



# 来自两会新闻中心的报道

商务部部长陈德铭就“发展国内外贸易和促进国际经济合作”回答中外记者提问——

# 以开放换开放求共赢

本报记者 李予阳 元 舒

3月8日上午,十二届全国人大一次会议举行记者会,商务部部长陈德铭回顾了5年来国内外贸易总体情况,并回答了记者的提问。

**在降低流通费用方面**

商务部将推广物流对接、进一步推进农超对接、农批对接、农销对接,也将鼓励企业直销减少费用。

同时,还将大量推广连锁经营,统一配送,并注重电子商务的发展。



## 努力降低流通环节成本

当前,流通领域成本过高,让老百姓的生活和消费受到了一定影响。诸如“城市居民买菜难”、“农民卖菜难”、“超市进场难”、“刷卡难”等困扰着百姓。

针对这一问题,陈德铭坦陈,我国的流通费用占GDP的比例远高于发达国家,发达国家流通费用占GDP的比重一般在10%以下,而我国高达18%左右。“今后的

改革重点就是要发展流通产业,改革流通中一些不合理的体制机制问题,减少环节,提高效率。”陈德铭说。

他介绍,去年8月份和今年年初,国务院先后出台了有关文件,内容包括针对农产品的批发、农贸市场,免3年房地产、城镇土地使用税等,同时免征鲜活肉、蛋、菜和其他一些商品的流通环节增值税,下调了

续3年都在1100亿元以上。在去年全球对外直接投资下降18%,美国对外直接投资下降35%的情况下,我国引进外资仅下降3.7%。

部分银行刷卡的手续费等。

“银行刷卡费用下调以后,一年最少可以减少流通支出75亿元。”陈德铭说,我们还进行了市场秩序整顿,要求零售商不得向供应商、批发商违规收费,也起到了良好效果。

在降低流通费用方面,商务部将推广物流和物流分开,进一步推进农超对接、农批对接、农销对接,也将鼓励企业直销减少费用。同时,还将大量推广连锁经营,统一配送。据介绍,2011年,网上零售已经达到7800多亿元,预计2012年会超过1万亿元。“促进电子商务发展,也大大降低流通费用。”

**将在几个方面进一步推进对外开放**

- 拓展服务贸易等新领域开放
- 完善区域开放格局
- 促进对外贸易平衡发展
- 坚持资本项下的引进来和“走出去”共同发展
- 参与全球经济治理



## 五方面进一步推进对外开放

有记者问,目前,国际上有一种声音,认为中国在加入世贸组织并履行对世贸组织的承诺之后,再也没有新的开放措施出台,对外开放停滞不前。

对此,陈德铭并不同意。他说,我国已加入世贸组织11年,完全做到了对入世的承诺。例如中国与15个国家签署了7个自由贸易协定,正在积极推进加入《政府采购

协定》的谈判。最近,我们还与13个国家洽谈新的自由贸易区,这都是开放的表现。

陈德铭说,“今后,我们将着重在以下几个方面进一步推进对外开放。”一是拓展服务贸易等新领域开放;二是完善区域开放格局,包括内陆、沿边开放等;三是促进对外贸易平衡发展,坚持稳定出口、扩大进口,进出口保持平衡或基本的平衡;四是坚

持资本项下的引进来和“走出去”共同发展,在当前情况下,将更多注重“走出去”;五是参与全球经济治理,包括维护多边贸易体制,建立自由贸易区以及创建更加公平、开放的国际贸易环境。

他说,我们还将进一步推进中美投资保护协议谈判,积极推进建中日韩、“RCEP东盟+六国”自由贸易区谈判,包括与澳大利亚、“海湾六国”自由贸易区的谈判,此外,还会进一步扩大和一些国家、地区组织之间的自由贸易谈判。“这些都意味着,下一步要进一步开放。”陈德铭说,开放是相互的,中国开放的同时,也希望其他国家扩大对中国的开放,“以开放换开放”,实现互利共赢。

使整个世界的价值链分布、产业布局更加趋于合理。同时,企业自身的行为也很重要。“我们也要求中国的企业必须遵守所在国法律,尊重当地文化习俗,在有了效益以后,要尽可能回报当地社会。”

陈德铭特别强调,中国政府支持中国企业在海外依法维权,也要求各个所在国执法公正,保护中国企业的合法权益。

陈德铭还透露,商务部代表中国政府将和更多的国家特别是西方的发达国家签订投资保护协定,在双方共同遵循的法律框架下,保护中国企业的利益。“双方的意愿很强烈,我们正在积极展开谈判,相信不久会有所进展和收获。”

**中国企业需要走出去和他国企业合作**

中国企业需要走出去和其他国家的企业合作,使整个世界的价值链分布、产业布局更加趋于合理。

中国政府反对中国企业在海外倾销侵权,也要求各个所在国执法公正,保护中国企业的权益。

## 世界欢迎中国企业“走出去”

目前,企业“走出去”遇到了一些障碍和麻烦,有些国家对中国企业有了担忧甚至是限制。陈德铭就此说,“总体上中国企业在‘走出去’在世界各地是受欢迎的,有的企业还对当地经济发展起了很大的促进作用。”

对中国企业去国外投资,的确有一些不同的声音。陈德铭说,一些发达国家个

别议员还从冷战思维和意识形态来看中国企业的“走出去”,特别是对中国国有企业“走出去”有一些微词。“我相信,这些微词都不是那个国家的主流声音,或者不代表民意。”

在陈德铭看来,他相信更多的国家欢迎中国投资,因为中国发展到今天,中国的企业需要走出去与其他国家的企业合作,

使整个世界的价值链分布、产业布局更加趋于合理。同时,企业自身的行为也很重要。“我们也要求中国的企业必须遵守所在国法律,尊重当地文化习俗,在有了效益以后,要尽可能回报当地社会。”

陈德铭特别强调,中国政府支持中国企业在海外依法维权,也要求各个所在国执法公正,保护中国企业的合法权益。

陈德铭还透露,商务部代表中国政府将和更多的国家特别是西方的发达国家签订投资保护协定,在双方共同遵循的法律框架下,保护中国企业的利益。“双方的意愿很强烈,我们正在积极展开谈判,相信不久会有所进展和收获。”

# “拿什么拯救你,我的环境”

——全国政协十二届一次会议提案办理协商会侧记

本报记者 姜帆牛瑾

新闻一连串的数字引出问题:“据统计,目前我国城市生活垃圾年产生量约1.7亿吨,农村生活垃圾产生量约1.9亿吨,高于城市垃圾产生量。随着村镇居民生活消费水平的提高,以及各种现代工业生产的日用消费品普及,必然产生大量的生活垃圾。因此,在推进城乡统筹发展,加速城乡一体化进程中,必须高度关注农村垃圾处理,必须将城乡垃圾处理一体化。”朱永新表情严肃。

“前段时间,有的人为了应付食品安全问题,自己种了粮食蔬菜;为了不喝被污染的水,家里安装了净水机,甚至整天只喝矿泉水。但是,当雾霾天气出现时,我们总

不能24小时都背着空气净化器活着吧?”庄聪生形象的发言引发了大家的共鸣。

提建议,直指关键,提案单位和委员们发言时,相关部委负责人不时在笔记本上做着记录。据了解,截至3月7日中午,围绕改善城乡居民环境主题,民主党派中央和各界全国政协委员已提交超过500件相关提案。

委员们发言结束后,相关部门负责人积极回应并与在座的委员代表展开了交流。

工业和信息化部副部长苏波表示,不断上升的能源需求是产生污染的主要原因。工信部会加快出台促进工业绿色发展的指导意见

见,尽快推出重型柴油车“国四标准”,同时也将加快研究出台第五阶段车用汽油标准。

环保部副部长李干杰说,大气污染是城乡污染防治的重中之重,急需开出治理“药方”和“路线图”。

“政协提案关于水污染的建议可以总结成6条,即摸清家底、完善立法、环境监管、严格执法、专项治理、污染修复,水利部将全部予以采纳。”水利部副部长李国英表示。

两个半小时的协商会上,提出提案的有关民主党派中央代表和全国政协委员争先发言、各抒己见,部委相关领导积极回应、不避热点,共识就这样一个一个达成……

观察

## 滇中唱“昆曲”特色染“龙头”

许跃芝

到人大云南团去采访,一位代表笑对记者说,如今滇中高调唱“昆曲”。云南人怎么会热衷唱昆曲呢?细问才知道,原来这“昆曲”指的是云南省推出的《昆曲绿色经济示范带建设方案》,是沿昆明到昭通的公路、铁路干线分布的16个县市区,未来将建设成为推动云南高原特色农业跨越式发展的昆曲绿色经济示范带。提起“昆曲”,云南团的代表们兴奋不已,津津乐道:它不仅可以带动产业发展,推动就业,壮大高原特色农业,还将为特色旅游增加一张新名片。

没有农村的小康,就不是全面的小康。近年来,从中央到地方都把解决“三农”问题作为重点工作部署,各地根据自身农业经济的发展情况也设立了不少试验区、示范带。如何使这些得到国家或地方政策大力扶持的区域真正成为农村经济发展的龙头?首先必须在特色上下功夫。

接受采访的几名人大代表都提出,“昆曲绿色经济示范带”要突出高原特色农业的定位,布局要科学、合理,规划要保证高起点、避免同质化,具有云南特色,不能再搞传统农业,而是要发展附加值高的农业产业。

目标明确、措施得当是成功的基础。除了要突出特点,还要解决好诸如人口密度大、水资源较为缺乏、生态建设任务较重、土地资源相对紧张等问题,这也是能否实现目标的关键。任何涉农示范带或试验区的建设都与土地流转、规模化、集约化等密不可分,这不可避免地会带来传统农业的转型。只有农业产业化程度提高,农民才可能通过土地流转、劳动力转移,加入农村专业合作社等方式,增加家庭经营性收入、劳务收入和财产性收入。同时,还应加大对农业龙头企业扶持力度,使之不仅在数量上,还要在质量上有所飞跃,扭转产业层次低、农产品精深加工发展相对滞后的局面。

从代表们踌躇满志、胸有成竹的发言中,人们可以深深地感受到,假以时日,云南人唱的“昆曲”定会获得喝彩,展现出“山水田园一幅画”的美好景象。

# 今年预算安排积极稳妥

——财政部新闻发言人回应财政预算报告热点

本报记者 崔文苑

步形成了从编制、审核到报送等各个环节相互衔接的工作机制。信息化建设也在稳步推进。”他说。

戴柏华称,下一步,财政部将着力推进社会保险基金预算管理制度化、规范化。将进一步规范编制方法,提高基金预算编制的准确性;加强预算执行,增强基金预算管理的严肃性;进一步推进预算公开,强化基金预算监督;加快信息化建设,提高基金预算管理水平。

根据预算报告,2013年全国财政收支差额将达到1.2万亿元,较2012年增加4000亿元,赤字率达2%,较2012年上升0.5个百分点。

对此,戴柏华表示,目前我国债务率相对较低,今年增加赤字规模后,赤字率总体上处于安全水平。这样的安排是积极稳妥的,也体现了财政可持续发展的要求。“从今

年的财政收支形势看,考虑到结构性减税的滞后效应,今年财政收入增长不会太快,可调用的中央预算稳定调节基金数额也较少,但财政刚性支出增加,特别是要增加保障改善民生支出,保持对经济增长和结构调整的支持力度,都需要适当增加财政赤字和国债规模。”他说。

戴柏华同时强调,财政部还将进一步加强政府性债务尤其是地方政府性债务的管理,清理规范地方政府融资平台公司,继续妥善处理存量债务,规范地方政府融资行为,防范和化解财政风险。

## 一般性转移支付加大

如何完善转移支付结构,从制度上防止“跑部钱进”?

戴柏华称,2013年预算安排中,一般性转移支付增长14.3%,专项转移支付增长2.5%。近年来转移支付结构进一步优化,但由于种种原因,从目前来看,还需要加大一般性转移支付,减少和归并专项转移支付。

“下一步,我们将继续提高一般性转移支付规模和比例,清理归并部分专项转移支付项目,推动政府间事权划分和法律法规考核机制等相关领域改革,加快形成统一规范透明的财政转移支付制度,以更好地促进基本公共服务均等化和区域协调发展。”戴柏华说。

就“健全社会主义协商民主制度”

## 全国政协十二届一次会议召开第三次记者会

本报北京3月8日讯 记者来浩报道:今天下午15时,全国政协十二届一次会议在梅地亚新闻中心召开第三次记者会,会议主题是“健全社会主义协商民主制度”。全国政协文史和学习委员会主任卞晋平、九三学社中央常务副主席邵鸿、民政部副部长姜力、民革中央常委、宣传部长吴先宁、北京市人民检察院副检察长甄贞等5位十二届全国政协委员,就充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用回答中外记者提问。

### 协商民主关键是抓落实

什么是中国社会主义协商民主制度?卞晋平在回答记者提问时指出,协商民主本质上是不同利益群体通过协商来解决一些社会问题,在平等的基础上尊重彼此的利益区别,求得社会和谐。社会主义协商民主符合中国国情,我国人口众多、地域辽阔、区域差别很大,经济、文化发展不平衡,而且有许多民主党派、团体、民族、宗教信仰等,是个利益差别很大的国家。因此,协商民主在我国有着重要的意义。

卞晋平表示,改革开放以来是协商民主制度化建设最快的时期,提案、专门委员会、信息、社情民意等各个方面的制度现在都比较健全,也将不断完善。“当前最大的问题是抓好落实,要求真务实、扎实有效,把已有东西落实好,我相信能往前走一大步。”

### 把政治协商纳入决策程序

近年来,全国各级政协组织充分发挥自身优势,在完善协商民主制度和工作机制方面进行了积极探索,通过专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商等多种形式的实践,努力做到把政治协商纳入决策程序,坚持协商于决策之前和决策之中,以增强民主协商的实效性。

姜力在回答记者关于把政治协商纳入决策程序的问题时表示,“我觉得政治协商已越来越深入到政府决策的过程,包括政策的调研、制定和最后出台的重大立法、制度建设、规划制定等方面。作为政府部门,我们也越来越重视这些经过深入调研和认真思考的意见和建议。政府要科学决策、依法决策,必然要积极主动运用协商民主的手段。”

### 国计民生是政协关注重点

近年来,全国政协在中部崛起、西部大开发等多个国家级区域规划的形成过程中起到了至关重要的作用。卞晋平在回答记者关于区域发展的问题时说,“这些区域协调发展的重大问题,在建设全面小康和和谐社会的进程中,始终被绝大多数政协委员所关注。政协的协商建议为我国正确决策提供了广泛民意和广泛智力的支持。今后,政协将继续立足于人民群众关心的事项,把国计民生作为关注的重点。”

吴先宁在回答记者关于发挥民主党派参政议政作用的问题时表示,民主党派参政议政所提的意见和建议,已经涉及我国政治、经济、文化、社会、生态文明建设的各个方面和层次。民主党派在参政议政中提出的意见和建议受到重视,并得到落实。