



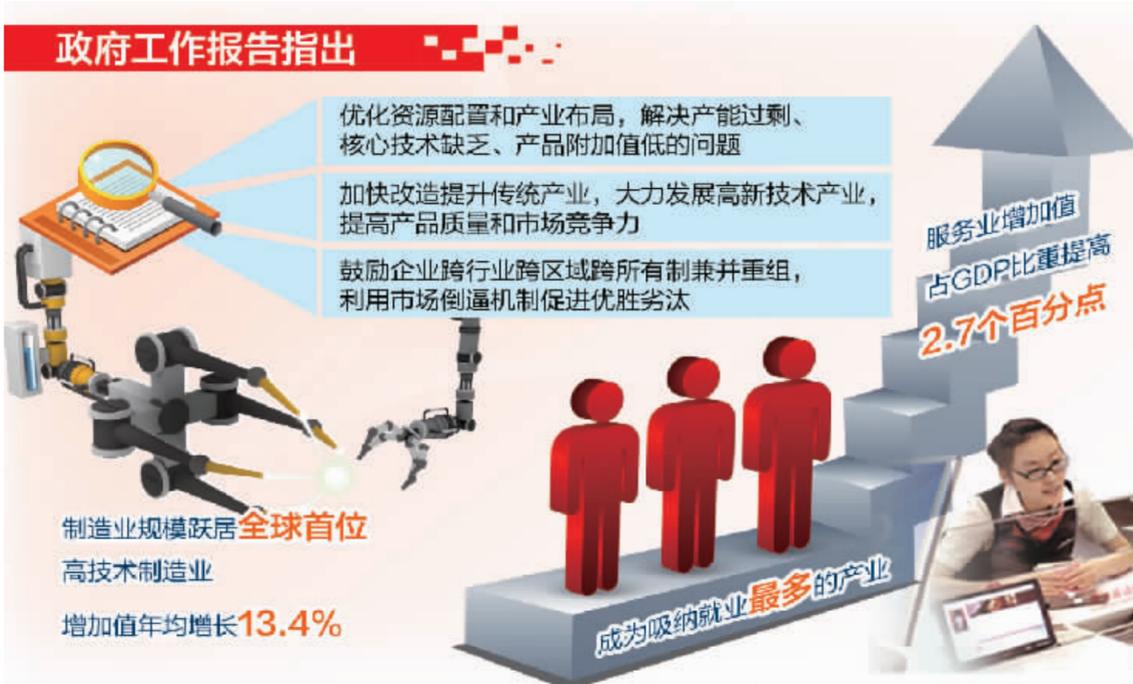
# 抓住“转方式”重要节点

本报记者 朱磊 吴佳佳 刘畅

政府工作报告提出,要加快转变经济发展方式,在发展中促转变,在转变中谋发展。

两会代表委员们认为,当前中国经济发展正在趋稳回升。但是,还应该清醒看到,经济发展还存在不少矛盾和问题,发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出,经济增长下行压力和产能相对过剩的矛盾有所加剧,企业生产经营成本上升、效益下滑,一些行业、企业经营困难。

面对这种局面,根本的出路还在于科技创新,开拓市场,加快经济结构调整的步伐。



## 杜鹰委员

转变经济发展方式,要转变政府职能,充分发挥市场竞争带来的好处

## 政府——管理职能要转变

“转变经济发展方式正在‘过坎’!”全国政协委员、国家发改委副主任杜鹰在接受记者采访时作出这样的判断。

政府工作报告中提出,加快转变经济发展方式,促进经济持续发展。“这既是要求也是期待,让我们清醒地认识到转变经济发展方式的紧迫性和困难性。”杜鹰委员说。

“我们现在的资源要素价格还是扭曲的,这样的前提下,资源要素是不能得到合理配

置、不能发挥最大效益的。中央和地方的财税体制还没有理顺,金融如何为实体经济服务存在的问题依然很多,投融资的市场还很不完善,很难适应企业创新的需要……”加快转变经济发展方式,现在正在“坎”上。”杜鹰委员说。

转变经济发展方式,要转变政府职能。杜鹰委员承认,目前政府确实存在和市场的错位问题,政府该管的没管,不该管的管了。没有充分发挥市场竞争带来的好处。

比如产能过剩问题,依靠政府的行政指令,不但处理不好甚至会留下“后遗症”。

对于当前存在的产能过剩,中央提出了解决问题的明确方向,就是要尊重规律、分业施策、多管齐下、标本兼治。按照这样的要求来化解产能过剩,就要尊重经济发展的规律,尊重市场的规律,通过市场竞争,让落后的企业该倒闭的倒闭,该淘汰的淘汰。

“只有淘汰落后产能,我们整个的产业素质才能往上提高一步。才能把经济发展建立在创新的基础上,建立在质量和效益的基础上。”杜鹰委员表示,“只有市场竞争性更强了,才能推动企业去创新。这是我们必须面临的选择。”

## 产业——兼并重组要坚持

## 胡季强代表

规模优势一方面决定了成本的竞争优势,同时也是企业跨过研发投入高门槛的重要阶梯

“兼并重组使我们产品结构更加丰富、产业链结构进一步优化完善,自主创新能力大幅提升。”全国人大代表、浙江康恩贝制药股份有限公司董事长胡季强在接受采访时说,近年来,随着多项优质资产并入上市公司和一些并购的完成,康恩贝产业基地逐步扩大,自主体系药物、物流及服务也得到充实和完善,大大提升了企业抗风险能力和可持续发展能力。

胡季强代表指出,通过收购兼并、扩大企

业规模,一方面可以迅速获得先进技术和产品,为市场的成长、整合和互补创造条件,使新技术新产品产业化进程加速;另一方面,可以从单一环节向其他子行业延伸,在创新、成本及市场等各要素间形成整合协同效应,提高企业综合竞争能力。

中国民族工业要诞生世界级的医药企业,必须大力推进企业间的并购重组。“在国际化进程中,兼并重组可以为我们提供突破目标市场技术和政策壁垒的有效手段,通过收购当地

企业,可以使我们直接获得当地市场准入资格。”胡季强代表说。

胡季强代表认为,在并购重组的过程中,战略整合投资将能形成未来的核心整合平台,可以进一步整合其他企业和资源,主要涉及产品获得型和市场获得型两种类型。产品获得型投资主要关注并购对象的产品与自身产品及战略的匹配程度,通过收购实现产品延伸和市场战略布局的提升;市场获得型投资可以使企业的产品快速进入竞争市场或新的市场领域。

胡季强代表说,政府的统筹引导与支持,仍是兼并重组提高行业集中度的重要环节,对于企业重组过程中遇到的具体障碍和困难,相关部门还应有针对性地给予政策扶持。

## 林书成代表

对科技含量更高的行业加大政策支持力度,把战略性新兴产业作为产业结构调整的重要内容

“绵阳是一个老牌科技城,未来我们会对科技含量更高的行业加大政策支持力度,把重点发展战略性新兴产业作为产业结构调整的重要内容。”全国人大代表、绵阳市市长林书成告诉记者,目前该市很多传统的电子产业企业开始探索新的发展路径,比如长虹、九州,他们把重点领域放到研发上,放在服务创新上。“企业加快产品和服务创新,这也是大力优化服务业发展结构的表现,如此看来,现

代服务业是绵阳发展的另一个机遇。”林书成代表说。

采访中,林书成代表多次列举在传统科技城转型中走在前列的企业。“像长虹彩电布局智能电视领域,九州电子进入空管领域,创业板上市公司仁智油服,为油田生产提供服务。”林书成代表说,在传统行业中不乏“探路者”。

“他们的做法可以说明,推动科技城发

展,一要靠开放驱动,二要靠创新驱动。我们要高度重视科技创新,鼓励传统科技企业将科技优势转化成经济发展优势,通过创新来提高企业核心竞争力。我们还要做大做强传统产业,鼓励他们去挖掘新的利润增长点。”林书成代表说。

“在加快产业结构调整的过程中,要充分发挥科技的驱动作用。”林书成代表说,绵阳市已经把科技含量高、符合循环经济要求的项目列入政府投资的重点项目优先安排,给予一定的直接投资、资金补助或贷款贴息支持,优先将这些项目推荐到省、国家投资主管部门、政策性银行及商业银行,为他们争取投资补助和银行贷款。

## 提案故事

# 痴心不改为教育

本报记者 李佳霖

鲍义志委员:要想尽一切办法让青海高原的教育环境早些改变,要让所有贫困农牧民家庭的孩子都上得起学。

“当了3届政协委员,11年来写了100多个提案,30多个与教育有关,今年的18个提案中,又有7个谈教育,涉及高等教育、基础教育、民族教育、职业教育和学前教育等方面。”采访全国政协委员、青海省政协副主席鲍义志时,记者被他对青海高原教育事业的满腔热情深深感染。

几十个提案中,最让鲍义志委员操心 and 难忘的,还是从2004年以来他一直关注的一个问题:高校大规模扩招,学费一年比一年高,这让一些贫困农牧民家庭的孩子遭遇“上学难”,毕业后又遇到“就业难”,导致贫困家庭雪上加霜。

鲍义志委员曾当过6年中学老师,走上管理岗位后,他又主攻教育工作。20多年里,他走遍了青海的山山水水。在草原,他看见了只有三四个孩子的流动小学,因路途远、骑马上学难坚持等原因而解散;在深山区,孩子们要翻越几座山才能到学校,作业本、书本等学习用品奇缺;在贫困的农村,因师资和教室匮乏,几个年级在一起拼成“复式班”。

鲍义志委员曾经算过这样一笔账:西部贫困农牧民培养一个大学生,需要家庭35年的纯收入!震撼的数字和艰苦的场景看多了,鲍义志委员的心愿日益坚定:要想尽一切办法让青海高原的教育环境早些改变,要让所有贫困农牧民家庭的孩子都上得起学。

“希望更多人关注贫困家庭孩子的教育问题。”鲍义志委员说,几年来他先后向全国政协递交了《降低高校高收费,让农牧民再喘一口气》等提案。鲍义志委员认为,要让农牧民早日脱贫,就必须重视职业中学教育,提高学生的劳动技能。为此,大力发展职业中学教育成为他提案中的重点之一。2007年,国家召开了职业教育大会,职业中学教育得到了广泛重视。“最欣慰的是,从前年开始,国家已免除了农村县级职业中学的学费,还为学生补贴伙食,这大大减轻了农牧民的负担,预计青海就有近10万学生受益。”鲍义志委员兴奋地说。

今年,鲍义志委员倾注了很大心血的两个提案是《关于请求国家出台举办青海内地高中教育和中职教育的专项政策》和《关于请求在青海高校建设“藏区双语预科教育基地”》。“衷心希望这两个提案能给青海教育发展带来一些积极作用。”鲍义志委员说。

## 新闻眼

### 今年用电量有望略升

朱永芾委员:火电也可清洁高效发展

全国政协委员、中国国电集团公司总经理朱永芾预计,今年全国用电量同比将略有上升。另外,煤炭价格下降给发电企业带来了改善经营环境的机遇,预计再有一两年,火电将迎来大发展时机。

朱永芾委员表示,火力发电不一定就意味着污染,只要大力推进结构调整、技术进步和节能减排,火电也可清洁高效发展。

朱永芾委员建议,稳步推进大型煤电基地建设,鼓励煤电一体化开发及采用先进适用技术;积极发展热电联产;继续推进“上大压小”,鼓励关停容量异地调度;完善脱硫脱硝电价政策,加强节能环保改造;推广节能环保和经济调度。(本报记者 李于阳)

### 劣质煤可变清洁汽油

朱晓明代表:莫对清洁能源征重税

全国人大代表、山西省国资委主任朱晓明介绍说,近年来,山西在大力开发劣质煤炭资源进程中成果显著,其中,晋煤集团等企业成功实现了对高灰高硫、不能进入市场的劣质煤的研究开发,垃圾煤变成了好产品——清洁汽油。

根据现有规定,这个变废为宝的好东西要缴纳高额的消费税,每吨油高达1380元,让投入巨额研发成本的企业难以承受。朱晓明代表建议,尽可能早日免征劣质煤合成油类的消费税,让更多的企业愿意参与到变废为宝的事业中来。(本报记者 李哲)

### 工业浪费应引起重视

卜昌森代表:煤炭行业应严控资源浪费

全国人大代表、山东能源集团董事长兼总经理卜昌森表示,厉行节约、反对浪费正蔚然成风,但工业企业存在的浪费行为却未引起足够重视,如不少煤炭企业尤其是中小企业,开采过程中的资源浪费和环境的污染就值得重视。

卜昌森代表建议,国家应加大对煤炭绿色开采的扶持力度,鼓励企业将资源充分开采,避免浪费;建议出台强制性政策规定原煤入选比率,禁止长途运输和直接燃烧原煤;建议禁止直接燃烧低品质煤,鼓励发展褐煤等低阶煤的提质利用。(本报记者 林火灿)

# 养老金“空账”怎么填

本报记者 殷楠

“所谓‘空账’,是对个人账户预筹与累积资金的超前动用,就是把按规定应累积若干年再行支付职能的资金提前取出用于当前职工养老金的发放,结果造成个人账户空账现象。”全国政协委员、合众人寿保险股份有限公司董事长戴皓表示,由于企业统筹账户和职工个人账户两者关系没能解决好,因此一直存在着大量的空账,而随着老龄化进程的加快,这一问题变得越来越突出。

对如何解决我国养老金“空账”问题,戴皓委员建议,要大力推进税费改革,通过“费”改“税”,利用税收的强制性特征来保证养老金的足额征收。同时,加大政府补贴力度,确保养老金运营的平衡。“此外,要提升收益能力,确保养老金防范风险与增值,可利用养老金数额大、来源稳定的特点,将其投入到重点建设项目中,以提升收益能力。当然,还可以

利用国有资产弥补基金缺口。”戴皓委员说。

对于养老金“空账”的问题,全国政协委员、中国人寿保险(集团)公司原党委书记、总裁杨超也有自己的看法。“纵观欧美发达国家的经验,普遍做法是将个人账户制度作为强制性养老金制度的一部分,做实个人账户,利用个人账户制度缓解现收现付养老金制度的压力,同时积极推动养老金的市场化运作。”杨超委员说,这不仅大大降低了国家财政负担,而且实现社会养老保险个人账户的保值增值和安全运营,极大提高了个人缴费积极性,促进了个人当期消费。

如何做实基本养老保险个人账户,实现专业化、市场化运营?杨超委员建议,相关主管部门应设立10年至15年的过渡期,在过渡期内新建的个人账户,直接做实,并委托专业的法人机构实行市场化运作。

对于已经建立个人账户但空账运行的现有账户,杨超委员认为,应当确定固定记账利率,计算个人账户应记账的资产总额,待厘清负债总额、偿债主体和方式之后,逐步做实个人账户,并将基本养老保险中的个人账户与企业年金个人账户合并。“这样,最终过渡为以统筹账户为基础、现收现付制基本养老保险和个人账户相结合的社会养老保险制度。”杨超委员说。

杨超委员还建议,相关部门应借鉴国际经验,尽快完善顶层设计,坚持“政策制定者、监督者、基金管理人、投资管理人等职能分离”的原则,实现基金管理人和投资管理人按照市场化进行优选。“我建议,主管部门不直接参与市场运作,而是主要负责委托业绩较好的投资机构,评估并监管委托机构的管理运营状况。”杨超委员说。

## 会外热点会内谈

## 话题

我国实施的社会统筹与个人账户结合的养老保险管理体制,经过20余年运营,取得了明显成效,但也出现了一些不容忽视的问题。中国社会科学院日前发布的《中国养老金发展报告2012》显示,到2011年末,养老金个人账户“空账”规模已达2.2万亿元。这一备受社会关注的养老话题,同样是委员们讨论的焦点。