

6版

要闻

新华社北京3月5日电 受国务院委托，国家发展和改革委员会3月5日提请十二届全国人大一次会议审议《关于2012年国民经济和社会发展规划执行情况与2013年国民经济和社会发展规划草案的报告》。摘要如下：

一、2012年国民经济和社会发展规划执行情况

过去的一年，面对严峻复杂的国际经济形势和国内改革发展稳定的繁重任务，各地区、各部门按照党中央、国务院的决策部署，坚持以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，按照稳中求进的工作总基调，依据十一届全国人大五次会议审议批准的国民经济和社会发展规划，认真落实中央宏观调控各项决策，保持了经济社会发展的良好态势，计划执行情况总体是好的。

——经济运行总体平稳。初步核算，国内生产总值519322亿元，增长7.8%，超过预期目标0.3个百分点。全国公共财政收入117210亿元，增长12.8%，财政赤字8000亿元；全年新增人民币贷款8.2万亿元，比上年多增7320亿元，年末广义货币供应量M₂余额增长13.8%。企业经济效益逐步好转，规模以上工业企业实现利润55578亿元，比上年增长5.3%。社会消费品零售总额210307亿元，增长14.3%，超过预期目标0.3个百分点。全社会固定资产投资374676亿元，增长20.3%，超过预期目标4.3个百分点。

——物价涨幅稳步回落。坚持把保持物价总水平基本稳定作为宏观调控的重要任务，加强价格综合调控监管，全年居民消费价格上涨2.6%，回落2.8个百分点，控制在目标范围内。

——农业基础地位进一步稳固。中央财政用于“三农”的支出增长18%，中央预算内投资用于“三农”建设的比重提高到50.5%，涉农信贷增长20.7%。全年粮食总产量5896亿公斤，增长3.2%，实现连续9年增产，经济作物产量稳中有增。

——经济结构调整加快。科技创新和高技术产业发展取得新成绩，高技术制造业增加值增长12.2%，高出规模以上工业增加值2.2个百分点。服务业发展有了新进展，服务业增加值增长8.1%，超过预期目标0.2个百分点，继续成为吸纳就业的第一主体。区域发展协调性进一步增强，西部大开发新开工重点工程22项，投资总规模5778亿元，东北地区对外开放不断扩大，促进中部地区崛起战略若干意见出台，东部地区率先发展、率先转型加快，对革命老区、民族地区和边疆地区支持力度加大。

——节能减排和环境保护积极推进。单位国内生产总值能耗下降3.6%，降幅比上年扩大1.59个百分点，实现计划目标。修订环境空气质量标准，增加PM_{2.5}等监测指标，并在部分地区、城市开展监测和信息发布。

——改革开放继续深化。深入推进重点领域和关键环节改革。对外经济稳定发展。出口增长7.9%，进口增长4.3%，进出口差额2311亿美元。——保障和改善民生取得新成效。就业形势总体稳定，城镇新增就业1266万人，超过预期目标366万人，年末城镇登记失业率4.1%，控制在预期目标以内。居民收入较快增长，城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别达到24565元和7917元，剔除价格因素，实际增长9.6%和10.7%，均快于经济增速。社会保障水平进一步提高，新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险制度实现全覆盖，城乡居民大病保险试点启动。社会事业加快发展。教育改革发展稳步推进。

二、2013年经济社会发展的总体要求和主要目标

2013年经济社会发展的主要预期目标：——经济保持平稳增长。国内生产总值增长7.5%左右。主要考虑是：一方面，保持适度的经济增长，符合经济实际运行情况，有利于稳定社会预期和增强信心，有利于稳定就业、保障民生、改善企业经营和财政收入状况。另一方面，是为了更好地落实科学发展观，营造推进结构调整、加快转变经济发展方式和深化改革开放的良好环境，引导各方面把工作重心放到转方式、调结构上，放到提高经济增长的质量和效益上。

——发展的平衡性、协调性、可持续性进一步增强。研究与试验发展经费支出占国内生产总值比例提高到2.05%；能源资源节约和生态环境保护加强，单位国内生产总值能耗和二氧化碳排放量均下降3.7%以上，主要污染物排放量继续减少。

——价格总水平基本稳定。居民消费价格涨幅3.5%左右。主要考虑是：绝大多数商品供应充足，特别是粮食产量实现“九连增”，库存充裕，保持物价总水平基本稳定有较好的物质基础。

——人民生活水平进一步提高。城镇新增就业900万人以上，城镇登记失业率控制在4.6%以内；人口自然增长率保持在6.5%以内；城镇保障性安居工程住房基本建成470万套、新开工630万套；在保证质量和标准的前提下，改造农

村危房300万户以上。——国际收支状况进一步改善。外贸进出口总额力争增长8%左右。

三、2013年经济社会发展的主要任务和措施

实现今年经济和社会发展规划提出的十个方面工作任务。

——加强和改善宏观调控。继续实施积极的财政政策。2013年拟安排财政赤字1.2万亿元，比上年预算增加4000亿元，赤字率2%左右。继续实施稳健的货币政策。2013年，广义货币供应量M₂余额预期增长13%左右。

——着力扩大国内需求。发挥好消费对经济增长的基础作用。2013年，社会消费品零售总额预期增长14.5%。着力增加中低收入者收入，建立健全职工工资正常增长机制，多渠道增加农民收入，健全覆盖城乡居民的社会保障体系。发挥好投资对经济增长的关键作用。2013年，社会固定资产投资预期增长18%，中央预算内投资拟安排4376亿元。中央预算内投资主要投向保障性安居工程和城镇基础设施，“三农”、交通能源等重大基础设施、社会事业和社会管理、节能减排和生态环保、自主创新和结构调整、欠发达地区等领域。严格控制高消耗、高排放、产能过剩行业盲目扩张和党政机关办公楼等楼堂馆所建设。

——切实做好“三农”工作。保障主要农产品稳定生产。2013年，预期粮食播种面积16亿亩以上，粮食总产量5000亿公斤以上，棉油糖和肉类生产稳定发展。加强农业农村基础设施。2013年，拟再解决6000万农村人口的饮水安全问题，农村安全饮水普及率达到87%，新建改建农村公路20万公里。促进农民持续增收。进一步提高小麦、稻谷最低收购价，平均每50公斤分别提高10元和10.7元。落实好对种粮农民的直接补贴，提高良种补贴标准，完善农资综合补贴动态调整机制，扩大农机具购置补贴规模和范围。

——保持价格总水平基本稳定。保障市场供应。落实好“米袋子”省长负责制和“菜篮子”市长负责制。搞活市场流通。实施降低流通费用提高流通效率综合工作方案。加强价格调控机制。加强价格监测预警。把握好政府管理价格调整的力度和节奏。制定完善与群众生活密切相关的农产品价格大幅波动的应对预案。完善社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制。

——加快产业转型升级。化解产能过剩矛盾。强化创新驱动。加强交通能源建设。加快综合交通运输体系建设，2013年，预期新建铁路投产里程5200公里以上、新建公路8万公里、沿海港口万吨级以上泊位100个、运输机场10个左右。积极发展清洁能源，全年新增水电装机2100万千瓦、核电324万千瓦、风电1800万千瓦、光伏发电1000万千瓦。提升服务业发展水平。2013年，服务业增加值预期增长7.9%。

——积极稳妥推进城镇化。2013年，城镇化率预期达到53.37%。增强城镇综合承载能力。推动城市群基础设施一体化建设和网络化发展，加强综合交通运输网络与城镇化布局的衔接。落实全国城市饮用水安全保障规划，加快城镇供暖设施建设与改造，强化城市地下管网设施、排水与暴雨内涝防治综合体系建设。建立可持续的市政建设投融资机制。有序推进农业转移人口市民化。加快户籍制度和社会管理体制改革，完善土地管理制度，使在城镇已稳定就业和居住的农民工及其家属有序转为城镇居民。

——推动区域协调发展。优化国土空间开发格局。优先推进西部大开发。全面振兴东北地区等老工业基地。大力促进中部地区崛起。积极支持东部地区率先发展。继续加大对革命老区、民族地区、边疆地区和贫困地区的支持。

——扎实推进资源节约型、环境友好型社会建设。2013年，城市污水处理率、城市生活垃圾无害化处理率分别达到86%和82%。加强生态环境保护。加强PM_{2.5}监测和信息发布，实施多污染物协同控制，开展区域联防联控。

——进一步深化改革开放。深入研究深化经济体制改革的顶层设计和总体规划，提出改革总体方案、路线图、时间表。积极推进企业改革。稳步推进价格改革。深入推进医药卫生体制改革。加快财税、金融、投资体制改革。深化收入分配制度改革，努力实现居民收入增长和经济发展同步，劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，逐步形成合理有序的收入分配格局。继续推进教育、科技、文化等领域改革。实行更加积极主动的开放战略，全面提升开放型经济水平。

——着力保障和改善民生。统筹推进城乡社会保障体系建设。推进城乡居民基本养老保险制度整合，促进城乡各项养老保险之间的衔接。切实抓好保障性安居工程建设和房地产市场调控。继续实施差别化的住房信贷、税收政策和限购措施，坚决抑制投机、投资性需求。

新华社北京3月5日电 受国务院委托，财政部3月5日提请十二届全国人大一次会议审议《关于2012年中央和地方预算执行情况与2013年中央和地方预算草案的报告》。摘要如下：

一、2012年中央和地方预算执行情况

（一）公共财政预算执行情况
全国财政收入117209.75亿元，比2011年（下同）增长12.8%。加上从中央预算稳定调节基金调入2700亿元，使用的收入总量为119909.75亿元。全国财政支出125712.25亿元，增长15.1%。加上中央财政用超收收入补充中央预算稳定调节基金184.15亿元，以及地方政府债券还本支出2000亿元和地方政府结转下年支出13.35亿元，支出总量为127909.75亿元。全国财政收支总量相抵，差额8000亿元。

其中：中央财政收入56132.42亿元，完成预算的100.4%，增长9.4%。加上从中央预算稳定调节基金调入2700亿元，使用的收入总量为58832.42亿元。中央财政支出64148.27亿元，完成预算的100%，增长13.7%。其中：中央本级支出18764.8亿元，增长13.6%；中央对地方税收返还和转移支付45383.47亿元，增长13.7%。加上用超收收入补充中央预算稳定调节基金184.15亿元，支出总量为64332.42亿元。收支总量相抵，中央财政赤字5500亿元，与预算持平。2012年末中央财政国债余额77565.7亿元，控制在年度预算限额82708.35亿元以内。

地方本级收入61077.33亿元，增长16.2%。加上中央对地方税收返还和转移支付收入45383.47亿元，地方财政收入总量106460.8亿元。地方财政支出106947.45亿元，增长15.3%，加上地方政府债券还本支出2000亿元和结转下年支出13.35亿元，支出总量为108960.8亿元。收支总量相抵，差额2500亿元。

2012年中央预算收支执行具体情况如下：
1.主要收入项目执行情况

国内增值税19678.47亿元，国内消费税7872.14亿元，进口货物增值税、消费税14796.41亿元，关税2782.74亿元，企业所得税12082.18亿元，个人所得税3492.61亿元，出口货物退增值税、消费税10428.88亿元，非税收入2848.78亿元。

2012年中央财政收入比预算超收212.42亿元，按照有关规定，车辆购置税超收用于增加公路建设支出28.27亿元，其余184.15亿元超收收入全部用于补充中央预算稳定调节基金，留待以后年度经预算安排使用。

2.主要支出项目执行情况
教育支出3781.52亿元，完成预算的100%，增长15.7%。科学技术支出2291.5亿元，完成预算的100.3%，增长12.7%。文化体育与传媒支出494.68亿元，完成预算的100.2%，增长18.9%。医疗卫生支出2048.2亿元，完成预算的100.6%，增长17.2%。社会保障和就业支出5753.73亿元，完成预算的100.1%，增长22%。住房保障支出2601.6亿元，完成预算的122.9%，增长44.6%。农林水事务支出5995.98亿元，完成预算的109.2%，增长25.3%。节能环保支出1998.43亿元，完成预算的113%，增长23.1%。交通运输支出3969.22亿元，完成预算的111.3%，增长20.3%。国防支出6506.03亿元，完成预算的100%，增长11.5%。公共安全支出1880亿元，完成预算的102.9%，增长10.9%。

3.中央对地方税收返还和转移支付执行情况
中央对地方税收返还和转移支付45383.47亿元，完成预算的100.6%，增长13.7%。

（二）政府性基金预算执行情况
2012年全国政府性基金收入37517.01亿元，全国政府性基金支出36069.04亿元。其中：

中央政府性基金收入3313.44亿元，完成预算的110.8%，增长5.8%。中央政府性基金支出3354.63亿元，完成预算的88.1%，增长8.1%。

地方政府性基金本级收入34203.57亿元，下降10.5%，主要是国有土地使用权出让收入减少。地方政府性基金支出33893.87亿元，下降10.3%，其中国有土地使用权出让收入安排的支出28418.19亿元。

（三）国有资本经营预算执行情况
2012年全国国有资本经营收入1572.84亿元，全国国有资本经营支出1479.66亿元。地方国有资本经营收入602.01亿元，地方国有资本经营支出549.87亿元。

（四）落实全国人大预算决议有关情况

按照第十一届全国人民代表大会第五次会议有关决议，以及全国人大财政经济委员会的审查意见，努力做好并不断改进财政工作。扎实推进积极的财政政策，加大结构性减税力度，营改增试点由上海扩大到北京等9个省（直辖市）和3个计划单列市。增强基层政府履行职能的财力保障，完善县级基本财力保障机制，扩大保障范围、提高保障水平，中央财政奖补资金达到1075亿元，比2011年增加300亿元。加强地方政府性债务管理，2012年到期的地方政府债券按期偿还。清理化解基层政府性债务取得明显进展。深入推进预决算公开，按规定向社会公开了中央有关部门的预决算，在公开“三公经费”2011年财政拨款决算数和2012年预算数的同时，还公开了相关实物量信息，公开的内容更加细化、时间相对集中、格式基本规范。

回顾过去的5年，财政发展改革呈现新的面貌。财政宏观调控作用有效发挥，2008—2012年，全国公共财政收入累计约43.4万亿元，年均增长18%；全国公共财政支出累计约46.37万亿元，年均增长20.4%。保障和改善民生成效显著，中央公共财政用于民生的支出5年累计16.89万亿元，年均增长21.1%，占中央公共财政支出的比重稳定在2/3以上。推动经济结构调整和区域协调发展，大力支持科技创新，优化财政科技支出结构，重点支持基础研究、前沿和共性技术研究等，加快实施国家科技重大专项；加大惠农农富农财税政策力度，中央财政用于“三农”的支出5年累计4.47万亿元，年均增长23.5%，比前个5年增加2.92万亿元，增强了城乡发展的协调性；扎实推进节能减排和生态环境保护，全国财政节能环保支出5年累计1.14万亿元，年均增长24.1%；通过中央财政转移支付实施再分配，中西部地区人均公共财政支出水平大幅提高。财税改革深入推进。财政管理不断加强。

二、2013年中央和地方预算草案

（一）财政工作和预算编制总体要求

2013年财政工作和预算编制，紧紧围绕主题主线，坚持稳中求进的工作总基调，继续实施积极的财政政策，深化财税体制改革，推动国民收入分配格局调整，坚持统筹兼顾原则，进一步优化财政支出结构，切实保障和改善民生，厉行节约，严格控制一般性支出，加强财政科学管理，提高依法理财水平和财政资金使用绩效，促进经济持续健康发展和社会和谐稳定。

（二）积极的财政政策的要点
适当增加财政赤字和国债规模，保持必要的支出力度。结合税制改革完善结构性减税政策，促进经济结构调整。进一步优化财政支出结构，保障和改善民生。推动经济发展方式转变，提高经济发展质量。

（三）公共财政预算安排情况
2013年公共财政预算安排：中央财政收入60060亿元，比2012年执行数（下同）增长7%；从中央预算稳定调节基金调入1000亿元，合计收入总量为61060亿元。中央财政支出69560亿元，增长4%，比2012年增加4000亿元。中央对地方税收返还和转移支付500亿元。收支总量相抵，中央财政赤字8500亿元，比2012年增加3000亿元。中央财政国债余额限额91208.35亿元。

地方本级收入66570亿元，增长9%，加上中央对地方税收返还和转移支付收入48857亿元，地方财政收入合计115427亿元。地方财政支出117543亿元，增长9.9%，加上地方政府债券还本支出1384亿元，支出总量为118927亿元。地方财政收支差额3500亿元，国务院同意由财政部代理发行地方政府债券弥补，并列入省级预算管理。

汇总中央和地方预算，全国财政收入126630亿元，增长8%。加上从中央预算稳定调节基金调入1000亿元，可安排的收入总量为127630亿元。全国财政支出138246亿元，增长10%，加上地方政府债券还本支出1384亿元，支出总量为139630亿元。收支差额12000亿元，增加4000亿元，赤字率为2%左右。

2013年中央预算主要收支项目安排情况如下：

1.主要收入项目安排情况
国内增值税20950亿元，增长6.5%；国内消费税8550亿元，增长8.6%；进口货物增值税、消费税15875亿元，增长7.3%；关税2970亿元，增长6.7%；企业所得税13123亿元，增长8.6%；个人所得税3815亿元，增长9.2%；车辆购置税2426亿元，增长8.9%；出口货物退增值税、消费税11110亿元，增长6.5%；非税收入2755亿元，下降3.3%，主要是取消和免征部分行政事业性收费。

2.主要支出项目安排情况
教育支出4132.45亿元，增长9.3%。科学技术支出2529.91亿元，增长10.4%。文化体育与传媒支出540.54亿元，增长9.3%。医疗卫生支出2602.53亿元，增长27.1%。社会保障和就业支出6550.81亿元，增长13.9%。住房保障支出2229.91亿元，比上年预算数增长5.3%，比上年执行数下降14.3%。主要是上年预算执行中通过调整支出结构一次性增加了对城镇保障性安居工程和配套基础设施建设以及农村危房改造的投入，同时2013年保障性安居工程建设任务量减少。农林水事务支出6195.88亿元，比上年预算数增长12.8%，比上年执行数增长3.3%。主要是上年预算执行中通过调整支出结构一次性增加了重大水利工程和农田水利设施建设、小型病险水库和中小河流治理等方面的投入。节能环保支出2101.27亿元，比上年预算数增长18.8%，比上年执行数增长5.1%。主要是上年预算执行中通过调整支出结构一次性增加了建筑节能、城镇污水处理设施配套管网建设等方面的投入。交通运输支出3973.86亿元，增长0.1%。国防支出7201.68亿元，增长10.7%。公共安全支出2029.37亿元，增长7.9%。一般公共服务支出1350.58亿元，增长1.5%，增幅较低主要是落实中央有关规定，从严控制一般性支出，严格控制行政机关公用经费和项目支出。

3.中央对地方税收返还和转移支付安排情况
中央对地方税收返还和转移支付48857亿元，增长7.7%。其中：一般性转移支付24538.35亿元，增长14.3%；专项转移支付19265.86亿元，增长2.5%。

4.中央预算稳定调节基金情况
2012年初中央预算稳定调节基金余额为1069.78亿元，执行中用超收收入补充184.15亿元后，年底余额为1253.93亿元。2013年初预算调入使用1000亿元后，剩余253.93亿元。

汇总以上各项支出，2013年中央财政用在与人民群众生活直接相关的教育、医疗卫生、社会保障和就业、保障性安居工程、文化方面的支出安排合计15712.5亿元，比上年预算数增长13.5%，比上年执行数增长9.6%；用在公共交通运输、节能环保、城乡社区事务等方面与人民群众生活密切相关的支出安排合计17150.03亿元。中央财政用于“三农”的支出安排合计13799亿元，增长11.4%。中央对地方税收返还和一般性转移支付大部分也将用于保障改善民生和“三农”方面。

需要说明的是，民生和“三农”支出不是单独的预算科目，为了便于审议，将与民生和“三农”相关的支出项目综合反映出来，因而存在一些交叉重复。

（四）政府性基金预算安排情况
中央政府性基金收入3619.13亿元，增长9.2%。加上上年结转收入781.02亿元，中央政府性基金收入总量为4400.15亿元。中央政府性基金支出4400.15亿元，增长31.2%。其中：中央本级支出2564.01亿元，增长17.9%；对地方转移支付1836.14亿元，增长55.7%。

地方政府性基金本级收入33137.02亿元，下降3.1%。其中，国有土地使用权出让收入27404.01亿元，下降3.9%。加上中央政府性基金对地方转移支付1836.14亿元，地方政府性基金收入为34973.16亿元。地方政府性基金支出34973.16亿元，增长3.2%。其中，国有土地使用权出让收入安排的支出28046.04亿元，下降1.3%。

汇总中央和地方预算，全国政府性基金收入36756.15亿元，下降2%，加上上年结转收入781.02亿元，全国政府性基金收入总量为37537.17亿元；全国政府性基金支出37537.17亿元，增长4.1%。

（五）国有资本经营预算安排情况
中央国有资本经营收入1011亿元，增长4.1%。中央国有资本经营支出1083.11亿元，增长16.5%。地方国有资本经营收入558.4亿元，地方国有资本经营支出558.4亿元。汇总中央和地方预算，全国国有资本经营收入1569.4亿元，加上上年结转收入72.11亿元，全国国有资本经营收入总量为1641.51亿元；全国国有资本经营支出1641.51亿元。

首次正式编制了2013年全国社会保险基金预算，包括社会保险法已明确的各项基金。汇总中央和地方预算，全国社会保险基金收入32828.78亿元，比2012年预计执行数增长9.9%，其中保险费收入24663.72亿元、财政补贴收入7180.31亿元。全国社会保险基金支出27913.31亿元，比2012年预计执行数增长16.8%。本年收支结余4915.47亿元，年末滚存结余40943.1亿元。

三、深化财税改革,加强科学管理,努力完成2013年预算

（一）抓好政策落实，厉行勤俭节约。（二）深化财税改革，完善体制机制。（三）强化财政管理，提高预算绩效。