



# 与全国同步建成小康

## ——访全国人大代表、宁夏回族自治区党委书记张毅

本报记者 许凌



阳春三月，北京春意盎然。记者采访了全国人大代表、宁夏回族自治区党委书记张毅，访谈气氛轻松而热烈。

记者：外国传媒预测在今年的全国两会上，“中国梦”将是关键词，请张书记谈谈“宁夏之梦”是什么？怎么付诸实践？

张毅：“中国梦”是什么？我理解实际上就是说中华民族的伟大复

兴，我们不仅要站起来，而且还要强起来。宁夏与全国人民一起实现“中国梦”，需要一步一步地走。眼下突出的是解决好和谐、富裕的问题。去年6月，宁夏回族自治区第十一次党代会上，提出了建设和谐富裕新宁夏、与全国同步进入全面小康社会的奋斗目标。到2020年，要实现宁夏的全面小康，就得抓主要矛盾。

什么是宁夏的主要矛盾？一方面是和諧问题，就是民族团结，宗教和順，实现人与人的和谐。建设生态文明，实现人与自然的和谐。另一方面是富裕问题，就是要进一步加快发展，大幅度减少贫困人口，大幅度提高城乡居民收入，夯实富民强区的物质基础。宁夏还是个欠发达省区，无论人均GDP还是老百姓的收入，与发达地区比还有很大差距，要通过七八年的努力，把这两个问题解决掉。总之，要动员全区广大党员干部群众，为在2020年与全国同步进入全面小康社会而奋斗，为实现中华民族的伟大复兴之梦而奋斗，这个担子是很重的，是必须的，没有退路。

记者：国务院已批准建立宁夏内陆开放型经济试验区、设立银川综合保税区。您认为“两区”建设对于宁夏发展意味着什么？

张毅：国家批准“两区”建设，标志着宁夏对外开放进入了新的阶段，为宁夏科学发展、跨越发展提供了重大机遇，为宁夏发展插上了腾飞的翅膀，也必将加快宁夏与全国同步进入全面小康社会的步伐。建设好“两区”，是中央交给我们的项重大战略任务。宁夏要着眼全国大局，立足我区实际，发挥回族自治区的优势，探索出一条内陆地区以大开放促进大开发的路子，为国家搭建一个面向阿拉伯国家和穆斯林地区开放合作的良好平台。

记者：从2013年起，中阿经贸论坛更名为中阿博览会，这与“两区”建设有什么关系呢？

张毅：应该说中阿博览会是“两区”建设的一个重要内容。宁夏圆满、成功地举办了三届中阿经贸论坛，为国务院批准建立宁夏内陆开放型经济试验区、设立银川综合保税区创造了条件、奠定了基础。现在，办好中阿博览会仍然是宁夏建设好“两区”的一个重要抓手。

记者：宁夏近些年来发展很快，但面临的困难和挑战也不少，为实现与全国同步建成小康社会这一奋斗目标，您认为还需要哪些支持？

张毅：过去10年，是宁夏社会发展最快、老百姓得实惠最多的10

年。宁夏经济社会发展取得的巨大成就，是党中央、国务院亲切关怀和国家有关部委大力支持的结果。作为经济欠发达省区，宁夏要与全国同步进入全面小康社会，除了自力更生、艰苦奋斗，还需要党中央、国务院的关怀和国家各部委的支持和帮助。解决百万贫困人口的扶贫攻坚问题，这是宁夏与全国同步进入小康社会的重点和难点，仍需要国家给予进一步的支持帮助。

另外，我们提出打造“黄河善谷”，建设慈善产业园区，吸引企业和公益慈善项目落户贫困地区，为残疾人 and 特困群众脱贫致富创造机会、开辟途径，目前工作是有成效的，招商引资实际到位资金74亿元，意向投资近200亿元。该项目要保持持久生命力，还需要向国家争取一些特殊政策，真正把“黄河善谷”打造成政策洼地、道德高地和慈善家、企业家投资兴业的理想之地。还有，在基础设施建设特别是铁路建设方面，在大柳树水利枢纽工程建设等方面，都需要积极争取国家有关方面支持帮助。

总之，宁夏要继续争取各方面支持，出台相关政策，使宁夏“两区”建设的政策更有含金量、更能吸引人，真正成为宁夏腾飞的翅膀、开启宁夏发展的金钥匙。

### 精彩一句

只要你提出想办企业的申请，工商行政管理部门就发给你营业执照，你就可以先开业，这意味着创业不再有门槛，不再有注册资本作为担保。

——全国政协委员、国家工商总局局长周伯华

如果今年全球形势和气候条件不发生大的变化，中国经济全年增长8%是没问题的，经济增长速度维持在8%左右就够了，重要的是发展质量。

——全国政协委员、经济学家厉以宁

如今我们提出建设创新型国家，从模仿、抄袭、借鉴转型到自己发明、创造、创意，这不是一个一蹴而就的过程，需要时间的积累和历史的积淀。

——全国政协委员、国家知识产权局局长田力普

我国应用型人才的培养长期处于薄弱状态。职业教育在这方面人才的培养力度很大，但投资比普通教育更大，其社会效益超过经济效益，因此应把职业教育与经济社会发展的需求紧密结合起来。

——全国政协委员、四川现代教育集团董事长苏华

要逐步缩小大医院与社区医院的差距，包括医生、医疗水平等。同时，建立分级诊疗体系，小病在社区，大病在医院。建立病例档案库，大医院和社区可共享病人的信息。

——全国政协委员、北京大学第三医院院长陈仲强

治理污染是现在最大的民生问题。其他关注民生的措施只有部分人受惠，污染问题治理好，是全民受惠。因为在污染面前，全体老百姓都是弱势群体。

——全国人大代表、东华大学经济发展有限公司所长严诚忠

城市发展需要外来务工人员，村里的孩子们需要父母。二者之间究竟该如何平衡？我能做的是尽量多帮助孩子们的家长就近就业，留在家中。留守儿童问题的解决，仍然需要一个探索的过程。

——全国人大代表、江西省贵溪市樟坪畲族乡黄思村党支部书记桂千金（大学生村官）

本报记者 徐达整理  
(据中国经济网报道)

本版编辑 韩叙 张静

徐达

制图 高妍

“保障农民财产权益”首次被写进政府工作报告。农民财产权益该如何保障？其与城镇化、现代农业发展之间又有怎样的关系？

# 让农民真正成为土地的主人

本报记者 余惠敏 孟飞



全国政协委员  
北京市农村工作委员会副主任  
李成贵

## 把土地的权属交给农民

记者：政府工作报告中提出，“保障农民财产权益”。这与严守18亿亩耕地红线有什么关系？

徐鸣：18亿亩耕地从某种程度上讲是我们的生命线，这些年为了确保18亿亩耕地红线不被侵犯，中央采取一系列措施，但实际监督效果并不很好。耕地在减少，质量在下降，这是一个不争的事实。实践证明，光靠政府部门的监管是管不住的，应该把土地的权属交给农民，调动农民保护耕地的积极性，让农民既从土地的生产当中获得收益，同时从土地的财产权益上获得收益，这样才能从根本上保住我们18亿亩耕地的红线。我带来一个建议，《从土地确权着手，实现“耕者有其田”》。

记者：目前我国农村土地确权工作进展如何？有什么困难？

徐鸣：土地确权工作已经推进了95%，但是确权有其不足。土地确权要求确权到村民小组，但实际上多数确权到了村民委员会。农村土地性质是集体的，承包人为农民个体，责权不明确，这是造成耕地流失以及农民种田积极性不高的根本原因。我主张，通过推进土地确权，把农村承包土地的生产经营权直接交到农民手中，并赋予生产经营权更丰富的内涵，使农民真正成为农村土地的主人。只有这样，我们才能确保守住我们赖以生存的18亿亩耕地。

## 城镇化要创新土地利用方式

记者：土地确权和允许转让以后，有没有出现土地大量集中在少数

人手上的现象？

徐鸣：集中土地的情况有，目前来讲还是少数。我认为确权之后，对土地流转、土地转让设置一定限制，就可以避免土地集中。确权利大于弊。

李成贵：我想你担心的是土地兼并问题。这个问题中央是重视的，如果管理制度合理，就可以避免土地兼并。我们可以有一些限制条件，比如说社区内部优先，还有土地租赁要有上限。另外，租赁以后我们也要有一定的限制，比如像北京市今年明确提出，要防止工商资本租地后租而不用。这个问题可以化解，总的来说利大于弊。

记者：当前的土地制度和土地利用方式是否有利于城镇化的发展？如果不利于，我们应该对现行的土地制度或者土地利用方式作什么调整？

李成贵：城镇化是大战略，前景很广阔，其中土地问题是非常重要的、非常敏感同时也非常困难的问题。想把土地资源利用好，就要创新土地的使用方式，要进行土地制度的改革。第一，要对过去城乡二元体制下形成的土地管理的一些法律法规进行清理，修订完善，这是最基础的。第二，要对一些城镇化建设的土地使用有支持政策。比如小城镇建设，优化城镇布局要做成小城镇，就需要土地政策的支持，比如说土地出让金，还有拍卖的溢价，应该用于小城镇的基础设施、公共服务设施的建设等。应当说推进城镇化过程中，我们在土地制度上还大有文章可做。



e中经演播厅



全国人大代表  
江苏省人民政府副省长  
徐鸣

徐鸣：讲这个问题的前提，是要确认土地是农民的。工业化向农民要地，城镇化仍然向农民要地，关键是怎样向农民要地？或者说在什么样的条件下农民交出土地？

土地制度的改革首先要区分公益性用地和非公益性用地。公益性没话说，对农民要作补偿，但带有一定的强制性，这种公益性用地要从严掌握；非公益性用地，与农民应该有一个听证和协商的程序，在大多数人赞成的情况下进行征用。这样才能更好地保护农民的土地权益不会被侵犯。

## 适度规模经营是现代农业所需

记者：今年中央一号文件明确提出，鼓励和支持承包土地向专业大户、家庭农场、农民合作社流转，发展多种形式的适度规模经营。这对于城镇化建设和农村发展分别有着什么意义？

李成贵：这是农业发展到现阶段的必然要求。改革开放30多年，农业取得了很大成就，但也有落后的方面，突出的问题就是经营的小规模化。所以中央提出来，土地要向新兴的农业主体转移，就是要推动公共经营。

徐鸣：我们在江苏调查显示，适度规模经营是农业现代化所必须的。但要防止一种倾向，就是过于土地兼并。我们一直强调适度，因为中国还是人多地少的国家，所以中央提出来的适度是符合中国国情的农业现代化。

## 全国人大代表、黑龙江省佳木斯市市长孙喆——节本增效强发展

本报记者 倪伟岭

记者：佳木斯这个农业大市发展的突出特点是什么？

孙喆：佳木斯市地处世界仅有的三大黑土平原之一的三江平原腹地，市域人均耕地12亩，分别为全省和全国人均耕地面积的2.5倍和8.5倍，是现代农业综合开发试验核心区和国家重要的商品粮基地。

近年来，佳木斯现代农业呈现强劲发展势头，逐渐走上节本增效的道路。展望未来，佳木斯将突出国家现代农业示范区建设，全力实施三江平原现代农业综合开发试验核心区发展战略，加快农业装备现代化，提高科技支撑能力，发展低碳农业、绿色农业，到2015年，佳木斯将建成国家粮食安全保障核心区和全国最好、世界先进的“机械化主导、多技术集成、科学化管

理”的现代农业展示区。

记者：2013年是实施“十二五”规划的关键一年，佳木斯对发展现代农业有何具体规划？

孙喆：第一，加快农业产业结构调整，大力提高农业生产经营水平。第二，紧紧抓住全省推进千亿斤粮食产能工程的有利契机，大力推进全市“千万亩”水稻工程，强化商品粮基地作用。第三，围绕我市大豆、水稻、玉米等优势主导产业，加快发展现代农业示范区建设，促进农产品就地加工转化。第四，加快农民合作经济组织建设，提高农业生产组织化程度。第五，抢抓中央支持农业科技的政策机遇，带动全市农业生产上水平。第六，深入推进场县合作共建，增强区域协调发展能力。

## 全国人大代表、贵州省遵义市市长王秉清——聚集要素奔小康

本报记者 王新伟 吴秉泽

记者：作为“四在农家”的发源地，遵义如何推动农业产业化发展？

王秉清：近年来，遵义大力发展茶叶、辣椒、竹子、蔬菜、红高粱、中药材等产业，积极打造龙头企业，形成了一批优势产业。去年，带动农民实现人均纯收入6061元。下一步，遵义将重点推进农业产业化发展，通过建设一批现代高效农业示范园，延长农业产业链，提升附加值。

记者：您认为“四在农家”建设与推进城镇化有无矛盾？

王秉清：遵义市以“富学乐美”为主要内容，大力开展美丽乡村建设，

目前已建成“四在农家”创建点9200多个，覆盖全市230多个乡镇、1700多个村，受益农民超过500万人。

农村是全面建成小康社会的“短板”所在，必须以发展现代农业为抓手，补齐这个“短板”。通过建设产业园区，聚集发展要素，推动农业产业化发展，促进农民增收。近年来，随着交通、水利等基础条件的改善和工业化进程的不断推进，遵义市很多外出务工人员开始返乡创业。为此，我们建设了返乡农民工创业园，同时积极推进农村产权制度改革，解决返乡农民工创业资金不足的问题。

## 全国人大代表、河北省衡水市市长杨慧——农业长出工业来

本报记者 雷汉发

记者：衡水是传统农业大市，您对您发展现代农业有何感受？

杨慧：衡水人均耕地面积高于全国平均水平，农村人口占全市总人口的77%，粮食产量占河北省近八分之一，农副产品资源丰富，粮棉油人均占有量居河北省第一位。但长期以来，着力建设中国北方绿色食品加工集散基地和食品文化交流基地，在工业新区谋划建设了占地10平方公里的食品产业园。三是实现产业化经营。这也是带动农民增收最为有效的手段。

规模效益，衡水市如何以全新的生产模式带动农业生产走上新台阶？

杨慧：一是加强区域化布局。我们所走的第一步就是高标准建设各具地方特色的现代农业示范区。二是推动工业化加工。我们坚持按照“跳出农业抓农业，农业长出工业来”的思路，着力建设中国北方绿色食品加工集散基地和食品文化交流基地，在工业新区谋划建设了占地10平方公里的食品产业园。三是实现产业化经营。这也是带动农民增收最为有效的手段。

记者：现代农业首先强调的是

# 有了履职档案，少了“雷人雷语”

陈静

这几天采访两会，常常能听到一个新词：履职档案。

一些地方已经开始实行的“履职档案”，一般以年度为时限，记录了人大代表和政协委员的基本信息、履职承诺、参会和调研情况，以及议案、建议、提案、建议案等的具体内容和答复情况。在有些地区，这些数

字化档案还直接向公众开放查询。

基于现代化数据库技术的这份小小的履职档案，调动了代表和委员们认真履行职责、建言献策的积极性，也有利于提高议案提案的质量。按照一些代表和委员们自己的说法，不时出现的“雷人雷语”其实是缺乏深入调研，“拍脑袋说

话”的结果。如果有了履职档案，众目睽睽之下的压力将变成一种“另类”的推动力，让代表和委员们的主动性大大增强，提案议案的严谨性必然随之上升。将其与考核体系和履职激励相结合，则更能形成一套完整科学的评价机制。

履职档案也是提高代表和委

员履职情况透明度的重要手段。尽管目前在全国人大和政协的官方网站上能够查询到部分建议和提案，但是人们还看不到代表委员们在履职方面做了什么、做了多少。开放的履职档案，不仅能让人们对两会代表和委员多一分了解，也能提高代表和委员在公众心目中的地位。

这项在部分地区已经开始实施的新举措，被代表和委员们比作一面“镜子”：“你这个代表委员是不是称职，一眼就看得出来。”他们纷纷表示，希望这项举措能在全会上推行。



采访札记