

# 我国建立疾病应急救助制度



## 银行业金融机构监管统计数据发布

### 不良贷款余额上升比率下降

本报北京3月1日讯 记者刘涪报道:银监会今日公布的2012年度监管统计数据,截至2012年12月末,我国银行业金融机构境内外本外币资产总额为133.6万亿元,同比增长17.9%。境内本外币负债总额为125.0万亿元,同比增长17.8%。

截至2012年12月末,商业银行不良贷款余额4929亿元,同比上升647亿元,不良贷款率为0.95%,同比下降0.01个百分点;流动性比例为45.8%,同比上升2.7个百分点;存贷比65.3%,同比上升0.5个百分点;人民币超额备付金率3.5%,同比上升0.4个百分点。

商业银行全年累计实现净利润1.24万亿元,同比增长18.9%;平均资产利润率为1.3%,与去年同期持平;平均资本利润率19.8%,同比下降0.6个百分点;加权平均资本充足率13.3%,同比上升0.5个百分点;加权平均核心资本充足率为10.6%,同比上升0.4个百分点。

## 1月银行间市场发行债券5200亿元

### 同比增加182.9%

本报北京3月1日讯 记者王信川报道:中国人民银行昨天公布的金融市场运行数据显示,1月份银行间债券市场发行债券5214.6亿元,同比增加182.9%,较2012年12月减少14.3%。截至1月底,债券市场债券托管量为26.4万亿元,其中银行间债券市场债券托管量为25.2万亿元,占债券市场债券托管量的95.4%。

拆借交易方面,1月份同业拆借市场总体运行平稳,交易量累计为3.8万亿元,同比增加87.1%。交易品种仍以1天为主,1天品种共成交3.4万亿元,占本月全部拆借成交量的88.4%。回购交易方面,1月份债券质押式回购成交13.5万亿元,同比增加98.8%,较2012年12月份增加18.3%。现券交易方面,1月份银行间债券市场现券成交8.0万亿元,同比增加159.5%,较2012年12月份增加9.0%。股票交易方面,上证指数1月末收于2385.42点,较2012年12月末收盘上升116.29点,涨幅为5.1%。上证A股市场日均交易量1129.5亿元,较上月增加312.1亿元。

## 促进发挥保险经纪公司创新意见发布

### 用市场化制度安排提升市场效率

本报北京3月1日讯 记者江帆报道:为进一步发挥保险经纪公司的作用,保护其积极性并促进保险创新,中国保监会近日发布《中国保监会关于进一步发挥保险经纪公司促进保险创新作用的意见》。

《意见》表示,保险经纪公司是一种市场化的制度安排,能够有效深化保险市场功能和提升保险市场效率,提升保险业服务水平。据了解,我国保险经纪公司进入保险市场虽然时间较短,但业务发展较快,在不断壮大自身的同时,积极促进保险创新,主动服务经济社会发展,在管理特殊风险、完善社会管理、“三农”保障、防灾减灾体系等方面发挥了积极作用。

## 我国将制定产品生态设计标准

### 推广一批无毒无害原材料

本报北京3月1日讯 记者刘瑾报道:工业和信息化部、国家发展改革委、环境保护部3部委近日联合发布了就推行工业产品生态设计的指导意见。意见提出,到2015年,一批产品生态设计标准将制定。

意见提出,生态设计产品评价和监督的管理机制将初步建立;开展产品生态设计试点,发布生态设计产品评价结果清单;开发、应用和推广一批无毒无害或低毒低害原材料(产品)及清洁生产工艺技术。工业和信息化部还将会同有关部门,研究制定支持企业开展产品生态设计的财税政策。

## 国家科技项目管理改革成效显著

### 每年节约差旅费7000万元

本报北京3月1日讯 记者董碧娟从科技部获悉:国家科技项目管理通过实施网上申报、视频答辩、全程录像等改革措施,据测算每年至少可为科技工作者节省6万个工作日,节约差旅费约7000万元。

据了解,自2011年起,973计划、863计划、国家科技支撑计划等都逐步以视频方式评审。目前,网络视频评审和答辩系统已基本覆盖全国,进一步推动建立科学高效的科技计划项目组织管理运行机制。科技部将继续完善科技计划项目立项和过程管理,在“可查询、可申述、可追溯”的基础上,推动实现科技项目全过程痕迹化管理,同时强化科技计划项目和经费的监督巡视与绩效评估。

## 中注协关注收入异常增长情况

### 对高风险项目实施全程监控

本报北京3月1日讯 记者孙勇报道:中国注册会计师协会有关负责人日前表示,2012年,多家创业板上市公司涉嫌财务造假的报道引起社会广泛关注,证监会等监管机构介入调查,与之相关的事务所和注册会计师也遭到质疑,须引起全行业高度重视。

中注协有关负责人强调,在今年年报审计期间,事务所要充分识别和评估重大错报风险,对高风险项目实施全程监控,及时关注媒体报道,做好上市公司年报审计工作;全面考虑上市公司的生产经营情况,分析上市公司可能存在的舞弊动机和舞弊领域,充分识别因管理层舞弊可能导致的财务报表重大错报风险,关注收入异常增长情况。

份不明确或无力支付相应费用的患者。近年来,随着基本医保覆盖面的扩大和保障水平的提升,人民群众看病就医得到了基本保障,但仍有极少数人因特殊原因得不到及时治疗,“等钱救命”现象时有发生,造成不良社会影响。

对此,指导意见指出,设立疾病应急救助基金是建立疾病应急救助制度的重要内容和保障。各省(区、市)、市(地)政府组织设立本级疾病应急救助基金,通过财政投入和社会各界捐助等多渠道筹集。中央财政对财力困难地区给予补助,并纳入财政预算安排。境内企业、个体工商户、自然人捐赠的资金按规定享受所得税优惠政策。

的来源通过财政投入和社会各界捐助等多渠道筹集。疾病应急救助基金由当地卫生部门管理,具体办法由卫生部门商财政部门制定。同时,基金要接受外部审计,并将审计报告、基金使用、救助的具体事例、费用及审计报告等向社会公示,接受社会监督。

### 多部门加强协作形成合力

孙志刚表示,疾病应急救助工作涉及多环节、多部门、多机构,需要各方有关方面加强协作,相互联动,形成合力。

根据指导意见,卫生部门牵头组织专家制订救助对象需紧急救治的急重危伤病的标准和急救范围;对拒绝、推诿或拖延诊治的,要依法依规严肃处理。民政部门要协助基金管理机构做好对患者有无负担能力的鉴别工作,主动救助,做到应收尽救。公安机关要积极协助医疗机构和基金管理机构核查患者身份,依法确定责任人。

本报北京3月1日讯 记者吴佳佳报道:根据今天公布的《国务院办公厅关于建立疾病应急救助制度的指导意见》,我国将设立疾病应急救助基金,救助在中国境内发生急重危伤病、需要急救但身

# 患者再也不用“等钱救命”

本报记者 吴佳佳



- 从制度层面形成对无负担能力患者急救医疗费用的保障机制
- 救助对象是在中国境内需要急救的患者,并不局限于城乡医疗救助对象
- 对于急救医疗费用,此项制度承担兜底保障责任

《国务院办公厅关于建立疾病应急救助制度的指导意见》公布后,记者就保障方式等公众关心的问题采访了国家发展改革委副主任、国务院医改办办公室主任孙志刚。

### 从制度层面保证患者接受急救

孙志刚表示,建立疾病应急救助制

度,就是从制度层面形成对无负担能力患者急救医疗费用的保障机制,从而解决需紧急救治患者的医疗费用问题,解除医疗机构的后顾之忧,避免由于“等钱救命”等原因而导致灾难性后果的发生。

根据《意见》,应急救助的救助对象是在中国境内发生急重危伤病、需要急救、但身份不明确或无力支付相应费用的患者,并不局限于低保、五保等城乡医

救助对象。对于急救医疗费用,此项制度承担兜底保障责任。

### 多渠道筹措应急救助基金

孙志刚表示,政策明确要求在省(区、市)、市(地)两级分别设立疾病应急救助基金,直辖市可只设本级基金、副省级城市参照(市)地级设立基金。基金



### 中国省域经济综合竞争力排名出炉

本报北京3月1日讯 记者常理报道:日前,中国社会科学院发布了中国省域竞争力蓝皮书,中国省域经济综合竞争力排名前三位依次为广东、江苏、上海。与2010年相比,排位上升的有8个省份,上升幅度最大的是重庆市,排位上升4位,下降幅度最大的是江西省,排位下降5位。从区域经济发展质量角度看,中西部地区上升最多,与东部地区的差距呈现逐步缩小趋势。

### 首个海洋输电实验基地落户舟山

本报北京3月1日讯 记者刘志奇报道:国内首个海洋输电实验基地日前在浙江舟山建成,该实验基地未来将围绕海洋输电工程设计、施工、运维,以及海缆工程深埋敷设、动力定位、故障定位和路径测试等开展科研活动。据介绍,该实验基地的部分研究成果已应用于生产实际,有效提高了海底电缆的输送容量、输送能力和供电可靠性。截至目前,该实验基地已申请专利19项,其中授权17项,发明专利6项。



3月1日,海关工作人员正在连云港港口9号泊位对春耕生产农资进行快速验放。该港口是江苏、安徽、河南、山东等我国粮食主产区农资最佳进口口岸,是化肥进出口的主要通道。今年以来,该港海关设立农资验放绿色通道,实行24小时预约加班制度,优先办理化肥等农资的审单、纳税、放行手续,保证春耕物资快速通关。

本报记者 李景来摄

# 中央财政去年安排社保和就业支出5753亿元

## 医疗卫生支出也逾2048亿元

本报北京3月1日讯 记者崔文苑从财政部获悉:2012年,中央财政共安排社会保障和就业支出5753.73亿元、医疗卫生支出2048.2亿元,进一步完善就业和社会保障制度体系。

统计显示,在2012年促进就业增长方面,中央财政下拨就业资金454亿

元,支持各地落实各项就业补贴政策,实施“国家高技能人才振兴计划”及加强公共就业服务人力资源市场信息网络建设。在完善养老保障制度体系方面,共下拨企业职工基本养老保险补助资金2170亿元、新型农村和城镇居民社会养老保险补助资金654亿元。在完善基本

医疗保障制度方面,2012年,中央财政共下拨新农合补助资金992亿元、城镇居民医保补助资金207亿元;城镇职工医保、城镇居民医保和新农合政策范围内住院费用报销比例分别达到75%、70%和70%左右,有效减轻了群众的医疗负担。

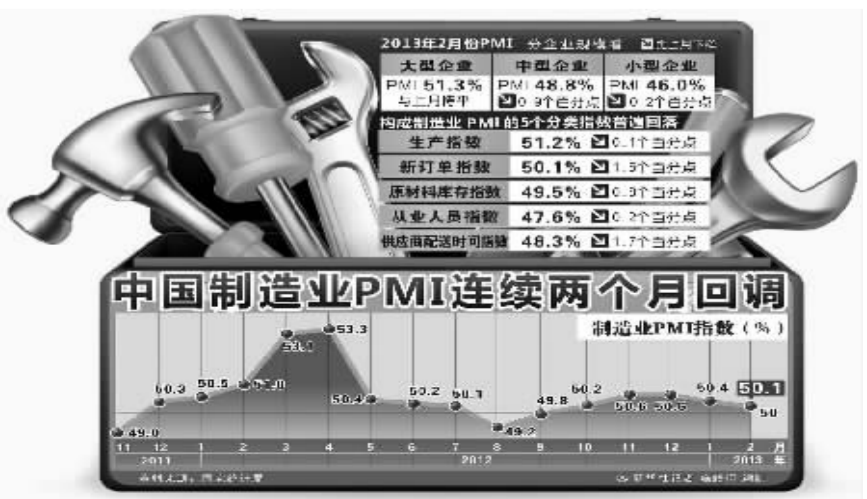
## 2月份制造业PMI为50.1%,连续两个月回调

# 我国经济运行仍处在企稳区间

本报记者 顾阳



2月份PMI主要分项指数有不同程度回落主要是受春节因素影响,属正常性波动,目前工业生产形势基本平稳,企业后市预期也较为乐观。未来需关注国内需求回升乏力、上游产品价格反弹等问题



中国物流与采购联合会、国家统计局服务业调查中心发布2013年2月份中国制造业采购经理指数(PMI)为50.1%,较上月回落0.3个百分点。自2012年10月以来,中国PMI已连续5个月位于50%的临界点以上,但今年前两个月PMI指数连续出现回落。

“2月份PMI主要分项指数有不同程度回落,主要是受春节因素影响,属正常性波动,且波动幅度小于历史同期。目前工业生产形势基本平稳,企业后市预期也较为乐观,总体来看经济运行仍处在企稳区间。”国务院发展研究中心研究员张立群说。

从制造业PMI构成看,各项分类指数普遍出现回落:生产指数为51.2%,较

上月略微回落0.1个百分点,生产基本平稳。产成品库存指数为46.6%,较上月回落0.8个百分点,表明库存明显下降。另外,采购量指数、原材料库存指数也出现回落,显示受春节因素影响,企业采购活动减少,原材料库存下降。企业生产经营活动预期指数为64.6%,较上月提高8.7个百分点,企业预期较为乐观。张立群分析认为,2月份PMI指数继续小幅下降,预示经济增长将由回升转向平稳。

“另一方面,市场需求增速保持平稳,剔除季节因素,出口增速保持两位数,需求条件显示经济增速不会明显下降。综合PMI指数变化与市场需求走势,预计未来经济运行总体将呈平稳状态。”张立群说。

专家表示,当前,国内需求回升仍需助力,上游产品价格强力反弹,部分中小企业经营较为困难等问题仍值得关注。特别是从去年四季度以来,新订单回升仍较为缓慢;同时,购进价格指数出现明显回升,2月份虽然有所回落,但仍达到55%以上。