个人认为，开征房产税首先就是调整利益关系。总的想法是，由易入手、稳定起步、逐步深入、综合解决。

记者：在操作层面上，您有什么具体的建议吗？

张泓铭：具体来说，在房产税征收的对象和范围选择上，可以先缩小牵引面，再逐步扩大。比如，在涉及地区选择上，先城市后农村；在房屋类别上，先非住宅后住宅；在住房档次选择上，先大房型、高价住宅后中小房型、中低价位。关于征收办法，既可以参照面积，也可以参照价值，还可以经过一段时间的实践后再作调整。至于取前3%到5%的比例是否合适，待积累经验并根据财政需要再决定无虞。

张国俊委员——

准备工作尚未做好

本报记者 孟飞

随着开征房产税城市试点范围进一步扩大，关于房产税的话题也不断增多。曾在上届政协提案反对房产税征收试点的全国政协委员、普华永道中天会计师事务所有限公司审计合伙人张国俊今年再次明确反对征收房产税。

记者：您认为推行房产税的不合理性在哪里？

张国俊：开征房产税首先面对的是房产及其所依附的土地的所有权问题。因为房产税从其属性来看是一种财产税，房产的保值、增值、征收的基础是建立在物业及土地的私有化之上的。而中国土地是国有的，购房者只拥有70年的产权，从这一点来看，中国征收房产税的基础是不牢固的。如果要参照国际惯例来开征房产税，就要建立合理的土地制度，对现行的土地出让制度进行突破性的变革。

记者：在现行条件下开征房产税，有什么样的操作障碍？

张国俊：征收房产税需要的技术条件十分复杂。比如说，税基该如何确定，是以财产的总价值来征收还是该不动产的租金收益来征收？税率该如何界定，各地情况均不相同，到底征收1%还是征收3%，或者每年税率根据房地产价格的不同而变化？如何对不同的房产实行税收优惠政策以及累进税率？这些都是在操作中绕不过的技术门槛，只要个人房产信息、房地产估值等有一项难以满足条件，征收房产税就难以进行下去。

其次，开征房产税如何与现行的财税制度进行衔接？如何把土地出让金、房产税、土地增值税等税费合并，转化为房产保有阶段统一收取的房产税，避免双重收费？开征房产税按照什么样的标准来执行，对于不同的物业，怎样进行区分？是按照地理位置、还是按照户型面积、还是按照拥有套数，还是按照物业价值，这些标准都很难界定。

政协委员聚焦小微企业——

“这边减税、那边增费”要不得

本报记者 董碧娟 周剑

全国政协委员、民建中央调研部部长蔡玲，全国政协委员、湖北省政协副主席郭跃进和全国政协委员、民建天津市副主任委员孙太利日前做客中国经济网，分析转型发展与环境支撑对小微企业发展的重要性。

记者：最近一段时间，社会上对于给小微企业减税的呼声很高。关于这点，该怎样看？

蔡玲：我们通过几年的调研发现，小微企业的税负负担比较重，从而压制了自身的利润空间，限制了企业的自我发展能力。小微企业是实体经济的坚实基础，更是老百姓

尤其是农民工就业的重要场所，其在经济生活和社会发展中的重要性不言而喻。小微企业的健康发展不仅是经济问题，更是关系老百姓的民生问题。

郭跃进：受整个经济形势影响，这两年小微企业尤其是一些出口的企业，生存环境较为严峻。同时，生产成本的上升以及价格竞争的加剧也给小微企业的生存发展带来诸多挑战。

孙太利：要破解小微企业的发展难题，企业自身的努力与外部环境的支撑不可或缺。小微企业面临出口下降、融资难、成本

上升等难题，唯一的生存之路就是通过转型提高自身的竞争力。

记者：几位委员有什么具体建议吗？

蔡玲：我认为可以实行特殊或者倾斜的优惠政策来扶持小微企业发展，比如优化增值税纳税人划分与管理，放宽小规模纳税人开具增值税专业发票的限制，促进小规模纳税人与一般纳税人之间的正常商业交往。再如降低小微企业所得税率，进一步提高小微企业所得税减半征收优惠标准，扩大减税范围等。总之，要制订和落实一些特殊优惠政策，切实降低小微企业纳税成本和隐形负

担，让企业渡过小微时期的难关。今年民建中央将继续关注如何帮助小微企业减轻税费负担，以及如何帮他们解决融资难题。

郭跃进：对于已经出台的减免中小企业税费的政策，应进一步抓紧落实，尤其要解决“这边减税、那边增费”这一基层较常见的问题。

孙太利：目前，中小微企业在发展方面面临的障碍很多，税负高只是其中的一个问题，来自融资、成本等方面的问题也不能忽略。所以我认为，应加大改革力度，推动金融发展，使虚拟经济更加适应实体经济的发展，为中小企业赢得更大的生存和发展空间。



本报记者 徐达整理
(据中国经济网报道)