



全国人大代表、江苏宿迁市委书记蓝绍敏——

百姓腰包一年比一年鼓

本报记者 薛海燕

2012年，江苏省宿迁市一组数据引人关注：公共财政预算收入、固定资产投资、城镇居民人均可支配收入和农民人均现金收入等8项主要经济指标增幅位居全省首位；全市用于民生的财政支出占公共财政预算支出的64.9%，占比连续7年过半；城乡居民收入连续9年保持两位数增长；各类保障性住房开竣工完成率均居全省第一。

全国人大代表、宿迁市委书记蓝绍敏说，“我们宿迁市委、市政府要让改革成果真正惠及人民群众，让人民群众享受到更加优质、更加均衡的公共服务，真正让宿迁的老百姓腰包一年比一年鼓起来，社会保障一年比一年好起来，幸福感一年比一年高起来。”

在宿迁市洪泽湖路156号，有3幢并排齐高的楼，被宿迁人亲切地称为“便民方舟”。“便民方舟”内共设318个窗口，62个部门和单位、425名工作人员进驻集中办公，360项行政许可、非行政许可审批和公共服务事项均可在此办结。自去年7月启用至今，每月办件量已由不足万件增至13.8万余件，较原行政服务中心提高十几倍。

去年，宿迁市政府投入171.3亿元推进百姓“幸福工程”，其中，教育、医药卫生投入达81.9亿元。到去年底，该市已在苏北率先建立学前教育经费保障机制，职教招生数居全省第三，“校安工程”开工、竣工量均居全省地级市前列；连续8年上调企业退休职工基础养老金，连续5年调整失业救济。“为了百姓幸福，政府投入再多的钱也值”这一理念已经深深地嵌入宿迁决策者的执政观当中。

全国人大代表、海尔集团执行副总裁周云杰——

传统企业转型需加大政策扶持

本报记者 曹红艳

政府工作报告中提出，着力构建以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系。全国人大代表、海尔集团执行副总裁周云杰认为，构建企业为主体的创新体系不可忽视互联网带来的挑战，让企业创新跟上用户点击鼠标的速度，需要出台鼓励传统制造业转型的政策。

互联网是开放的，倒逼企业必须走开放之路。海尔集团在转型中将自己的物流打造为社会化物流平台，差异化的服务能力吸引了创维、亚马逊、淘宝等战略合作伙伴，此举不仅实现了多赢，而且节省了社会交易成本。随之调整的企业组织结构趋于扁平化，即新型网状组织中没有上下级之分，只有能不能创造价值之别。这也正是海尔在网络化战略下实施的向平台型企业转型的探索。

周云杰代表指出，在网络化时代，资源是网络化的，最好的资源未必在自己企业内部，平台型企业不是一个传统的产供销一体的企业，而完全是一个开放平台，这个平台要有能够吸附更多资源的吸引力和用户黏性。这一探索让海尔集团在2012年实现全球营业额1631亿元，利润90亿元，利润增幅是收入增幅的2.5倍。

周云杰代表据此建议，国家应出台支持传统制造业转型为平台型企业的相关政策，比如从国家层面建立一种创新的机制，鼓励以优秀的平台型企业为核心，推进全产业链联盟的建立，形成一个为社会提供服务的第三方平台，从而解决分散投资造成的资源重复投入和资源浪费。在财税政策上，向以平台型企业为核心的商业系统内成员企业倾斜。此外，平台型企业的用户信息获取、研发、供应链、生产方式、组织架构等都与传统经济模式有着颠覆性的创新，需要从法律法规层面为向平台型企业的转型营造良好空间。



“自主不兴，一汽不兴；自主不大，一汽不大；自主不强，一汽不强。”

全国人大代表、中国第一汽车集团公司董事长徐建一——

做强自主品牌

一汽目前抓住科学发展主题主线，以提高质量效益为目标，稳中求进为主基调，在转方式中做强做优自主品牌。

首先是创新驱动，产品研发资金就将投入355亿元，打造核心竞争力。其中有105亿元要用在红旗品牌上，L品牌和H品牌的红旗车都将形成系列。其次将投入72亿元改善软硬件设施，提高全面能力。三是突破关键技术，在汽车电子等方面迈出新步伐。同时也要

“日益苛刻的环境约束条件，对钢铁业来说是一个巨大的挑战。”

尽管当前钢铁业处于微利时代，但随着社会发展和城镇化的推进，对钢铁仍然存在着相当大的需求；同时必须看到，钢铁业是一个物质质量和能量高度聚集的产业，不是所有钢铁企业都能成为环境选择的成功者。只有在成本和环境两方面同时具有优势的企业，才能成为最后的优胜者。

环境经营是宝钢面对挑战，所做的选择，在环境经营的体系中，满足社会对环境的要求，不再是一种负担，而是一种机会，而且可能成为最有创意的一部分。

两会特别报道

转型的空间在哪里



全国人大代表、山西朔州市市长李正印——

循环经济是抓手

朔州是新兴的煤电能源工业基地。近年来，我们以发展循环经济为主要路径，坚定不移推进转型跨越发展，努力率先走出资源型地区转型跨越发展的路子。

大力发展循环经济，提高资源综合利用率。以全国工业固废综合利用示范基地建设为平台，以“多联产、全循环、高端化”为基本模式，积极推进固废综合利用，循环经济加快发展。以煤矸石、粉煤灰等工业固废综合利用为突破口和切入点，推动循环经济纵深发展。固废综合利用产业在全市工业经济中的占比逐年提高，去年产值达到65亿元，占全市工业总产值5%，成为新的支柱产业。以高新技术为引领，推动固

全国人大代表、山东济宁市市长梅永红——

主动转型逐先机

煤炭资源型城市济宁市，是在资源鼎盛期主动转型的先行城市之一。近年来，为摆脱“煤炭依赖症”，我们着力推进经济战略转型，实现资源型城市向新兴工业城市的跨越，为可持续发展赢得了主动权。目前，济宁市“煤电独大”的格局已被打破，高新技术产业产值年均增长25.2%，增速超过工业增速，占工业比重达到21%。

首先，我们坚持高端高质高效发展的方向，深入实施“双轮驱动”战略，战略性新兴产业发展势头强劲，传统产业升级步伐加快。相继建成了煤化工、工程机械、专用汽车、生物技术、纺织新材料、光电特色产业等多个国家级产业基地；汽车和零部件、纺织服装、轻工造纸、食品加工、电子信息等产业基本形成上

全国人大代表、四川德阳市市长陈新有——

产业升级靠创新

德阳市是中国重大技术装备制造业基地、国家首批新型工业化产业示范基地、联合国清洁技术与新能源装备制造业国际示范城市。近年来，德阳市以建设创新型城市为契机，大力实施创新驱动战略，有力促进了产业实力、科技实力、区域综合实力跨越提升。

总体来看，德阳市非常注重科学规划，引领产业转型升级。围绕打造国内一流的战略性新兴产业示范基地，设立了“十二五”期间10亿元的战略新兴产业引导基金，重点抓好新能源、新材料、节能环保、高端装备制造、生物五大新兴产业，积极培育新能源汽车、新一代信息技术产业，构建“5+2”战略性新兴产业发展新格局。规划到2015年，全市新兴产业工业总产值突破2000亿元，占

“国家要加强乳品产业的体系建设，对产业链开展全程调控和管理。”

加快乳业体系建设

食品安全既是消费者关心的焦点话题，也是这次两会的热点。

食品安全关系到国计民生，但是食品产业链非常长，既要加大监管力度，也要研究如何扶持食品企业的发展。这样才能真正做到老百姓满意，企业也能得到发展。国外乳业发达国家已经有比较成熟的经验。我们可以参考欧美经验，建立产业链一体化的管理和协调机制。在荷兰、法国，国家统

（本报记者 李己平整理）

“学生毕业后是否会干、能干、干得住，主要取决于他们的动手操作能力。”

把工厂搬进学校

职业教育就是就业教育，培养的是适应国民经济建设一线的应用型技能人才。现在普遍采用的“校企合作、工学结合”，缺乏统一完善的制度保证，校内理论、校外实习，往往是一头冷一头热。

“把工厂搬进学校”应做到：配备充分保障实习的先进设备。一是指数量，二是指品种。

建立校办实习工厂。学生理论学习后，及时到实习工

全国人大代表、安徽马鞍山市市长

张晓麟——

厘清思路巧“转弯”

对于怎么转型，我们的思路是“三大转型”，经济转型、城市转型和观念转型。

经济转型，加快形成“一马当先、万马奔腾”的产业发展新格局。“一马当先”的“马”就是指马钢。我们将举全市之力支持马钢调整产品结构，做精钢铁主业，延伸产业链，做大做强辅业。同时，我们还要围绕铁基新材料、装备制造、汽车及零部件等优势主导产业，大力引进和发展一批上下游配套企业，推动优势主导产业向高端化、集群化、品牌化发展。

城市转型，朝着建设“两江两岸、拥江发展”的区域中心城市目标迈进。第一要打造安徽江海联运枢纽中心。抢抓大桥、高铁通车带来的新机遇，加快建设郑清港；启动北沿江铁路建设，规划新的过江通道，谋划通用机场项目，建设形成区域性综合交通枢纽，加快各种生产要素的优化集成。同时构建“组团式、网格化、田园城市”的空间布局。

观念转型。我们不仅要适应空间上的变化，从区划调整前的“偏江一隅”视角转到区划调整后“一江两岸”拥江发展的视角，在更大空间、更大范围思考和谋划发展马鞍山问题，还要适应时间上的变化，适应市场经济的需要，勇于创新，适应经济社会发展的全面要求。（本报记者 刘存瑞整理）

资源型城市新“名片”

本溪钢铁产业有着上百年的发展史，但以钢铁产业作为支柱产业的单一产业结构，使本溪这座资源型城市长期累积的体制性、机制性、结构性矛盾在经济全球化背景下日益显现。必须力求在巩固壮大钢铁支柱产业的同时，加快培育发展新兴主导产业，尽快实现经济转型。

依托得天独厚的资源优势、便利的区位优势、良好的产业基础，本溪选择生物医药产业作为产业结构调整和经济转型的突破口。通过几年发展，已拥有5所医药类高校和一批知名品牌，本溪“中国药都”建设成效明显。

建设的“药都”，“药”是产业，“都”是城市。以药都创新园为引擎，抓研发、抓项目，本溪市正在努力夯实产（千亿产业集聚区）、政（生产关系配置）、学（学校与产业互动多赢发展）、研（科技研发对产业的支撑）、资（资本的市场化运作）、介（高端中介服务）这“六个节点”，建好生物制药及疫苗产业园区等“八个园区”载体，力争用5年左右的时间，使本溪高新区实现销售收入1000亿元，将“中国药都”、沈本新城建设成为国内一流、世界先进的健康产业集聚区。（本报记者 王金虎整理）

产业转型升级靠创新

全市工业的比重达40%以上。目前，新能源、新材料率先取得突破，全国核电主设备中60%为德阳制造；建成了全球最大的聚苯硫醚（PPS）生产基地，设立了一批重大科技攻关项目，突破了一批核心关键技术。2012年，全市规模以上战略性新兴产业企业达186户，实现主营收入437.3亿元，占全部工业的20%。

同时，实施重大科技攻关，加快从制造向创造转变。围绕传统优势产业、战略性新兴产业等领域，启动了一批重大科技攻关项目，突破了一批核心关键技术。在加大投入推动政产学研结合，促进科技成果转化和产业化的同时，德阳还注重加强创新载体建设，孵化高新技术产业和企业。2012年全市高新技术产业实现总产值648亿元，占全部工业总产值的30%，居四川省前列。（本报记者 钟华林整理）

“国家要加强乳品产业的体系建设，对产业链开展全程调控和管理。”

全国政协委员、伊利集团董事长潘刚——

加快乳业体系建设

一实行配额制；在美国，地方通过最低收购价对奶业进行保护；在印度，也以合作社为基础，建立起了产供销一体化的奶业经营体系。

从食品企业自身而言，首先要全面提升产品质量的管理水平，国家应建立一套体系化的管理机制，能预判和调研行业产能情况，在此基础上进行整体、有序规划，提高准入门槛。

（本报记者 乔雪峰整理）

“学生毕业后是否会干、能干、干得住，主要取决于他们的动手操作能力。”

全国人大代表、山东蓝翔高级技工学校校长荣兰祥——

把工厂搬进学校

工厂进行对应的技能操作实习，使理论和实习相对接。根据专业特点引进外协合作加工。让学生在校内走进工厂。例如数控机床加工专业，可引进外协加工让学生在校内即参与社会生产，按照工厂工艺要求看图纸加工，参与领料、技术交底、验收等一系列车间工作流程，从而培养出真正受企业欢迎的技能人才。

（本报记者 管斌整理）

本版编辑 陈艳童 娜 祝君壁 常理 陈静韵