

关于二

新华社北京3月5日电
受国务院委托，国家发展和改革委员会3月5日提请十二届全国人大一次会议审议《关于2012年国民经济和社会发展计划执行情况与2013年国民经济和社会发展计划草案的报告》。摘要如下：

一、2012年国民经济和社会发展计划执行情况

过去的一年，面对严峻复杂的国际经济形势和国内改革发展稳定的繁重任务，各地区、各部门按照党中央、国务院的决策部署，坚持以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，按照稳中求进的工作总基调，依据十一届全国人大五次会议审议批准的国民经济和社会发展计划，认真落实中央宏观调控各项决策，保持了经济社会发展的良好态势，计划执行情况总体是好的。

——经济运行总体平稳。初步核算，国内生产总值519322亿元，增长7.8%，超过预期目标0.3个百分点。全国公共财政收入117210亿元，增长12.8%，财政赤字8000亿元；全年新增人民币贷款8.2万亿元，比一年多增7320亿元，年末广义货币供应量M₂余额增长13.8%。企业经济效益逐步好转，规模以上工业企业实现利润55578亿元，比上年增长5.3%。社会消费品零售总额210307亿元，增长14.3%，超过预期目标0.3个百分点。全社会固定资产投资374676亿元，增长20.3%，超过预期目标4.3个百分点。

——物价涨幅稳步回落。坚持把保持物价总水平基本稳定作为宏观调控的重要任务，加强价格综合调控监管，全年居民消费价格上涨2.6%，回落2.8个百分点，控制在目标范围内。

——农业基础地位进一步稳固。中央财政用于“三农”的支出增长18%，中央预算内投资用于“三农”建设的比重提高到50.5%，涉农信贷增长20.7%。全年粮食总产量5896亿公斤，增长3.2%，实现连续9年增产，经济作物产量稳中有增。

——经济结构调整加快。科技创新和高技术产业发展取得新成绩，高技术制造业增加值增长12.2%，高出规模以上工业增加值2.2个百分点。服务业发展有了新进展，服务业增加值增长8.1%，超过预期目标0.2个百分点，继续成为吸纳就业的第一主体。区域发展协调性进一步增强，西部大开发新开工重点工程22项，投资总规模5778亿元，东北地区对外开放不断扩大，促进中部地区崛起战略若干意见出台，东部地区率先发展、率先转型加快，对革命老区、民族地区和边疆地区支持力度加大。

——节能减排和环境保护积极推进。单位国内生产总值能耗下降3.6%，降幅比上年扩大1.59个百分点，实现计划目标。修订环境空气质量标准，增加PM_{2.5}等监测指标，并在部分地区、城市开展监测和信息发布。

——改革开放继续深化。深入推进重点领域和关键环节改革。对外经济稳定发展。出口增长7.9%，进口增长4.3%，进出口差额2311亿美元。

——保障和改善民生取得新成效。就业形势总体稳定，城镇新增就业1266万人，超过预期目标366万人，年末城镇登记失业率4.1%，控制在预期目标以内。居民收入较快增长，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别达到24565元和7917元，剔除价格因素，实际增长9.6%和10.7%，均快于经济增速。社会保障水平进一步提高，新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险制度实现全覆盖，城乡居民大病保险试点启动。社会事业加快发展。教育改革发展稳步推进。

二、2013年经济社会发展的总体要求和主要目标

2013年经济社会发展的主要预期目标：

——经济保持平稳增长。国内生产总值增长7.5%左右。主要是：一方面，保持适度的经济增长，符合经济实际运行情况，有利于稳定社会预期和增强信心，有利于稳定就业、保障民生、改善企业经营和财政收入状况。另一方面，是为了更好地落实科学发展观，营造推进结构调整、加快转变经济发展方式和深化改革开放的良好环境，引导各方面把工作重心放到转方式、调结构上，放到提高经济增长的质量和效益上。

——发展的平衡性、协调性、可持续性进一步增强。研究与试验发展经费支出占国内生产总值比例提高到2.05%；能源资源节约和生态环境保护加强，单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放量均下降3.7%以上，主要污染物排放量继续减少。

——价格总水平基本稳定。居民消费价格涨幅3.5%左右。主要是：绝大多数商品供应充足，特别是粮食产量实现“九连增”，库存充裕，保持物价总水平基本稳定有较好的物质基础。

——人民生活水平进一步提高。城镇新增就业900万人以上，城镇登记失业率控制在4.6%以内；人口自然增长率保持在6.5‰以内；城镇保障性安居工程住房基本建成470万套、新开工630万套；在保证质量和标准的前提下，改造农

村危房300万户以上。

——国际收支状况进一步改善。外贸进出口总额力争增长8%左右。

二、2013年经济社会发展的主要任务和措施

实现今年经济社会发展的主要任务有十个方面工作：

二、2013年国

——加强和改善宏观调控。继续实施积极的财政政策。2013年拟安排财政赤字1.2万亿元，比上年预算增加4000亿元，赤字率2%左右。继续实施稳健的货币政策。2013年，广义货币供应量M₂余额预期增长13%左右。

——着力扩大国内需求。发挥好消费对经济增长的基础作用。2013年，社会消费品零售总额预期增长14.5%。着力增加中低收入者收入，建立健全职工工资正常增长机制，多渠道增加农民收入，健全覆盖城乡居民的社会保障体系。发挥好投资对经济增长的关键作用。2013年，全社会固定资产投资预期增长18%，中央预算内投资拟安排4376亿元。中央预算内投资主要投向保障性安居工程和城镇基础设施、“三农”、交通能源等重大基础设施、社会事业和社会管理、节能减排和生态环保、自主创新和结构调整、欠发达地区等领域。严格控制高消耗、高排放、产能过剩行业盲目扩张和党政机关办公楼等楼堂馆所建设。

——切实做好“三农”工作。保障主要农产品稳定生产。2013年，预期粮食播种面积16亿亩以上，粮食总产量5000亿公斤以上，棉油糖和肉类生产稳定发展。加强农业农村基础设施建设。2013年，拟再解决6000万农村人口的饮水安全问题，农村安全饮水普及率达到87%，新建改建农村公路20万公里。促进农民持续增收。进一步提高小麦、稻谷最低收购价，平均每50公斤分别提高10元和10.7元。落实好对种粮农民的直接补贴，提高良种补贴标准，完善农资综合补贴动态调整机制，扩大农机具购置补贴规模和范围。

——保持价格总水平基本稳定。保障市场供应。落实好“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制。搞活市场流通。实施降低流通费用提高流通效率综合工作方案。完善调控机制。加强价格监测预警。把握好政府管理价格调整的力度和节奏。制定完善与群众生活密切相关的农产品价格大幅波动的应对预案。完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。

——加快产业转型升级。化解产能过剩矛盾。强化创新驱动。加强交通能源建设。加快综合交通运输体系建设，2013年，预期新建铁路投产里程5200公里以上、新建公路8万公里、沿海港口万吨级以上泊位100个、运输机场10个左右。积极发展清洁能源，全年新增水电装机2100万千瓦、核电324万千瓦、风电1800万千瓦、光伏发电1000万千瓦。提升服务水平。2013年，服务业增加值预期增长7.9%。

——积极稳妥推进城镇化。2013年，城镇化率预期达到53.37%。增强城镇综合承载能力。推动城市群基础设施一体化建设和网络化发展，加强综合交通运输网络与城镇化布局的衔接。落实全国城市饮用水安全保障规划，加快城镇供暖设施建设与改造，强化城市地下管网设施、排水与暴雨内涝防治综合体系建设。建立可持续的市政建设投融资机制。有序推进农业转移人口市民化。加快户籍制度和社会管理体制改革，完善土地管理制度，使在城镇已稳定就业和居住的农民工及其家属有序转为城镇居民。

——推动区域协调发展。优化国土空间开发格局。优先推进西部大开发。全面振兴东北地区等老工业基地。大力促进中部地区崛起。积极支持东部地区率先发展。继续加大对革命老区、民族地区、边疆地区和贫困地区的支持。

——扎实推进资源节约型、环境友好型社会建设。2013年，城市污水处理率、城市生活垃圾无害化处理率分别达到86%和82%。加强生态环境保护。加强PM_{2.5}监测和信息发布，实施多污染物协同控制，开展区域联防联控。

——进一步深化改革开放。深入研究深化经济体制改革的顶层设计和总体规划，提出改革总体方案、路线图、时间表。积极推进企业改革。稳步推进价格改革。深入推进医药卫生体制改革。加快财税、金融、投资体制改革。深化收入分配制度改革，努力实现居民收入增长和经济发展同步，劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，逐步形成合理有序的收入分配格局。继续推进教育、科技、文化等领域改革。实行更加积极主动的开放战略，全面提升开放型经济水平。

——着力保障和改善民生。统筹推进城乡社会保障体系建设。推进城乡居民基本养老保险制度整合，促进城乡各项养老保险之间的衔接。切实抓好保障性安居工程建设和房地产市场监管。继续实施差别化的住房信贷、税收政策和限购措施，坚决抑制投机、投资性需求。

新华社北京3月5日电 受国务院委托，财政部3月5日提请十二届全国人大一次会议审议《关于2012年中央和地方预算执行情况与2013年中央和地方预算草案的报告》。摘要如下：

一、2012年中央和地方预算执行情况

(一) 公共财政预算执行情况

全国财政收入117209.75亿元，比2011年（下同）增长12.8%。加上从中央预算稳定调节基金调入2700亿元，使用的收入总量为119909.75亿元。全国财政支出125712.25亿元，增长15.1%。加上中央财政用超收收入补充中央预算稳定调节基金184.15亿元，以及地方政府债券还本支出2000亿元和地方财政结转下年支出13.35亿元，支出总量为127909.75亿元。全国财政收支总量相抵，差额8000亿元。

其中：中央财政收入56132.42亿元，完成预算的100.4%，增长9.4%。加上从中央预算稳定调节基金调入2700亿元，使用的收入总量为58832.42亿元。中央财政支出64148.27亿元，完成预算的100%，增长13.7%。其中：中央本级支出18764.8亿元，增长13.6%；中央对地方税收返还和转移支付45383.47亿元，增长13.7%。加上用超收收入补充中央预算稳定调节基金184.15亿元，支出总量为64332.42亿元。收支总量相抵，中央财政赤字5500亿元，与预算持平。2012年末中央财政国债余额77565.7亿元，控制在年度预算限额82708.35亿元以内。

地方本级收入61077.33亿元，增长16.2%。加上中央对地方税收返还和转移支付收入45383.47亿元，地方财政收入总量106460.8亿元。地方财政支出106947.45亿元，增长15.3%，加上地方政府债券还本支出2000亿元和结转下年支出13.35亿元，支出总量为108960.8亿元。收支总量相抵，差额2500亿元。

2012年中央预算收支执行具体情况如下：

1. 主要收入项目执行情况

国内增值税19678.47亿元，国内消费税7872.14亿元，进口货物增值税、消费税14796.41亿元，关税2782.74亿元，企业所得税12082.18亿元，个人所得税3492.61亿元，出口货物退增值税、消费税10428.88亿元，非税收入2848.78亿元。

2012年中央财政收入比预算超收212.42亿元，按照有关规定，车辆购置税超收用于增加公路建设支出28.27亿元，其余184.15亿元超收收入全部用于补充中央预算稳定调节基金，留待以后年度经预算安排使用。

2. 主要支出项目执行情况

教育支出3781.52亿元，完成预算的100%，增长15.7%。科学技术支出2291.5亿元，完成预算的100.3%，增长12.7%。文化体育与传媒支出494.68亿元，完成预算的100.2%，增长18.9%。医疗卫生支出2048.2亿元，完成预算的100.6%，增长17.2%。社会保障和就业支出5753.73亿元，完成预算的100.1%，增长22%。住房保障支出2601.6亿元，完成预算的122.9%，增长44.6%。农林水事务支出5995.98亿元，完成预算的109.2%，增长25.3%。节能环保支出1998.43亿元，完成预算的113%，增长23.1%。交通运输支出3969.22亿元，完成预算的111.3%，增长20.3%。国防支出6506.03亿元，完成预算的100%，增长11.5%。公共安全支出1880亿元，完成预算的102.9%，增长10.9%。

3. 中央对地方税收返还和转移支付执行情况

中央对地方税收返还和转移支付45383.47亿元，完成预算的100.6%，增长13.7%。

(二) 政府性基金预算执行情况

2012年全国政府性基金收入37517.01亿元，全国政府性基金支出36069.04亿元。其中：

中央政府性基金收入3313.44亿元，完成预算的110.8%，增长5.8%。中央政府性基金支出3354.63亿元，完成预算的88.1%，增长8.1%。

地方政府性基金本级收入34203.57亿元，下降10.5%，主要是国有土地使用权出让收入减少。地方政府性基金支出33893.87亿元，下降10.3%，其中国有土地使用权出让收入安排的支出28418.19亿元。

(三) 国有资本经营预算执行情况

2012年全国国有资本经营收入1572.84亿元，全国国有资本经营支出1479.66亿元。地方国有资本经营收入602.01亿元，地方国有资产经营支出549.87亿元。

(四) 落实全国人大预算决议有关情况

按照第十一届全国人民代表大会第五次会议有关决议，以及全国人大财经委员会的审查意见，努力做好并不断改进财政工作。扎实实施积极的财政政策，加大结构性减税力度，营改增试点由上海扩大到北京等9个省（直辖市）和3个计划单列市。增强基层政府履行职能的财力保障，完善县级基本财力保障机制，扩大保障范围、提高保障水平，中央财政奖补资金达到1075亿元，比2011年增加300亿元。加强地方政府性债务管理，2012年到期的地方政府债券按期偿还。清理化解基层政府性债务取得明显进展。深入推进预算公开，按规定向社会公开了中央有关部门的预算决算，在公开“三公经费”2011年财政拨款决算数和2012年预算数的同时，还公开了相关实物量信息，公开的内容更加细化、时间相对集中、格式基本规范。

回顾过去的5年，财政发展改革呈现新的面貌。财政宏观调控作用有效发挥，2008—2012年，全国公共财政收入累计约43.4万亿元，年均增长18%；全国公共财政支出累计约46.37万亿元，年均增长20.4%。保障和改善民生成效显著，中央公共财政用于民生的支出5年累计16.89万亿元，年均增长21.1%，占中央公共财政支出的比重稳定在2/3以上。推动经济结构调整和区域协调发展，大力支持科技创新，优化财政科技支出结构，重点支持基础研究、前沿和共性技术研究等，加快实施国家科技重大专项；加强农惠农富农财税政策力度，中央财政用于“三农”的支出5年累计4.47万亿元，年均增长23.5%，比前5年增加2.92万亿元，增强了城乡发展的协调性；扎实推进节能减排和生态环境保护，全国财政节能减排支出5年累计1.14万亿元，年均增长24.1%；通过中央财政转移支付实施再分配，中西部地区人均公共财政支出水平大幅提高。财税改革深入推进。财政管理不断加强。

(五) 国有资本经营预算安排情况

中央政府性基金收入3619.13亿元，增长9.2%。加上上年结转收入781.02亿元，中央政府性基金收入总量为4400.15亿元。中央政府性基金支出4400.15亿元，增长31.2%。其中：中央本级支出2564.01亿元，增长17.9%；对地方转移支付1836.14亿元，增长55.7%。

地方政府性基金本级收入33137.02亿元，下降3.1%。其中，国有土地使用权出让收入27404.01亿元，下降3.9%。加上中央政府性基金对地方转移支付1836.14亿元，地方政府性基金收入为34973.16亿元。地方政府性基金支出43973.16亿元，增长3.2%。其中，国有土地使用权出让收入安排的支出28046.04亿元，下降1.3%。

汇总中央和地方预算，全国政府性基金收入36756.15亿元，下降2%，加上上年结转收入781.02亿元，全国政府性基金收入总量为37537.17亿元；全国政府性基金支出37537.17亿元，增长4.1%。

(六) 政府性基金预算安排情况

中央国有资本经营收入1011亿元，增长4.1%。中央国有资本经营支出1083.11亿元，增长16.5%。地方国有资本经营收入558.4亿元，地方国有资本经营支出558.4亿元。汇总中央和地方预算，全国国有资本经营收入1569.4亿元，加上上年结转收入72.11亿元，全国国有资本经营收入总量为1641.51亿元；全国国有资本经营支出1641.51亿元。

首次正式编制了2013年全国社会保险基金预算，包括社会保险法已明确的各项基金。汇总中央和地方预算，全国社会保险基金收入32828.78亿元，比2012年预计执行数增长9.9%，其中保险费收入24663.72亿元、财政补贴收入7180.31亿元。全国社会保险基金支出27913.31亿元，比2012年预计执行数增长16.8%。本年收支结余4915.47亿元，年末滚存结余40943.1亿元。

三、深化财税改革，加强科学管理，努力完成2013年预算

(一) 抓好政策落实，厉行勤俭节约。(二) 深化财税改革，完善体制机制。(三) 强化财政管理，提高预算绩效。

关于二

(二) 积极的财政政策的要点

适当增加财政赤字和国债规模，保持必要的支出力度。结合税制改革完善结构性减税政策，促进经济结构调整。进一步优化财政支出结构，保障和改善民生，推动经济发展方式转变，提高经济发展的质量和效益。

2013年公共财政预算安排：中央财政收入60060亿元，比2012年执行数（下同）增长7%；从中央预算稳定调节基金调入1000亿元，合计收入总量为61060亿元。中央财政支出69560亿元，增长14%，其中中央本级支出49120.7亿元，地方财政支出115427亿元。地方财政收入合计115427亿元。地方财政支出117543亿元，增长9.9%，加上地方政府债券还本支出1384亿元，支出总量为118927亿元。地方财政收支差额3500亿元，国务院同意由财政部代理发行地方政府债券弥补，并列入省级预算管理。

汇总中央和地方预算，全国财政收入126630亿元，增长8%。加上从中央预算稳定调节基金调入1000亿元，可安排的收入总量为127630亿元。全国财政支出138246亿元，增长10%，加上地方政府债券还本支出1384亿元，支出总量为139630亿元。收支差额12000亿元，增加4000亿元，赤字率为2%左右。

2013年中央预算主要收支项目安排情况如下：

1. 主要收入项目安排情况

国内增值税20950亿元，增长6.5%；国内消费税8550亿元，增长8.6%；进口货物增值税、消费税15875亿元，增长7.3%；关税2970亿元，增长6.7%；企业所得税13123亿元，增长8.6%；个人所得税3815亿元，增长9.2%；车辆购置税2426亿元，增长8.9%；出口货物退增值税、消费税11110亿元，增长6.5%；非税收入2755亿元，下降3.3%，主要是取消和免征部分行政事业性收费。

2. 主要支出项目安排情况

教育支出4132.45亿元，增长9.3%。科学技术支出2529.91亿元，增长10.4%。文化体育与传媒支出540.54亿元，增长9.3%。医疗卫生支出2