

民生支出要更好地用在刀刃上

崔文苑

两会时评

虽然从数字上看,公共财政的民生支出在逐年增加,但群众的受惠感受存在差异。要提升民生支出的效力,达到改善民生的效果,关键是要使民生支出更好地用在刀刃上,还要进一步加强对财政资金使用的监管。

在采访两会代表委员中,代表委员对近年来中央财政大幅增加民生支出给予一致肯定。但也有人提出了疑问:为什么百姓的感受与民生投入的增速不那么匹配呢?

过去5年,中央财政用于民生的支出累计16.89万亿元,年均增长21.1%,所占比重也始终稳定在三分之二以上。在税收增速进入下行通道,能维持这样高的民生投入增速就显得更加不易。但个人感受与数据统计之间存在落差也是客观事实。民生支出“出力”但没“落好”,根源何在呢?

最易明了的是,虽然我国民生支出规模大、增速快,但由于基础薄弱、人口众多,分摊到每个人身上就相对有限。很多领域的民生投入尚在起步阶段,如教育支出中用于农村学生的“免费午餐”,目前的标准为每人每天3元。有观点认为这个标准过低,且

由于不同地区的物价水平差异,导致有些地区获得的补助水平相对更低。这表明,目前的民生投入与现实的需求、人们的期待之间仍有距离。

其次,部分财政支出落实不到位,也使民生支出效果大打折扣。一些财政资金可能没有用到最薄弱的环节,导致效果大打折扣。由于对财政支出的监管措施还不到位,支出方向就可能发生偏差。要提升民生支出的效力,达到改善民生的效果,就必须使民生支出更好地用在刀刃上。

解决群众的感受落差问题,一方面要让公众意识到,民生投入需要尊重现实、立足实际,在规范的同时逐步提高,一方面要在财力能够支撑的基础上及时调整标准,同时加强财政支出管理,通过增强管理的科学化、精细化提高财政支出绩效。有针对性地调整支出结构是当务之急,例如增加对低收入阶层的民生支出,有代表委员建议可考虑增加基本医疗救助、低保、扶贫和义务教育等项目支出。重视对中西部地区、偏远乡村的基础设施改造投入,适当提高支出标准,加快农村水电、医疗、教育、文化和基础设施建设。再如应加强食品安全、环境保护等关系人民切身利益的投入,增加城市安全维护和管理经费,以保障基本公共服务均等化目标落到实处。要坚决防止以“民生财政”的名义将大笔资金用于“形象工程”,坚决反对各级地方政府搞超出财政能力的基础设施建设,以换取政绩考核

的“政绩工程”。

监管到位必不可少。要进一步加强预算的科学性和有效性,通过公众参与预算审查,将预算纳入公众监督轨道,使预算更好地体现公众意志。要加强对财政资金使用过程的监管,通过审计部门的协同管理,保证财政资金按预算计划拨到既定项目,不断提高资金使用效果。此外,还要逐步增加对财政支出绩效评估的范围和力度,将财政支出绩效纳入各级政府绩效考核内容。对支持薄弱环节以及偏远地区的实施效果予以重点关注,严格认定享受政策人群资格,防止有人假公济私。

监管到位必不可少。要进一步加强预算的科学性和有效性,通过公众参与预算审查,将预算纳入公众监督轨道,使预算更好地体现公众意志。要加强对财政资金使用过程的监管,通过审计部门的协同管理,保证财政资金按预算计划拨到既定项目,不断提高资金使用效果。此外,还要逐步增加对财政支出绩效评估的范围和力度,将财政支出绩效纳入各级政府绩效考核内容。对支持薄弱环节以及偏远地区的实施效果予以重点关注,严格认定享受政策人群资格,防止有人假公济私。



薛红伟作

@ 微议室

改善环境先除“思想雾霾”

王毅(全国人大代表、中科院科技政策与管理科学研究所副所长)

要解决环境雾霾,一个重要的方面是改变思想中的误区。比如,有百姓邀请环保官员下河游泳等,部分官员存在抵触情绪,而不是以开放负责的心态去寻找对策,积极解决问题。公众也不能只埋怨,不愿改变不好的习惯,或者一触及自身利益就不干了。

一句点评:公众都需要为保护环境做出应有的贡献。

奶粉安全问题令人心痛

周伯华(全国政协委员、国家工商管理总局局长)

内地对一罐奶粉都缺乏信心,确实让人心痛。食品安全问题存在违法成本不高的问题,畜牧业、乳业企业和政府部门对此都有责任。今后将进一步提高食品安全违法成本,对黑名单企业永久性驱逐。

一句点评:娃娃是祖国的未来,政府和企业有责任保护他们健康成长!

开启飞机制造新征程

唐长红(全国政协委员、运-20总设计师、中航工业一飞总设计师)

中国自主研发的大型运输机运-20于2日在西部某试飞中心进行了2次地面滑行试验。该机最大起飞重量为200吨级,拥有高延伸性、高可靠性和安全性。200吨级意味着运-20是中国研制的最大的飞机,标志着中国跻身世界大飞机制造行列。

一句点评:运-20滑行实验成功意味着该机研制进入新阶段,也开启了我国飞机制造新征程。

加快建设美丽乡村

赵本山(全国政协委员、国家一级演员)

建设“穿得暖、吃得饱、有房住、有领导、能医病、能养老、有权益、冤屈少、有欢乐、风水好、山水美、污染少”的美丽乡村。有的农村缺衣少食,农民住简陋土房甚至危房里,文化生活贫乏,看病难。

一句点评:下情上达、发现问题才能想办法解决。

记者观察

农民工代表——2.6亿人的期待

曹红艳

十二届全国人大中的农民工代表群体格外引人注目。据了解,新一届全国人大代表中,农民工代表相比上一届增加了10倍左右。他们的身后站着2.6亿农民工兄弟姐妹,他们的身上也承载着2.6亿人的期待。

农民工代表数量大幅增加是全国人大首次实行城乡按相同人口比例选举人大代表的结果,是我国民主政治发展的一个进步。从农村涌入城市的农民工,遍布全国各个行业和角落,为城市建设和繁荣付出了辛勤的劳动,为经济社会的发展做出了巨大贡献。他们吃苦耐劳,渴望改变命运。他们的梦想,是“中国梦”宏大乐章中的一个音符;他们的愿望,是小康社会锦绣图景中的一笔墨彩。但是,大多数农民工眼下还很难享受到城市发展的成果,权利也尚未得到有效保障。农民工作为我国改革开放后出现并且日益庞大的群体,需要得到更多的话语权,得到更多的关注,反映更多的诉求。农民工代表人数大大增加,彰显了对农民工群体的尊重和重视,也彰显了让全体人民共享改革发展成果的信心和决心。

从“首都文明之星”、“北京青年榜样”朱良玉,“最美洗脚妹”刘丽到湖北的“信义兄弟”孙东林,这些农民工代表都是普通的“草根”,出生在农村,因贫穷而辍学,随中国改革开放的洪流背起行囊涌入陌生的城市。他们凭一股子干劲,从最不起眼的活干起,通过努力做出突出成绩。他们得到了广大人民群众的认可和信赖,也因此被推选出来,获得了神圣的议政权力。

十一届人大的3名农民工代表较好地履行了职责。经过几年“摸索”,农民工代表已不再拘谨,对议题的选择都是急农民工之所急、想农民工之所想。从全国户籍制度改革、农民工申请公租房到农民工权益的保护等等,一系列与农民工切身利益密切相关的问题在政策中得以体现。农民工代表数量的增加,必将让农民工群体的诉求得到更好表达和解决,也使社会公平、正义得到更好地维护。

缓解就业离不开教育改革

牛瑾

解决就业结构性矛盾需转变教育发展方式,深化教育内容和教学模式改革,优化提升人才供给结构和质量,使其真正适应我国产业转型升级的需要。

今年两会民建中央提交了一份《关于加快教育改革切实缓解就业结构性矛盾的提案》,尝试为眼下愈演愈烈的就业结构性矛盾开出一剂“药方”。

一边是农民工“用工荒”问题越来越严重,尤其是有职业经验和技能的实用性技术人才和熟练劳动者严重短缺,工人的劳动报酬“水涨船高”;另一边则是大学毕业生们陷入“就业难”困境。调查数据显示,2012年预计有100万以上大学生难以找到工作,今年全国普通高校毕业生生达到699万人,比2012年增加19万人,也是新中国成立60多年来毕业生人数最多的一年,就业形势预计将更加严峻。就业的结构性矛盾令无数家庭纠结、煎熬,也成为两会代表委员们的热点话题。

提案指出,解决就业结构性矛盾需转变教育发展方式,深化教育内容和教学模式改革,优化提升人才供给结构和质量,使其真正适应我国产业转型升级

的需要。

不可否认,就业形势与宏观经济总体走势息息相关。当前,全球经济复苏缓慢,我国经济的下行风险也不断加大,就业压力持续增长。同时,产业结构转型升级又不可避免地带来传统就业岗位

的流失,同时对高级实用性技术人才和熟练劳动者的需求总量更大、素质要求更高,大力发展职业教育、强化职业技能培训势在必行。

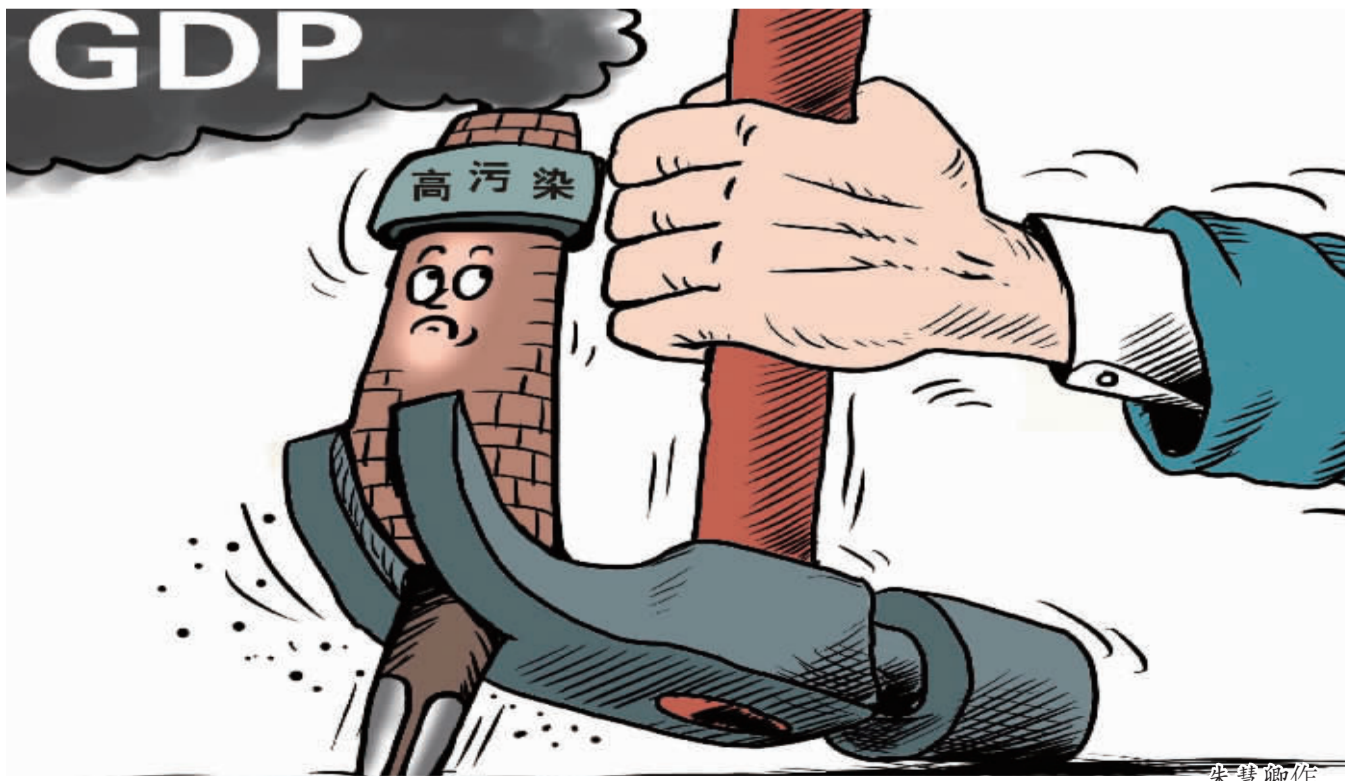
在制造业高度发达的德国,高等教育与职业教育的办学比例为3:7,而我国恰恰相反,职业教育是明显的“短板”,能向社会输送的技能型人才总量匮乏,进一步加剧了就业结构性矛盾。因此,更应该充分发挥国家政策的导向作用,积极调整优化教育结构,构建起多层次、多样化的职业培训体系;不断加大职业教育经费投入力度,逐步提高相关教育投入占财政性教育经费的比重;积极引导民间资本进入职业教育领域,鼓励金融

机构支持职业院校发展。当然,还要积极引导社会教育观念转变,摒弃“重学历、轻能力;重文凭、轻水平”的观念,真正树立起以品德、知识、能力、业绩为评价标准的新型人才观,为技能型人才营造良好的成长氛围。

高等教育也要适时调整专业设置、课程结构和人才培养方式。近些年大学扩招,增设的一些看上去很光鲜的专业,却脱离市场需求,造成很多企业急需用人而在高校又无人可招的怪现象。为此,高校应考虑以市场需求为导向调整专业设置和教学内容,支持鼓励高校实行差异化的人才培养模式,充分发挥高校在学科专业设置上的权利,尊重学生对学科专业设置和选择的意愿。

面对这样的形势,大学生们也需要发挥主观能动性,在学好自身专业的同时,多接触社会、了解社会,尝试掌握一些实用知识和技能,为就业增加自身筹码。

漫谈



朱慧卿作

拔

盲目追求速度,“重”结构、“松”管理、“轻”处罚……一度粗放发展的模式和漠漠的环保观,让国民和国家付出了沉重的“生命代价”和“经济代价”。

如何清除不健康的GDP,成为抵京参加全国两会的代表委员们关注的

焦点。“离开经济发展抓环保是‘缘木求鱼’,脱离环保搞经济发展是‘竭泽而渔’。”环保部部长周生贤表示,必须以环境成本优化增长方式,推动创新型和绿色发展,实现环境和经济双赢。

会场内外

小城镇遍地开花之忧

林火灿

在城镇化浪潮中,许多地方政府把加快小城镇建设作为重要抓手。全国人大代表、清华大学教授蔡继明对此深表忧虑。他认为,当前小城镇建设一拥而上,遍地开花,有可能成为积极稳妥推进城镇化建设的掣肘。

这种担忧并非没有道理。“十二五”规划纲要实施以来,全国各地都在持续加大城镇化建设的投入力度,推动着城镇化进入高速发展阶段。但在这一过程中,一些地方片面追求速度,忽视经济社会发展的实际,人为造城的现象比较突出,小城镇数量快速增长,也在不同程度上影响了城镇化质量的提高。

首先,由于我国用于城镇化建设的资金仍然十分有限,土地资源也较为稀缺,片面追求小城镇建设的数量,导致建设资金如同“撒胡椒面”,不利于使有限资金发挥最大效用。

其次,小城镇资源承载能力相对较弱,无法承接大型工业企业,吸纳农村富余劳动力能力有限。由于镇区人口规模小,服务业发展也相对缓慢,由此导致了小城镇发展中的资源要素聚集程度不高,出现了不少人造新城“空城”的现象。

小城镇数量的过快增长,也带来了土地资源的浪费和部分农村生态环境破坏。在推进城镇化建设中,不应片面追求小城镇的数量,而应把着力点放在提升城镇化质量上来,使城镇化与工业化、信息化和农业现代化同步发展,构建科学合理的城市格局,使大中小城市和小城镇、城市群之间科学布局,并与区域经济发展和产业布局紧密衔接。

期待代表委员的“好声音”

周斌

两会报道中,诸如“高屋建瓴”、“开拓创新”这样的声音时常会出现在部分媒体的版面上和荧屏中,千篇一律、令人乏味。这种“放之四海而皆准”的发言不是老百姓期待的声音。

老百姓要听的是振奋人心的“好声音”,是有实在内容、与百姓生活密切相关的“好声音”。各项报告中贴近民生的关键词,事关经济社会发展大局,如推动改革、改善环境、治理腐败、促进党风政风改进的声音……都是群众最想听的“好声音”。

代表委员是各自区域和领域的代言人,实打实的议案、提案、建议、意见是大家爱听的“好声音”;代表委员改进文风、严格自律、忠诚履职、直言民意更是“好声音”。与其说那些言不由衷的假话、套话、空话,不如多说说平易近人的家常话、通俗话;与其说那些故作高深的官腔、拖泥带水的废话、“逼出来”的无病呻吟、拐弯抹角的溢美之辞,不如多说说掏心窝的大实话、创新话。

衷心期待所有的代表委员能够发出尽职尽责的“好声音”!