

两会特别报道

同心向未来
共圆“中国梦”

—十二届全国人大一次会议开幕侧记

本报记者 李予阳 兮舒

春天的北京万物复苏。3月5日上午，十二届全国人大一次会议开幕。迎着初升的朝阳，肩负着人民的重托，2969名全国人大代表满怀豪情走向人民大会堂。

代表们对两会有怎样的期盼？对未来有什么样的憧憬？面对媒体的发问，人民大会堂前的广场上，众多代表驻足畅叙心声。

“我最关心政府机构改革方案，以及如何将各项改革举措真正落到实处。”四川代表团高先海代表说。

“党的十八大报告提出了国民收入倍增计划，大家都想进一步了解政府将采取哪些具体措施提高广大群众的收入。”作为一名基层职工代表，来自辽宁的王亮代表将工人们的期盼带上了两会。

“现在空气质量成为群众关注的焦点，希望两会能推动有关部门拿出切实可行的环境治理方案。”身着蒙古族服装的陶淑菊代表回答得很干脆，“环境问题，每个人都不能置身其外。”

“作为乡村医生，我最高兴的是过去5年农民‘看病难、看病贵’问题得到了明显缓解。希望在社会保障和公共服务方面城乡差距进一步缩小。”全国人大代表，河南省通许县大岗李乡苏刘庄村村医马文芳满怀期待。

怎样推进行政体制改革？如何让每个人都能分享改革开放的红利？代表们也带来了自己的思考和建议。

“为国建言献策，责任重大。”全国人大代表、河南省新乡市精华社区党委书记刘志华说，“我关注城镇化，而城镇化首先有赖于人的素质的提高。要搭建文化平台，培养更多具备现代化意识和技术的新型农民。”

山西代表团的刘蓉华代表对记者说，“要在深化改革中解决现实问题。比如我们山西，解决好煤炭大省的可持续发展问题，还得靠加快改革，实现转型跨越。”

上午9时，大会在雄壮的国歌声中

本版编辑 陈艳童 娜 祝君壁 常理

代表委员详解预算报告—

浓墨重彩惠民生

本报记者 孙勇 崔文苑

“重点增加了医疗卫生、教育、社会保障等方面的支出

“更加全面清晰地反映了政府4大类预算的收支安排情况

“回应当下群众关心的问题，注重用数据和事实说话

预算报告在力求全面的基础上，更加突出了老百姓普遍关注的教育、医疗等民生问题。比如，预算报告指出，2012年，中央财政教育支出3781.52亿元，完成预算的100%，增长15.7%，全年国家财政性教育经费支出达到21994亿元，占国内生产总值的比例达到了4%。2012年，中央财政医疗卫生支出

2048.2亿元，完成预算的100.6%，增长17.2%；中央财政社会保障和就业支出5753.73亿元，完成预算的100.1%，增长22%。

“2013年，国家将集中财力保障和改善民生。在预算安排上，财政支出结构进一步优化，重点增加了医疗卫生、教育、社会保障等方面的支持。”全国政协委员王广谦表示。

“今年财政预算报告在反映公共财政预算、政府性基金预算、国有资本经营预算3大类预算的同时，首次编报了2013年全国社会保险基金预算，实现了政府预算体系的完整编报。”王广谦委员说，这将更加全面清晰地反映政府

4大类预算的收支安排情况，有利于加强对政府全口径预算的审查和监督。

全口径预算决算意即政府所有收支项目全部纳入预算和决算。今年首次正式编报的2013年全国社会保险基金预算，包括社会保险法已明确的各项基金。

“报告的内容与形式都体现了与时俱进。就内容上讲，除了重点突出、亮点纷呈，还有一个特点就是回应当下群众关心的问题，比如‘三农’支出、国家财政性教育经费投入等重点事项，包括2012年一些支出科目执行数与预算数有所差异的原因等，都详尽地涵盖到了。”武献华委员表示。

仔细翻阅预算报告发现，2012年中央财政住房保障支出2601.6亿元，

完成预算的122.9%，增长44.6%。超出预算较多，预算报告中专门给出了解释，主要是预算执行中增加了对城镇保障性安居工程和配套设施建设以及农村危房改造的补助。

全国人大代表吕忠梅表示，“报告内容这么丰富，重点、热点、难点都涵盖到了，但整体长度却减少了。文字更加简练，注重用数据和事实说话，较好地体现了中央关于改进文风的要求。”

报告显示，2013年，中央财政用在与人民群众生活直接相关的教育、医疗卫生、社会保障和就业、保障性安居工程、文化方面的支出安排合计15712.5亿元，比上年预算数增长13.5%，比上一年执行数增长9.6%；用在公共交通运输、节能环保、城乡社区事务等方面与人民群众密切相关的支出安排合计17150.03亿元。

“全国社会保险基金关系到人民群众的切身利益，编报预算后，关于社保基金的收入和支出显示得更加详尽，有利于资金的管理和监督，更有利于百姓看明白政府在民生投入上其实是付出很大的。”全国政协委员武献华表示。

针对今年新任代表较多的情况，报告增加了名词解释的数量，并尽可能用通俗明白的语言作了解释，方便代表委员理解。武献华委员说，“报告有36个名词解释，比如，‘863计划’这个名词，是国家扶持高科技术发展的一个项目，但是除了科技界的代表委员，其他人对这个概念就有可能了解得不那么充分，现在看了名词解释，马上就能明白”。

王波代表—

自主创新呼唤更多工程人才

本报记者 倪伟龄

全国人大代表、我国电站设备制造龙头企业——哈尔滨电站设备集团哈尔滨电机厂有限责任公司数控编程室主任王波表示，企业自主创新特别需要大量工程人才。一项产品在自主创新过程中，工程人才很重要。产品能否制作精良，能否按设计标准制造完成，完全依靠工程人才。这类人才除了要有专业技能，还要运用知识解决实际工艺问题。她呼吁，企业应大量培养人才，国家也应制定培训计划和出台激励工程人才的政策。

王波代表主持研发的多项科研项目填补了我国水轮机叶片数控加工的空白，达到国际先进水平。她研发的“三峡水轮机转轮叶片五轴加工工艺”等已达到世界一流水平，为三峡工程做出了重大贡献。

王海燕代表—

广大乡村期盼“大学生村医”

本报记者 吴陆牧

37岁的全国人大代表王海燕是重庆潼南县田家镇佛镇村党支部书记，她今年的议案是关于加强乡村医生队伍建设。王海燕代表告诉记者，“这些年国家加大乡村医疗建设投入，村民有了病可以就近到卫生站就医，但有些村卫生站的医生经验不足，有的不是专业医生，文化程度不高，村民不太满意。”王海燕代表建议，可以借鉴“大学生村官”的模式，鼓励医学院毕业的大学生到村卫生站工作。这一方面解决了大学生就业问题，另一方面也解决了村卫生站有设备缺医生的现状。王海燕代表同时建议，给村卫生站的医生创造更多再学习的机会，以提高他们的医疗服务水平。

开滦集团钱家营矿业公司—

转型再发展 逆市展雄风

2012年，在严峻复杂的煤炭市场形势和繁重艰巨的转型发展任务下，钱矿公司生产经营面临着多重考验。公司在原煤产量、企业利润、员工收入等主要发展指标上均创出历史最好水平，为煤炭企业的转型发展贡献了举足轻重的正能量。

这一年，钱矿人以逆市求发展的姿态，获得了全国煤炭工业先进单位、全国企业文化先进单位、煤炭行业一级安全高效矿井、河北省文明单位等一系列荣誉，再一次书写了转型发展进程中的辉煌新篇章。

转变—解答发展的新命题

2012年初，钱矿公司领导班子提出了“稳量增效、转型发展，全面提高经济运行质量”的发展主题，并大胆提出“安全第一、煤质第二、生产第三”的理念。

公司对煤质管理的关注上升到前所未有的程度；2012年初，煤质管理工作交由行政一把手直接负责；每月针对煤质情况，钱矿公司主要领导及相关部门负责人坚持每天一碰头，每周一调度，每月一分析；3月初，公司专门成立煤质监督管理室，强化目标管理、责任包保和动态考核。

针对原煤生产，钱矿公司在调整衔接、科学配采、超前探测、加密取样等方面采取综合防控措施，最大限度保证了煤质的均衡稳定。同时，公司积极与科研部门合作，在国内率先启动了“高灰难选煤泥的高效分选设备与工艺研究”项目，通过改进工艺，提高洗煤经济贡献率。2012年，钱矿公司自产精煤回收率同比提高2.75个百分点，商品煤合格率达到100%。

创新—推动发展的新引擎

2012年，“大盘子算小账”的成本管控理念，成为钱矿公司创新管理的一个最好注解。14.8亿元，是2012年钱家营矿业公司的利润预算考核指标，占整个开滦集团煤业公司年度利润指标的66.8%。

面对压力，钱矿公司领导班子注重强化大局意识，勇敢挑起助力矿井重担。他们紧紧抓住制约成本的关键项目，明确了24项成本管控指标。

为推动企业快速发展，公司持续开展了“十大管理创新”和“十大科技创新”的“双十创新”活动，集聚了不同层次的力量，累计综合创效8900万元，得到了各级领导的一致好评。钱矿公司领导班子还将

“三按”管理与“五精”管理有机结合，成功总结并推广了“无缝衔接8种作业法”，构建了从工程设计、掘进、安装到回采、拆除的“五位一体”生产精益化管理新模式。

责任—保证发展的新举措

2012年，是钱矿公司确定的责任落实年，责任成为深入钱矿公司员工内心的重要词汇。

为解决基层单位存在的实际困难，保证快速发展，钱矿公司于2012年二季度组织开展了“百名机关干部下基层，对口服务促发展”系列活动。一年中，公司开展了“六比六重”、“我送服务到一线”、“正视矛盾、破解难题”等活动，有效促进了管技人员思维理念的提升和工作作风的转变。

钱矿公司完善配套管理制度、激励机制和运作流程，吸纳专业技术精英手加入工作室创新团队，注重发挥高技能人才在科技研发、技艺传授、交流培训等方面的重要作用，为企业转型发展提供智力支持和人才保证。

定方向—绘写蓝图

在当前比较低迷的煤炭市场形势之下，钱家营矿业公司作为开滦集团乃至河北省产煤量最大的矿井，在建设新型能源企业中发挥着主力矿井作用。

钱矿公司持续多年的快节奏、高强度生产，生产能力已接近顶峰，单纯依靠“增量增效”的发展方式日益受到挑战，发展面临新的课题，出路何在？困难面前，党委就是主心骨。公司党政班子研判形势、加强预测分析，通过转型发展解决企业面临的困难，起到了把关键、定方向的作用。

通过调研论证，提炼形成了“由指标导向型向战略导向型转变、由劳动密集型向技术支撑型转变、由传统粗放型向价值提效型转变、由防控监督型向本质安全型转变”的转型发展思路，确立了“稳量增效、转型发展，全面提高企业经济运行质量”的工作主题，明确提出了“打造河北第一佳矿”，实现“河北第一、行业领先”的发展愿景。以五个“走在前列”、打造“四园”新型矿山为转型目标，在全省同类矿井中实现在生产力的发展上走在前列，在管理创新步伐上走在前列，在环境形

象建设上走在前列，在矿井安全发展上走在前列，在提高员工幸福指数上走在前列，努力把钱矿公司打造成规范有序的“文明示范园”、奋发有为的“科技创新园”、绿色亮丽的“生态工业园”、和谐美好的“平安幸福园”，争创建全国文明单位。

带队伍—强基固源

钱矿公司党委明确路径，紧紧抓住提升整个员工队伍素质建设不放手，抓班子、带队伍，唱响企业转型发展主旋律。

公司党委加大基层班子和管技人员考察力度，引入并运用360度能力评估、公文筐测试等先进管理手段，促进管技人员考察测评的科学化，有力推动了基层班子建设。

公司党委狠抓员工整体素质的提高，加快人才兴企步伐。下发了动态考核评价办法，启动了队伍绩效网络动态考核，成立了班队长管理机构，建立了“一卡一库两图”班队长信息资源管理体系，从后备选拔到任用管理，形成了专业化的管理模式。

公司吸纳各专业技术精英能手加入创新团队，引领和带动高技能人才不断追索先进，培养出了全国技术能手崔志刚、河北省金牌工人王宝贵等一大批叫得响的技能大师和技术能手。

筑平安—构建和谐

钱矿公司党委要求广大党员和各级管技人员要以人为本，不断提高员工的幸福指数，以过硬的作风、有力的执行积极主动投入到企业和和谐发展的实践之中。

为“和谐发展、实现共建共享”这一愿景，钱矿公司党委以“安全第一、生命至上”为一切工作的中心，率先在开滦集团提出了用安全统领生产经营工作的指导思想，明确了“零伤害、零事故、零三违”的“三零”目标，不断提升员工的安全指数，还以暖心聚力工程和健康体系升级为载体，加强“两热一管”、“两堂一舍”的管理，全方位营造健康、体面、快乐的生产工作氛围，千方百计办好各项实事工程，做好扶危解困、大病救助、送温暖、爱心助学等活动。此外，公司领导深入井下带班，认真落实《煤矿矿长保护员工生命安全七条规定》，以创新务实的工作作风影响和带动广大员工投身安全生产之中。