



积极回应和满足人民群众的环境诉求

本报记者 张忱 欧阳梦云 张毅 牛瑾

实现“中国梦”，建设美丽中国，必须积极回应并不断满足人民群众日益强烈的环境诉求，才能全面提高生活质量、提升幸福指数，实现生产发展、生活富裕、生态良好的发展目标。今年政府工作报告对加强生态文明建设和环境保护作出战略性部署，顺应了人民群众对于美好生活环境的新期待，也成为代表委员们热议的话题。

王金笛代表

简而言之，生态文明建设就是要实现“天蓝、水净、山青”

华炜代表

推进资源节约和循环利用的关键是，能源利用过程中少消耗、少排放、低投入、高产出

方精云委员

强化环保教育，提高全民环保素质，绿色出行、低碳生活，从自身做起



生活环境——将青山碧水蓝天还给百姓

辽宁省老工业基地，环境欠账比较多。近几年辽宁省实施了“青山、碧水、蓝天”3大工程，全面治水、治山、治大气。全国人大代表、辽宁省发改委主任王金笛说，通过这3项工程的实施，辽宁的综合环境得到改善，群众生活质量有所提高，而且满意程度不断提升。

王金笛代表说，“青山工程”并非简单意义上的绿化荒山，而是与土地整理、城镇化建设、工业区建设项目和改善居民生活条件紧密结合，依托

‘造绿、造地、造园、造城’等工程，促进经济社会协调发展，逐步形成青山绿化、土地集约、招商引资、反哺青山长效机制的治理模式。”

为了保证工程在实施过程中不走样，辽宁制定了《青山保护条例》，这是全国首部关于山体植被恢复、治理及保护的地方性法规。仅2012年，辽宁省就为“青山工程”投入了近50亿元。

王金笛代表说，“要将青山碧水蓝天还给百姓，为子孙后代创造一个可持续的发展空间。”

资源节约——让煤炭利用更清洁更高效

“我国能源结构以煤为主，从全国环境治理来看，污染主要是燃煤产生的。”全国人大代表、陕西煤业化工集团董事长华炜接受记者采访时说。

“推进资源节约和循环利用的关键是，能源利用过程中少消耗、少排放、低投入、高产出。我一直在考虑怎样把煤炭清洁化、煤炭高效利用解决好。”推动煤炭由燃料向工业原料转化，替代石油和天然气，生产液体燃料和工业产品，对于促进煤炭生产和利用方式变革，保障国家能源安全稳定供应，保护生态环境，提高煤炭资源的清洁高效利用水平必将产生积极的影响。

华炜代表介绍说，近年来，煤炭清洁高效转化技术攻关和示范工程建设取得重大进展，特别是煤炭百万吨直接液化示范工程取得成功，推动了煤炭的清洁高效利用。

他建议，研究制定煤炭由燃料向原料转化的国家战略，建立由国家相关部门组成协调机制，推动相关工作落到实处；加大对煤炭转化技术、装备研发支持力度；进一步推进煤炭转化示范工程建设；调整相关产业政策，有序推进煤炭由燃料向原料转化。

环保理念——每个人从身边事做起

全国政协委员、北京大学城市与环境学院教授、中国科学院院士方精云说，“环境保护取得的成绩应该肯定，但存在的问题也须大力加以改善。”

数据显示，全国耕地污染严重、土地质量下降、土壤酸化加剧，包括水污染、大气污染在内的大多数污染物最终都要归于土壤。对此，方精云委员建议，必须改变粗放型农业发展模式，科学种植，构建绿色农业产业体系，切实推进农业生态文明建设。

在谈到大气污染，特别是前不久出现的大面积雾霾现象时，方精云委员认为，雾霾的产生与目

前的生产生活方式密切相关。“我们在大力控制空气污染排放、推广清洁能源、改造供暖设施的同时，每个公民也应从自身做起，绿色出行、低碳生活，这可能是最重要也是最有效的。”

方精云委员认为，要强化环保教育，提高全民环保素质，在消费上引导购买小排量汽车或新能源汽车。目前，很多城市选择了“公共交通+自行车”的方式引领低碳出行。“在增加自行车数量这一项单一措施外，还应从根本上改变自行车出行的环境，开辟专用自行车道。”

两会随笔 呼唤清洁能源

来洁

仔细分析PM_{2.5}的成因，工业企业、发电站和供热厂的燃煤污染难辞其咎。因此，调整能源结构，严格控制煤炭消费总量，积极推广清洁能源，是一条治本之策。

我国的资源禀赋，决定了煤炭在一次能源结构中的主体地位。我国煤炭消

费占一次能源消费总量的比例，目前高达68.8%。而天然气、水电、风电、核电4种清洁能源，累积只占能源消费总量的14.5%。如何把煤炭消费的总量降下去、把清洁能源的比例升上来？

“现在国家对清洁能源的发展采取补贴政策，这是一个好办法。但能否尝试用市场的办法来同步推进呢？”全国政协委员、中国电力投资集团公司总经理陆启洲说，“治理空气污染，不仅是政府和企业的责任，也是全社会共同的义务。政府、企业、消费者能否共同承担、各负其责？对发电企业来说，能否必须生产一定比例的清洁能源，例如规定风电机组容量等指标。对用电企业来说，能否坚持使用一定比例的清洁能源，特别是加大高耗能企业的清洁能源配额。对居民用电来说，能否必须消费一定比例的清洁能源，尤其是在超过规定的用电量之后？”

陆启洲委员还提出了一个国内碳交易的新思路。“浙江、上海等发达地区，可再生能源资源条件差。而青海、新疆、甘肃等西部省份，清洁能源资源比较丰富，可作为生产地。能否通过政策调控，以省为单位，设定一个3%或5%的配额，让东部购买西部的清洁能源，这就在某种意义上形成了国内市场的碳交易。至于比例如何制定、怎么落实，还可以逐步探索。”

呼吸清新空气，是我们的共同的愿望，也是共同的责任。由政府、企业、居民共同承担清洁能源的成本，共同支持清洁能源发展，这个思路值得采纳。

代表委员政见

关键词 生态环保

不走先污染再治理老路

全国人大代表、中国科学院副院长丁仲礼：PM_{2.5}的排放问题很复杂，它不是直接排放出来的，在不同地区、不同季节、不同气候条件下，其成因都不一样。因此，需要研究什么样的排放物最易形成PM_{2.5}，再进行有针对性的控制。

坚决不能再走“先污染再治理”的老路，要以先进的理念制定更加严格的环境标准。环境的改善，不仅是政府与企业的责任，更应该动员全民参与，在全社会倡导绿色生活方式。

(本报记者 夏先清)

让“绿色火车”跑起来

全国人大代表、太原铁路局局长杨绍清：太原铁路局采取多种措施，减小煤炭货运对环境造成的影响，如采用抑尘技术保证运输沿线无污染，淘汰内燃机车实现铁路运输电气化等。我们投资了5亿多元，购买了近170辆空调客车。还投资近20亿元，实现了整个南同蒲铁路的全线电气化。太原铁路局将力争用几年时间淘汰山西境内所有的内燃机车，全部实现电气化。

(本报记者 李哲)

关键词 城镇化

尽快制定银行支持城镇化战略

全国人大代表、工商银行云南省分行行长许海：国有大型银行要发挥自身优势，全力支持新型城镇化建设。

一是要制定支持城镇化发展的战略。二是要优化城镇化建设的资源配置。三是要完善城镇化建设的服务方式。四是制定和完善支持城镇化建设的法规以及财政补偿、税收优惠、中介服务等政策，为推动城镇化建设提供良好的政策环境。

(杨清心 周斌)

推进城镇化应坚持“五到位”

全国人大代表、宁夏回族自治区政府副主席王和山：推进城镇化应坚持5个“到位”。首先是“制度设计”到位，其次是“超前布局”到位，尤其是对大城镇、小城市进行科学布局；三是“科学规划”到位，强调新城镇和新农村两头规划；四是“产业跟进”到位，政府须狠抓产业跟进，尤其多上马一些劳动密集型项目；五是“民间服务和民间融资”到位，应大力发展民间服务机构，拓展民间融资渠道。

(本报记者 许凌)

关键词 教育

重视加强西部高等教育

全国人大代表、贵州大学校长郑强：东西部教育发展的差距日益拉大，国家应加大对西部教育的支持力度。

西部地区大力发展基础教育，为保障民众的基本权益做了大量工作。但是目前西部高等教育面临两大困境，一是高校吸引人才、留住人才困难仍大；二是高校毕业生依然大量外流。西部地区要富裕，要发展，在强调基础教育的同时，更要重视高等教育的发展。高水平的大学能够增强当地人民的文化自信，同时也能吸引和留住人才，吸引有思想、有创造力的人。

(本报记者 吴秉泽 王新伟)

强化高校自主创新地位

全国政协委员、华南理工大学教授张波：现在高校自主创新地位需要强化，希望能够尽快出台相关政策，加强高校在自主创新中的地位。

在强调企业自主创新主体地位的同时，也要为高校自主创新地位“正名”。高校的任务是做原始性创新；企业以技术创新为主要任务。高校自主创新的作用和地位如果不被重视，不少政策就会缺乏科学性，高校的研究导向、知识密度、积极性等也会受到影响。如果从一开始就把自主创新分成两部分，让高校和企业的自主创新同步走，企业一旦遇到问题，高校就可以推动企业的技术上一个等级，促使其积极主动地应对市场变化的挑战。

(本报记者 张建军)

基层医疗人才匮乏难题如何解

本报记者 林火灿 吴佳佳 石伟

“当前基层医疗卫生机构最缺的不是先进设备，而是人才，以及留住高素质人才的机制。”全国人大代表、福建省南平市市长林宝金告诉记者，由于该市地处山区，生活条件艰苦，加上经济发展又相对落后，工资待遇相对较低，卫生人才尤其是农村卫生人才仍然十分匮乏，制约了农村卫生事业发展。

全国人大代表、三祥新材料股份有限公司董事长兼总经理夏鹏告诉记者，他在福建省宁德市调研时发现，该市106个乡镇卫生院中，有65个乡镇服务能力达不到全国乡镇卫生院公共卫生及基本医疗服务要求。从医疗卫生人才队伍看，2011年宁德市千人执业(助理)医师数仅为1.2人，远低于全国和全省平均水平。在宁德市的国家级贫困县中，难得见医学本科毕业生前来应聘；宁德市寿宁县下党乡卫生院，甚至出现多年来只有一位执业医师的情况。

全国政协委员、辽宁何氏眼科医院院长、中国民营医院协会副会长何伟说，虽然国家和地方每年会提供很多医疗知识技能培训，但基层医生在实际工作中应用并不好，医疗服务无法保证；一些基层卫生院由于缺乏能够操作的医务人员，配置的检查设备无法正常使用；一些患者对基层医疗机构不信任的情绪增加，纷纷往城里的大医院跑，加剧了城市的“看病难”。

为什么基层医疗卫生机构招不来人才、留不住人才？全国政协委员、北京大学公共卫生学院教授吴明认为，目前农村卫生人才短缺，主要是城乡差距所致。农村的基层卫生机构本身缺乏职业吸引力，加上在收入、养老保障等方面与城市差距较大，很难吸引大量正规医学院校毕业生到农村卫生机构工作。“关键还在于基层医疗机构的工资待遇太低了。”夏鹏代表告诉记者，在宁德寿宁县，去年县公立医疗机构大学本科毕业生月

工资在2000元左右，扣除社保、医保等费用，实际月收入不足1600元。

“卫生人才发展的根本是政策。”林宝金代表表示，南平市正在积极探索，力争在政策创新、待遇保障等方面有所突破，“向外招一批、往上送一批、往下派一批、本地培养一批”，力争走出一条解决或缓解农村卫生人才短缺问题的新路子。

夏鹏代表建议，国家应鼓励医科类高校本科毕业生到欠发达地区就业，实行发达地区城市医生到欠发达地区挂职就医制度；合理确定卫生事业经费投入比例，优化经费投入结构，使公共财政投入更多向欠发达地区倾斜；合理增加基层医务人员的工资待遇。

何伟委员也建议，进一步加强县级医疗机构卫生技术人员队伍能力建设，制定长远的人才培养规划，培养适宜人才，留住合格人才，使更多的病人在基层医院解决一般疾病。

本版编辑 王薇薇 王信川 暴媛媛