

来自两会新闻中心的报道

# 十二届全国人大一次会议举行首场新闻发布会

## 大会发言人傅莹回答中外记者提问

本报北京3月4日讯 记者许跃芝报道：十二届全国人大一次会议4日上午在人民大会堂举行新闻发布会，大会副秘书长、大会发言人傅莹就会议议程和人大工作相关的问题回答中外记者的提问。傅莹介绍，十二届全国人大一次会议定于3月5日上午开幕，3月17日上午闭幕，会期12天半。

针对有记者提出本次大会和往届相比，会期并没有压缩很多的问题，傅莹解释说，这次大会是5年一度的换届大会，议程比较多，内容也非常丰富，都是事关我国改革和发展的重大问题，所以需要有充分的时间让代表们讨论和审议。大会主席团根据法律、依照程序确定了本次大会的日程，与第十届、第十一届相比，大会会期减少了1天。

“这次的人大代表在结构上有一些新变化。”傅莹说，与上届相比，来自一线的工人、农民代表增加了155人，提高了近5个百分点，农民工代表有31位。因总人数没有变，所以相应的党政领导干部代表人数有所减少，大概减少了7个百分点。

### 把政府花的每笔钱都纳入监督

傅莹在回答本报记者提到的全口径预算决算问题时说，实行全口径预算决算，目的是要把政府所有的收入和支出都纳入预算和决算，也就是说，要把政府花的每一笔钱都要纳入监督，这是我们落实依法治国方略的一个很重要的举措。

傅莹说，这些年提交人大审查批准的预算通常包括：公共财政预算决算、政府性基金预算决算和国有资本经营的预算决算。从2011年开始，我们国家的预算外收入就已经全部纳入了预算管理，今年的一项重要改进是，将全国社会保险基金的预算也列入了预算报告。

“目前，我们国家已经初步形成了全口径预算决算的体系框架和审查监督机制。”傅莹说，但也存在需要改进的地方，比如全口径预算决算还缺乏制度性规范，国有资本经营预算和社会保险基金预算等方面还有待完善。

傅莹说，党的十八大报告明确提出，要“加强对政府全口径预算决算的审查和监督”，这对人大预算决算的审查监督工作提出了更高的要求。全国人大常委会监督工作计划中，已经设立了一个专门的调研题目，就是加强对政府全口径预算决算的审查和监督。

### 加强改善环境的立法与监督

就当前民众关注的环境问题，傅莹说，现在生态和环境是广大人民群众非常关心的问题。“我们必须承认改革开放30多年来，中国经济在快速发展，成就是非常可观的，但同时我们也付出了沉重的环境代价。”

傅莹说，到现在为止，尽管我们已经制定了30多部相关法律，可以说在环境保护和生态文明建设上已经有了法制的基础，但是这些措施还远远不够。

傅莹表示，全国人大将注意倾听和积极回应人民在

这个问题上的呼声，一是要加强环境保护的立法，包括修改和完善大气污染防治法和环境保护法等等。二是要加强对法律实施的监督和检查。三是要讲求实效，将环保成效和地方政府的考核挂钩、结合。对主要污染物的总量控制、机动车的污染防治等要提出明确的应对措施，对跨行政区域污染加强联防联控等，希望能够采取多项措施，能够鼓励和引导企业防控污染，引导绿色消费。

### 用法治思维和法治方式反腐败

新一届中共中央领导集体对反腐败工作高度重视，提出要“把权力关进制度的笼子里”。傅莹指出，反腐败是当前广大人民群众高度关注的问题，近年来全国人大及其常委会为健全国家惩治和预防腐败体系做了不少努力，如制定和修改了刑法、刑事诉讼法、公务员法、反洗钱法、政府采购法、招标投标法等，这些法律从不同角度约束和规范了国家公职人员的行为，为反腐败进一步提供了法律保障。

她同时强调，我们也要清醒地认识到，反腐倡廉的形势依然是严峻的，加强廉政建设任重道远。要坚持用法治思维和法治方式反对腐败，及时修改完善法律，要狠抓对法律实施的监督，要求国家机关按照法定权限和程序来行使自己的权力。同时，针对现在出现的一些新问题、新情况也要多倾听社会的意见，加强研究论证，让人民群众看到实实在在的成果和变化。

## 基层代表委员心声

康仁代表——

### 让农民工尽快融入城市

本报记者 李琛奇

“我提的一个建议，就是关于将农民工更名为新工人。”康仁代表是甘肃省建投七建公司的一名劳务领包队长，来北京参加两会前，很多农民工兄弟找他谈心，希望他能“多为农民工说话”。

康仁19岁时进城打工，成为甘肃建投公司的一名农民工合同工，如今他已是一名有着33年“工龄”的“资深农民工”，“但我感觉还是没有完全融入城市，因为我的户口还在农村。”康仁说。

康仁代表认为，对于在一个单位工作10年以上的农村劳动力，应该享受与正式工一样的待遇和福利，比如带薪休假、解决城镇户口等。现在国家大力推进城镇化，“新工人”变为城市居民显得尤为迫切。“需要对以户籍制度为核心的影响城乡流动等一系列制度进行改革，创造一种公平的劳动力竞争机制。”同时，康仁代表认为，应将“新工人”纳入社保范围，打破行业、地区等方面的种种限制。

邹兵代表——

### 大学生基层就业天地宽

本报记者 王金虎

“只要踏踏实实工作，大学生在基层同样大有作为。”全国人大代表、国家电网山东临沂供电公司营销部装表接电班副班长邹兵告诉记者。

邹兵代表就是从基层成长起来的大学生。10年来，毕业于山东大学的他安装了6000只电表，从没出现过差错。他还独立编写了《装表接电培训教材》、《临沂市低压集抄安装调试方法详解》等教材。邹兵代表认为，现在大学生找工作时期望值普遍偏高，而自身又欠缺实践经验，很容易陷入“高不成低不就”的困境。他建议大学毕业生到基层就业，并且多学习、多钻研、多请教，这样很快就能脱颖而出。

邹兵代表说，“发达国家80%的优秀人才聚集在企业，而我国这一比例偏低。如果基层缺乏高素质的人才，提高企业整体创新能力就成了无源之水。”他建议有关方面制定更加优惠的政策，鼓励大学生到企业生产一线就业。

白玛曲珍代表——

### 愿“高原孤岛”不再遥远

本报记者 夏先清 代玲

全国人大代表、29岁的白玛曲珍来自有“高原孤岛”之称的西藏墨脱县，是墨脱县德兴乡巴登则村党支部书记。

这位新履职的人大代表10岁时走出大山求学，对进出墨脱的艰辛感受最深：之前，墨脱有些小孩上内地西藏班，因为交通不便，要等好几年才能回家一次。出去时年龄小，回来时已经长成大小伙儿，家长都认不出自家的小孩儿了。

白玛曲珍代表告诉记者，目前县内交通网尚未完全形成，全县46个行政村只有19个通公路，县道里程共117公里，另外还有两个乡只通骡马驿道。

“现在从德兴乡政府到巴登则村要乘车1小时，再步行4小时才能到达，但这种状况很快会得到改变。”白玛曲珍代表说，目前扎墨公路正在建设，制约墨脱发展的交通“瓶颈”很快就会被打破。

娘毛先代表——

### 医改造福青海各族群众

本报记者 亢舒

说起医改给青海各族群众带来的实惠，全国人大代表、青海省黄南藏族自治州人民医院妇产科主任娘毛先如数家珍，“医改实施以来，青海逐步实现了医保全覆盖；目前城镇居民医保和新农合人均筹资标准增至400元，新农合参合率达到了98.3%；全省政策范围内住院报销比例达到了78%。”

娘毛先代表还告诉记者，去年青海人均基本公共卫生服务项目经费补助标准由25元提高到40元，实施的基本公共卫生服务项目由11类增加到14类，同时增加了大病医疗保障范围。去年9月，青海全面实行从省到乡4级医疗机构“先住院、后结算”的新模式。

娘毛先代表说，青海群众因病致贫、因病返贫问题已得到很大缓解，现在走进村里，老百姓都说，党的政策好，看病花钱少，大家都感谢党的恩情。

本版编辑 秦文竹 刘松柏 杨开新

## 代表委员政见

全国政协委员、中国人民保险集团

股份有限公司党委书记、董事长吴焰——

### 为城镇化建设“上保险”

本报记者 殷楠

见到全国政协委员、中国人民保险集团股份有限公司党委书记、董事长吴焰时，他正一边步履匆匆赶往驻地，一边低头看手中的材料。“今年我带来4个提案，但最关注的还是如何充分发挥保险机制的独特优势，促进中国特色新型城镇化建设。”吴焰说。

吴焰委员告诉记者，在推进城乡统筹的养老、医疗保障体系建设过程中，保险机制具有市场化、专业化优势，可以满足我国城镇化进程中多层次、多样化的社会保障需求。

“城镇化不仅需要住房及相关基础设施等‘硬件’的支撑，也需要医疗、养老等公共服务‘软件’的保障。”他介绍道，例如在大病保险的“太仓经验”，就打破了基本医保制度城乡分割和不同群体存在差异的局面，实施无差别的大病保障政策，实现了城乡居民间的互助共济，促进了医保服务的均等化。

吴焰委员表示，保险业要加快产品创新，在与居民生活紧密相关的住房、教育及“菜篮子”工程等领域提供服务，保障中国特色新型城镇化有序健康推进。

全国人大代表、河南新飞电器有限公司

公司总经理李根——

### 创新推动家电业转型升级

本报记者 党淦霖

“家电业要实现转型升级，核心技术创新是突破口。”全国人大代表、河南新飞电器有限公司总经理李根十分看重核心技术创新，他举例说，我国冰箱业从上世纪90年代的无氟替代到本世纪初高效节能冰箱的推广，再到国内首个杀菌电冰箱标准的制定，以及抗菌冰箱、高湿度保鲜冰箱的面市，这几次的技术升级，无一不是靠核心技术的创新引领，使我国的冰箱无氟、节能、健康、保鲜技术居国际先进水平。

拥有自主核心技术，不仅可以创造巨大的经济效益，还可以创造巨大的环保效益和社会效益，李根代表对此感触颇深。他告诉记者，新飞的冰箱加湿控制方法发明专利最近获得了“第十四届中国专利优秀奖”，该发明首次使冰箱冷藏室的湿度得到有效控制，满足了冰箱储存食品保鲜的需要。推广应用此技术，全国一年可减少食物浪费8.25亿斤，相当于275万人一年的口粮。



3月4日上午，出席全国政协十二届一次会议的经济界委员举行小组讨论，钱颖一委员（左）与潘功胜委员在讨论中意见一致，交谈甚欢。 本报记者 李树贵摄

## “唐老鸭”的动漫梦想

本报记者 余惠敏

### 两会旁听记

3月4日下午，上海代表团的全体会议结束后，代表们开始提出议案或建议，并征得其他代表的支持，会场一下子变得热闹起来。

“我是给‘唐老鸭’配音的李扬。”中国动漫集团党委书记、副董事长李扬代表的开场白让会场出现一片轻松的笑声，但他接下来的话题却并不轻松，“我呼吁尽早成立动漫产业管理协会，这是关系到国计民生的大事。”

“动漫这个行业举足轻重，在美、日、韩等一些国家，产值占GDP比重已超过20%至30%，既能满足民众的精神文化消费，又能大大增加国内生产总值，拉动内需。”李扬代表从国外说到国内，我国有16000家动漫公司，有数以千万计的人在从事这个行业，4年制大学中超过1300所设有动漫及相关专业，2011年的国产动画片制作达到26万分钟。

“我认为动漫产业管理协会要尽快成立，对这个行业加以资源整合，使小、散、弱的现象尽早改观。”李扬代表说。李扬代表的发言结束后，关心动漫产业的记者们拿着

录音笔、话筒和照相机摄像机，纷纷围上来继续追问。

“您对动漫的产业化运作有什么好建议？”

一名记者的提问勾起了李扬代表的回忆，“中国是最早生产动漫的国家，1926年上海就生产了黑白无声动画片。后来又生产了大家耳熟能详的《大闹天宫》、《小蝌蚪找妈妈》等动画片。但是为什么现在我们的动漫产业落后于国外？”

李扬代表认为，我们动漫产业的落后是技术上、内容上特别是理念上的落后。“大家都知道，功夫是中国的，熊猫是中国的，但《功夫熊猫》是美国的而不是中国的。中国古老的故事被外国人拿走了，赚足了票房，也赚足了衍生产品的开发收益。”他建议，今后要吸取国外先进的经营理念，把动画片制作和衍生产品、网络游戏、会展、动漫乐园等都联系起来，做成完整的产业链。

李扬代表还建议，把国外著名动漫公司如皮克斯、梦工厂、迪斯尼等请来合作，“我们出题材，也可以出经费，利用他们在运作机制和发行渠道上的优势，把产品尽快传播到国际市场。”

在李扬代表的理想中，动漫管理协会成立后可对整个中国动漫行业进行指导、资源整合、监督管理，使中国动漫产业事半功倍地向发展前景。



两会长镜头



今年的两会，生态建设、环境保护成为代表委员们热议的话题。全国政协委员高吉喜是环保部南京环境科学研究所所长，对此更多了一层关注，他多次到基层调研，认真履职。



图① 高吉喜委员认真查阅资料，精心准备提案。 图② 为倡导绿色出行，高吉喜委员坚持乘坐公交车赴会。



图③ 为丰富提案，高吉喜委员向徐涛委员（中）、苏国萃委员（右）征求意见。 图④ 高吉喜委员接受记者采访，就生态建设讲述自己的看法。 本报记者 李树贵摄影报道