



每年两会，“三农”都会成为代表委员的热议话题。在今天的议案提案中，关于“三农”的话题尤其之多。上世纪90年代以来，我国围绕“多予、少取、放活”的思路，不断稳定完善和强化各项强农惠农富农政策，农业农村发展实现了历史性跨越。新时期，这六个字还能否继续对农业增效、农民增收发挥重要作用？又该如何在原有政策基础上，进一步加大“多予”力度、巩固“少取”成果、做好“放活”文章？

农民增收：政策空间还很大

乔金亮

多予： 力度还可加大 方式需要微调

种粮直接补贴、良种补贴、农机具购置补贴、农资综合补贴，被称为我国对种粮农民的农业“四补贴”，这些政策也开创了我国直接补贴农民的先河。按农业“四补贴”资金测算，目前平均每生产1斤粮食，国家补贴0.14元。“多予”的政策方针有效提高了农民经营收入和转移性收入。

从历史来看，农业“四补贴”的数量呈增加态势，范围也不断拓宽。今年中央一号文件提出，“三农”投入总量要持续增加，比例稳步提高，向粮食主产区和新型生产经营主体倾斜，开展农机以旧换新、低毒低残留农药使用补助等试点。

在加大投入力度的同时，多数专家认为农业保护和补贴的方式要改进，新增补贴要做到向主产区、新型经营主体倾斜。目前，我国的种粮大县很多是财政穷县，要让主产区的收入水平达到全国的平均水平。同时，要增加政策性农业保险。目前我国种植业和养殖业仅有21个政策性农业保险险种，与发达国家比明显偏少。在异常天气增多的情况下，提高其覆盖规模是当务之急。

此外，对农村基础设施建设的投入还要加大。这些年虽然“三农”投入不少，但基础欠账太多，很多设施建好后缺乏管理维护费用。今后，国家基础设施建设和社会发展要把农村作为重点，全面改善农村生产生活条件，加大对农村社会事业支持的力度，逐步提高新型农村合作医疗报销比例、农民最低生活保障水平等。

少取： 巩固既有成果 治理隐性负担

我国农业生产的增长和积累，为支撑国民经济和社会发展作出

了显著贡献。新中国成立初期，农业税占国家财政收入曾达39%左右。到2004年这一比例虽仅为0.92%，但是农业税总额仍达上千亿元，加上各种摊派和收费，农民负担着实不轻。

2004年，中央提出逐步降低农业税率，当年税率总体下降1个百分点，同时取消除烟叶外的农业特产税。2006年，我国废止了自1958年6月起实行的《中华人民共和国农业税条例》，终结了延续2600多年农民种田交税的历史。据测算，取消农业税后，全国农民每年减轻负担1335亿元。

农业税虽已取消，但“少取”仍有潜力可挖。随着2006年农业税的全面取消，农民负担过重的状况发生了根本性变化，减负工作由重点“治重”、“治乱”转入巩固农村税费改革成果、有效防止农民负担反弹的新阶段。当前，农民的隐性负担仍然存在，“少取”面临一些新情况，例如涉农乱收费问题不断出现，向农民集资摊派现象有所抬



头，惠农补贴发放中乱收代扣问题时有发生，“一事一议”、“筹资筹劳”实施还不规范，部分领域农民负担增长较快。一些地方在农村义务教育、计划生育、农民建房、婚姻登记以及修建维护通村公路等领域，向农民乱收费和集资摊派等行业性农民负担问题依然存在。

对此，去年国务院办公厅发出通知，将农民负担监管领域向农村基础设施建设、农村公共服务、农业社会化服务等方面延伸，严格禁止各种不合理收费和集资摊派。今年的中央一号文件也提出，要求提高农民在土地增值收益中的分配比例，完善农民合作社税收优惠政策，扩大农产品加工增值税进项税额核定扣除试点行业范围。

国务院发展研究中心副主任韩俊认为，巩固“少取”的成果绝不能掉以轻心，这方面可以改进的政策空间仍然很大。他举例说，当前农民贷款的利息负担比城市要重，需要出台针对性政策。未来还可以改革涉农税制，如果农民购买种子、农机等农业生产资料可以免税，对农民增收会是一个很大的促进。

放活： 发挥市场作用 尊重农民意愿

提到“放活”，很多人首先会想到放开粮食购销市场、集体林权制度改革等。其实“放活”的覆盖面很广，其关键在于涉农领域要加快改革创新。近年来，从农业生产经营、农业社会化服务到农村公共服务、乡村治理等各个领域，体制机制不断创新，给农民增收、农业增效提供了源源不断的动力。

按照要求，2013年我国农业农村工作的目标任务是“保供增收惠民生，改革创新添活力”，进一步增强农村发展活力。今年的中央一号文件进一步提出，要培育新型经营主体，构建新型农业经营体系。

当前，“放活”有着深刻的时代特点，比如农村土地、资金等生产要素加速外流，农业兼业化、农村空心化等日趋明显，“谁来种地”难题待解。同时，也有统计显示，全国经营耕地在30亩以上的专业大户近900万户，经营耕地在100亩以上的种粮大户约48万户，一大批以规模化经营为特征的家庭农场正在许多地方兴起。

因此，“放活”的关键在于培育“两新”：一是着力培育新型经营主体，确保农业后继有人；二是着力发展多元服务主体，构建新型农业社会化服务体系，农民可以享受到低成本、高效益的服务。

提高农民收入，需要把分散的农户通过市场机制重新组织起来，但“放活”绝不是另起炉灶，一定要坚持以农民为主体，做到完善而不跑偏。农户始终是土地承包经营的基础，要尊重农民意愿，不能限制或强制农民流转土地。从世界范围来看，农户经营都是农业生产的绝对主体，只是规模大小有差别而已。

放眼未来，构建新型的工农城乡关系是进一步“放活”的着力点。要加快推进城乡基本公共服务均等化，让公共财政的阳光更大范围地照耀农村。尤其要引导农村土地承包经营权有序流转，创新农业社会化服务方式和手段，鼓励开展农村集体产权股份制合作改革，加快推进户籍制度改革。

@ 微议室

加快解决养老金双轨制

胡晓义(全国政协委员、人社部副部长)
养老金双轨制等一系列问题正进行综合研究和顶层设计。我们会在适当的时候和大家进行更进一步讨论。有的已经作出决策原则，有的还在深入研究中。

@一句点评：人人都有老的时候，未来我们如何养老？期待早日出台良策。

治雾霾靠“转”不靠“吹”

王利平(全国人大代表、江苏宿迁广博控股集团有限公司董事长)

有专家说只要冷空气一来，雾霾就被吹散。但这样的“吹”并不解决根本问题，解决问题的关键仍在“转”。只有企业加快转型，告别粗放型发展，才能真正告别雾霾天气。

@一句点评：雾霾要躲过，请不要试图回避或绕开其背后的粗放式发展模式。

加快构建“数据中国”

郑杰(全国人大代表，中国移动安徽公司董事长、总经理)

我国大数据的基础条件已经具备，但缺乏对大数据收集与分析应用的手段和意识。大数据应用，一是提高科学决策能力；二是逐步开放公共数据，打造透明政府；三是构建科学预警监控体系，更好地服务民生；四是促进全社会应用创新，助力经济发展方式转变，推动内涵式增长。

@一句点评：扶植大数据发展，需要政策支持，鼓励民间投资进入。

降低无线网络使用门槛

李彦宏(全国政协委员、百度董事长兼CEO)
未来的城市无线网络服务，应当像空气一样无处不在。据悉，在国外发展“无线城市”早就成为潮流，新加坡更是把无线宽带定位于“第五公共事业”。

@一句点评：让网络为大众提供更多方便、更多服务，但也不要忘记让这种服务更安全。

记者观察

新型城镇化

应“绿色”盎然

来洁

“当前，大规模推进绿色建筑与建筑节能的时机已经成熟，绿色建筑已进入快速发展阶段。”全国政协委员、住建部副部长仇保兴近日接受采访时说。

这样的提醒对于我国正在加速推进的城镇化进程具有重要意义。

我国目前初步形成了以大城市为中心、中小城市为骨干、小城镇为基础的多层次城镇体系，但是超过100万人口的特大城市已达118座，城镇建设用地低效扩张的问题也日趋严重。很多城市盲目修建“大马路”、“大广场”、“大草坪”以及各种“新城”；许多城市不顾条件，小城市要变中，中城市要变大，大城市要特大，特大城市要国际化。城市面积的无序扩张和人口的过快增长，不仅造成了土地等资源的严重浪费，而且使得许多城市的“城市病”集中爆发。

城镇化建设中一些新建的公共建筑追求新颖造型和豪华装修，玻璃幕墙、空调、照明等都造成严重的能源浪费。有统计，目前上海的建筑能耗约占全市总能耗的1/4，其中公共建筑能耗更是重中之重。在推进绿色建筑的过程中，必须既提高新建建筑的绿色建筑比例，更要加速推动公共建筑节能改造。

绿色的新型城镇化还需要绿色交通、绿色能源、绿色环境。新型的城镇化还必须是智能的，通过运用新一代信息技术让城市里的工作生活更加便捷高效。

关键的是新型城镇化首先必须构建集约高效的格局。在党的十八大报告对美丽中国空间格局的阐述中，就已经明确指出了生活空间要宜居适度。这意味着，在积极稳妥地推进城镇化的过程中，应把城市群作为主体形态，增强城市综合承载能力，既防止大城市过度膨胀，也注意推进大中小城市和城镇的协调发展。

会场声音

打造农业科技集聚区

现代农业科技应该是传统农业技术与现代生物技术、生命科学、新材料、微电子、精密工程、信息技术等学科相结合的产物；农业生产技术的现代化，往往首先不是在种植、养殖、简单加工等农业生产环节实现，而是先在上游的育种和生产资料、下游的食品和制药等领域实现，然后再对农业生产形成带动效应。新技术、新产业的人才资源、资本资源主要集中在中心城市，因此有必要依托中心城市，打造新型农业科技集聚区。

——全国政协委员、传化集团董事长徐冠巨

提高单产有3个条件

如何用越来越少的耕地、越来越少的水资源和劳动力，生产出更多更好更安全的农产品？主要靠提高单产。首先要改善农田基础设施条件，提高土地质量。其次是科技，包括优良的品种，先进的种植、管理、收获技术等。最后是让农民愿意用这个技术，会用这个技术，让农民会种地。只有三方面条件具备，我们才能生产出更多更好的农产品。

——全国政协委员、中国农业大学校长柯炳生

现代农业需要人才回流

王晋

要选拔和培养一批优秀农业生产管理和经营人才，尽快将其打造成懂农业、会管理、善经营的农业企业家

这是一组让代表委员牵挂的数字：2012年，中国农村居民人均纯收入达到7917元，实际增长10.7%，城乡居民收入差距连续3年收窄。同时，收入的绝对差距仍在扩大。

加快提升农民收入水平，必须加快发展现代农业。全国政协委员、南京大学地理与海洋科学学院院长高抒说，荷兰每平方公里养活420人，每年每亩地产出达3万美元。传统农业很难实现这样的产出与效率。只有跳出传统农业来

谋划，农民收入才能实现倍增。

发展现代农业，就要通过引入社会资本，培育新型的农业投资经营主体，特别是要培育一大批优秀的农业生产管理和经营人才。

民革中央在提案中指出，应制订农业企业家培养计划，选拔和培养一批优秀农业生产管理和经营人才，尽快将其打造成懂农业、会管理、善经营的农业企业家。出台激励性政策，引导和鼓励大中专毕业生到农村基层就业和创

业，在农业企业施展才华。

全国政协委员、中央农村工作领导小组副组长陈锡文认为，现实的情况是大量人才希望跳出“农门”，流向城市。如何让人才回流农村？陈锡文认为，关键还是要增强农业效益，让种地有钱赚，这样才能吸引更多人才流向农村，最终带动更多农民走向富裕路。

党的十八大报告提出，构建集约化、专业化、组织化、社会化相结合的新型农业经营体系。2013年的中央一号文件也把创新农业生产经营体制作为一项重要内容。随着规模农业效益的显现，将会有越来越多的种地能手、农业技术人员、农村合作组织管理者回流田间地头。

紧握科技这把金钥匙

余惠敏

无论是提高工资性收入还是经营性收入，都需要依靠科技的力量。只要尝过科技的甜头，农民就会激发起更大的期待

当前，抓住收入倍增目标的黄金机遇提高农民收入，需要更多来自工资性收入和经营性收入的增长。这既需要提升农民素质以提高其就业层次、增加其创业成功率，也需要提升农业科技含量，以高效农业、信息农业、订单农业来对抗自然风险，减轻农产品价格波动的影响。其中，科技在农村的普及和推广，本身也是提升农民素质的最重要途径。可以说，科技是农民增收的金钥匙。

全国人大代表、山东曹县五里墩村

书记王银香担任村党支部书记后，大胆引进专家队伍，加强高新技术在农业方面的应用，通过立体养殖、立体种植，大大提高了传统养殖的效益。20多年来，五里墩村这个当年人均年收入仅为200元的贫困村，如今人均年收入达8800元，20年提高了40倍。惊人的数字让王银香坚信：“发展要靠科技。”王银香带着农民办公司，把村里的很多农民都变成了产业工人，还招聘了几十名研究生和大批本科生，“他们是科技兴农的骨

干力量。”

全国人大代表、江苏省泗阳县大学生村官张秋香2007年在经济薄弱村邵道社区发展高效农业，牵头创办蔬菜种植科技示范园。她多次到省、市农科院请教专家，聘请高级农艺师担任技术指导，终于带动村民一起致富。

只要尝过科技的甜头，农民就会激发起更大的期待。科技部的数据显示：2012年科技进步对农业增长的贡献率提高到54.5%，农作物综合机械化率达到57%，良种覆盖率在96%以上。

相信未来几年，科技将在农民增收中扮演更重要角色，农业科技创新也将和农业经营制度创新结合，也将在农民增收中发挥更大的作用。