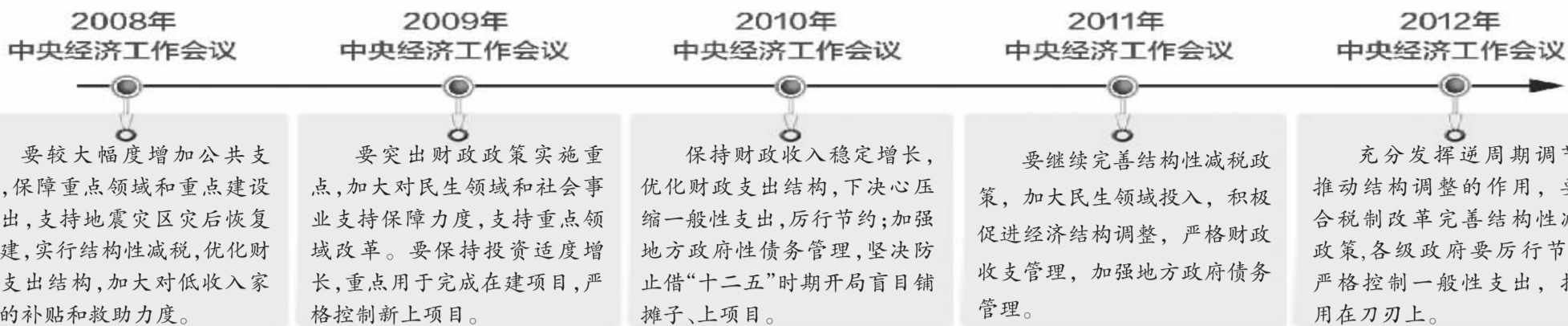


两会 深阅读



积极财政政策再发力

本报记者 孙勇 崔文苑 钱箬旻

基调——

积极而为“组合拳”

尽管受到财政收入增长回落的不利影响,2012年,我国财政政策继续延续积极基调,加大了支出力度和结构性减税力度,努力扩大消费需求,多措并举促进投资及外贸稳定增长。同是积极的财政政策,2012年呈现出更加积极、更有重点、更注重结构调整等特点。

不撒胡椒面,不搞一刀切。2012年的财政政策更加突出重点支持和结构调整。一方面,政府在就业、教育、医疗、养老、保障性住房、文化、中心城市区域城市建设等领域的财政支出不断增加;另一方面,结构性减税步伐也有所迈进。

财政宏观调控作用在2012年得以有效发挥。坚持统筹兼顾,注重综合平衡,将扩大内需特别是刺激消费需求,与扩大出口、增加有效供给相结合;将短期调控与促进经济平稳较快发展和民生持续改善相结合。进而加强了财政的科学化管理,合理把握住政策的实施力度与节奏,将财政赤字率和债务负担率控制在安全水平,保持了财政稳健运行和可持续性。

2013年,在财政收支矛盾将十分突出的背景下,积极的财政政策将再发力,通过适当增加财政赤字和国债规模,保持必要的支出力度,继续为促

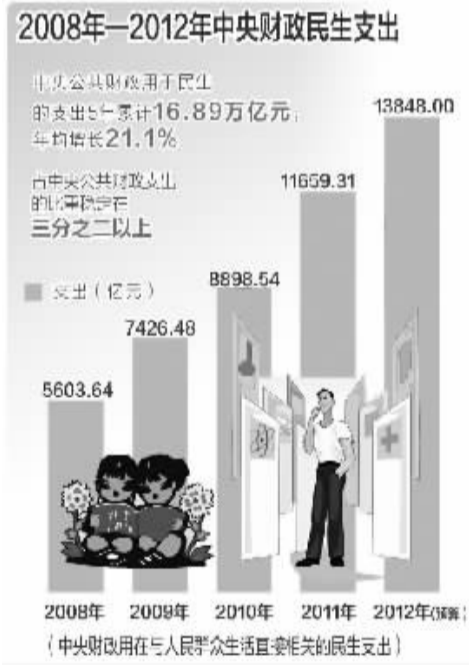
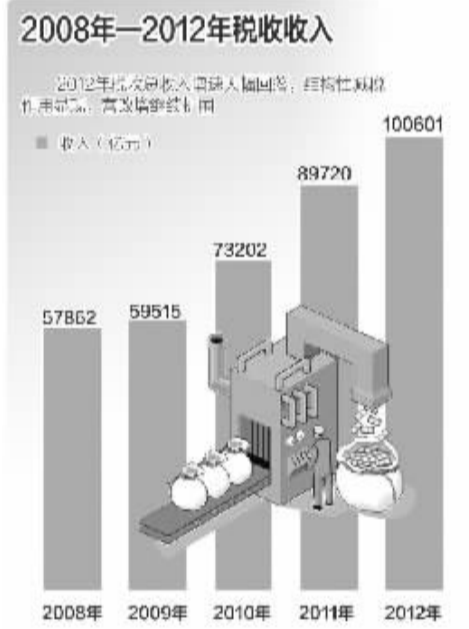
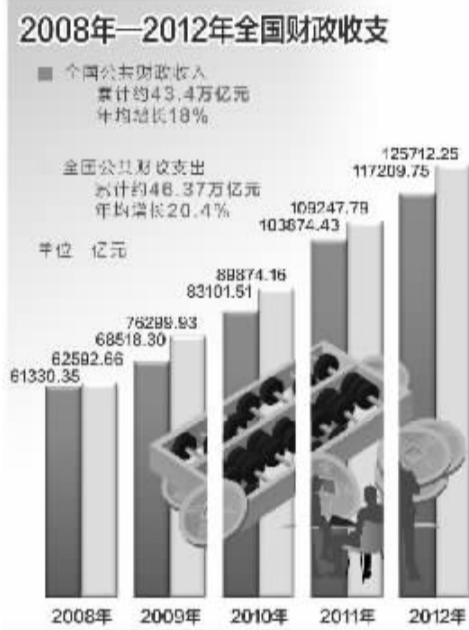
进经济持续健康发展和社会和谐稳定保驾护航。

结构性减税的力度将会进一步加大,以营改增为着力点的税制改革将逐步完善,包括扩大营改增试点范围,促进现代服务业发展和产业结构升级,进一步减轻企业负担;清理取消不合理的收费项目,降低收费标准;适当降低部分能源资源和关键零部件、原材料产品的进口关税等。

财政支出结构将进一步优化,按照“突出重点,积极而为,量力而行”的原则,增加对教育、卫生、社保等民生领域的投入,严格控制一般性支出,努力节约行政经费,提高资金使用效率等。

在稳增长和调结构的宏观调控背景下,为了减轻企业和居民税负、激发经济发展活力、保障和改善民生,积极的财政政策继续实施

图说



亮点——

支出重在“惠民生”

近年来,我国在实施积极的财政政策过程中,坚持民生优先,大幅度增加保障和改善民生的投入,努力让广大人民群众更好地分享改革发展成果。

数据显示,2008年至2012年的5年间,中央公共财政用于民生的支出累计16.89万亿元,年均增长21.1%,占中央公共财政支出的比重稳定在三分之二以上。

具体来看,国家财政性教育经费支出占国内生产总值比例从2007年的3.12%提高到2012年的4%,有力地促进了教育改革发展,家庭经济困难学生上学问题在制度上基本得到解决。全国财

政医疗卫生支出5年累计2.52万亿元,年均增长29.3%,医疗卫生体制改革取得重大进展,全民医保基本实现。加强保障性安居工程建设,全国城镇保障性住房和棚户区改造住房5年基本建成1800多万套,覆盖面提高到12.5%;农村危房改造竣工900万户。城乡居民社会养老保险制度实现全覆盖,1.3亿60岁以上老人按月领取养老金。支持就业和创业力度不断加大,新型社会救助体系基本形成,社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制初步形成。稳步推进公益性文化设施免费开放,公共文化服务体系建设的明显加快,文化

中央财政用在与人民群众生活直接相关的教育、医疗卫生、社会保障和就业、保障性安居工程、文化等方面的支出不断加大

体制改革全面推进,文化事业产业健康发展。

今年的财政预算报告显示,2013年,对民生领域倾斜力度将继续扩大,对“三农”、教育、医疗卫生、社会保障等重点支出领域的财政保障力度将不断加大。2013年,中央财政用在与人民群众生活直接相关的教育、医疗卫生、社会保障和就业、保障性安居工程、文化方面的支出安排合计15712.5亿元,比上年预算数增长13.5%,比上年执行数增长9.6%;用在公共交通运输、节能环保、城乡社区事务等方面与人民群众生活密切相关的支出安排合计17150.03亿元。

纵深——

管好用好“钱袋子”

如何深化财税体制改革,加强财政管理,更好地发挥财政职能作用,促进经济社会持续健康发展,是一个非常重要的课题。

在财政体制方面,要加快健全中央和地方财力与事权相匹配的财政体制,促进基本公共服务均等化与主体功能区建设。包括合理界定中央与地方的事权和支出责任,结合营改增进程研究调整中央和地方的收入划分;健全县级基本财力保障机制,加强县级政府提供基本公共服务财力保障等。

在预算制度方面,完善预算收支管理制度,进

一步增强预算的完整性、透明度和有效性。包括健全政府预算体系,实行全口径预算管理,继续完善政府性基金预算和国有资本经营预算制度,推进社会保险基金预算管理制度化、规范化;加快建立公共资源出让收益合理共享机制等。

在税制改革方面,推进税收制度改革,促进形成有利于结构优化、社会公平的税收制度。包括扩大营改增试点范围,进一步优化增值税制度;推进资源税改革,扩大资源税从价计征范围;完善消费税制度,研究将部分过度消耗资源、污染环境的产品纳入征税范围;积极构建地方税体系;积极发

只有深化财税体制改革,进一步管好用好“钱袋子”,才能更好地发挥财政职能作用,促进经济社会持续健康发展

挥财税政策在调节收入分配中的作用。

此外,还将继续加强财政科学化精细化管理。如加强重大民生支出项目绩效评价,提高财政资金使用效益;进一步加强地方政府性债务管理,坚决制止一些地方违法违规融资和担保承诺行为,逐步将地方债务收支分类纳入预算管理,建立地方政府性债务风险预警机制;厉行勤俭节约,严格控制一般性支出和“三公经费”,努力降低行政成本;加强监督检查,保障中央重大决策部署和重大财税政策有效落实,建设稳固、可持续的国家财政。

会场连线

全国政协委员朱光耀、贾康——

“和时间赛跑”

本报记者 朱磊



今年财政政策继续保持积极扩张特征是必然选择,希望财政收入同经济增长、通货膨胀间的关系保持一个科学比例

“今年积极的财政政策还会继续发力。”

3月5日,全国政协委员、财政部副部长朱光耀在全国政协经济界34组讨论上表示。中央确定的政策主基调仍然是保持增长,适当增加财政赤字和国债规模,保持必要的支出力度,有助于拉动经济增长。

朱光耀委员说,我们希望财政收入同经济增长、通货膨胀间的关系保持一个科学比例。控制这三者实现良好的平衡,应该是综合考虑国内经济的方方面面,包括国际经济形势的不确定性、民生支出的刚性以及我们改革的需要。温家宝总理在政府工作报告中提出,2013年将适当增加财政赤字和国债规模,今年拟安排财政赤字1.2万亿元,比去年预算多了4000亿元。

全国政协委员、财政部财政科学研究所所长贾康表示,从与宏观经济运行相匹配的宏观调控来讲,今年财政政策继续保持积极扩张特征是必然选择,“这是很有必要的,是在和时间赛跑。”

首先,改善民生还需要政府财力的大量投入,这是必须要做的,而且是要尽快做的。民生方面有些事情开了头,后续必须要有“真金白银”实打实的支持。现在要启动的社保改革和收入分配改革都是迫在眉睫的事,都会增加财政压力,但这也是积极财政政策的一种表现,是为改革争取时间。其次,当前我们着力推进结构调整,要保障对战略性新兴产业和一些新项目的财政支持。

财政部部长谢旭人曾多次强调,财政支出将越来越注重“点式调控”,简而言之,就是“把钱用

到刀刃上”。“所谓‘点式调控’,是有强烈结构优化导向的。”贾康委员说。

比如在财政支出调控物价方面,农产品价格就是很好的例子。我国已经保持连续多年的粮食增产,在增加农副产品供给方面有很好的基础,而财政要做的就是继续通过资金投入给农民以直补和综合直补,稳定他们的预期,提高他们从事农业生产的积极性,使粮食和农产品供应能够继续以一定的速率增长。

在财政支出引导企业发展方面,应该越来越多地运用政府采购这种对于经济有影响的大宗支出。特别是什么时点、什么状态下发力,和什么要素组合,都是间接调控里面的要领。如果在框架不变的情况下能够掌握好这样一套要领,就能更好地通过政策工具来引导企业。

“增加的财政支出要力求四两拨千斤。靠政府投入财力以及用政府财力拉动民间资本跟进,这个机制是非用不可的。这是财政政策必须要积极一段时间的原因之一,这也是和时间的赛跑。”贾康委员表示。

继续实施积极的财政政策。更好地发挥积极财政政策在稳增长、调结构、促改革、惠民生中的作用。一是适当增加财政赤字和国债规模。二是结合税制改革完善结构性减税政策。三是着力优化财政支出结构。四是继续加强地方政府性债务管理。

阅读提示

财政政策在稳增长、改善结构、调节分配、促进和谐等方面发挥着重要作用。党的十六大以来,我国根据国际国内形势的发展变化,先后实施了积极财政政策、稳健财政政策和新一轮的积极财政政策,受到国内外的广泛关注。

积极财政政策作为一种扩张性的宏观调控操作,主要表现为通过减少税收、增加财政支出以及扩大财政赤字来刺激社会总需求。2008年国际金融危机爆发后,我国及时调整政策取向,通过扩大和优化政府公共投资结构,实施结构性减税,加强保障和改善民生,全面贯彻落实积极的财政政策。

本版编辑 周雷 张双 陈果静 美编 夏一