

减少粮食损失浪费 提高粮油资源利用率

# 国家粮食局将构建节粮减损机制

本报北京2月27日讯 记者周琳报道：今年，国家粮食局将在粮食消费、流通、立法等多个领域采取措施，改变落后的粮食收储方式和消费方式，进一步形成政府主导、企业实施、全民参与共同行动的节粮减损机制，大幅减少粮食损失浪费，提高粮油资源利用率，切实保障国家粮食安全。

国家粮食局有关负责人介绍，今年将深入开展全社会节粮减损宣传教育活动和消费领域节粮行动，围绕节粮减损、反对浪费的主题，组织好“世界粮食日”暨“全国爱粮节粮周”宣传活动，宣传节约粮食的成效和典型。

在粮食消费领域，国家粮食局将推出“节粮减损行动”，包括在餐饮业和机关、学校、企事业单位食堂“节约一粒粮”为主题的节粮活动，引导消费者文明就餐、适量用餐，探索建立节粮义务监督员、志愿者，有

效减少餐桌浪费。同时，将积极开展创建爱粮节粮示范单位、示范家庭活动。此外，开展“节粮减损中国行”社会调查活动，组织粮食产后损失浪费情况的典型调研，研究提出各环节节粮减损的具体措施，并加强督促落实。

在粮食流通领域，国家粮食局在有关部委和地方政府的支持下，从2013年起至2017年，实施以“打通粮食物流通道、修复粮食仓储设施、完善应急供应体系、保证粮油质量安全、强化粮情监测预警、促进粮食节约减损”为主要内容的粮食收储供应安全保障工程，推进节粮减损。

一方面，加强粮油物流设施建设，打通粮食物流主通道，以提高“四散”比例为核心，加大“北粮南运”、西南、西北等通道建设力度，缩短运输周期，减少跑冒滴漏。另一方面，减少储存环节损失浪费，全面修复“危仓老库”，加强粮食主产区新建仓容建

设，改善粮食储存条件。

该负责人表示，为减少农户家庭储粮损失浪费，国家粮食局将加快推进农户科学储粮专项建设，扩大专项实施规模和范围。同时，将加强粮油加工改造升级，支持企业发展先进产能，淘汰落后产能，开发新型营养健康产品，引导企业适度加工，提高成品粮出品率2%以上。

在立法及机制构建方面，粮食部门将采取切实有效措施抓好餐饮消费和粮食收获、储存、加工、运输等环节的节粮工作。

国家粮食局还将编制《粮食行业节粮减损行动实施方案》，制订节粮减损的技术标准和设计规范。各级粮食部门正结合实际制定节粮减损、反对浪费的具体方案，并切实抓好组织实施。此外，将探索在《粮食法》中明确节约粮食、反对浪费的条款，用法律手段约束和整治浪费粮食的行为。



我国每年的粮食损失浪费量大约相当于2亿亩耕地的产量，比第一产粮大省黑龙江省一年的产量还要多。

粮食从生产出来到摆上餐桌，过程很长，每一环节都存在损失浪费。据测算，我国粮食产后仅储藏、运输、加工等环节损失浪费总量就达700亿斤以上。

我国农户存粮约占全国粮食年总产量一半左右，由于储存设施简陋，缺乏技术指导服务，损失比例在8%左右，每年因虫霉鼠雀造成损失400亿斤以上。

我国粮食物流方式落后，散粮运输比例约为15%，大多采用包粮运输方式，抛洒、遗损损耗大。全国粮食企业有近1800亿斤仓容属危仓老库，储粮条件差、损失大。这些环节损失损失逾150亿斤。

## 重视农业核心数据采集

张合成

- ▶ 产量、消费量、贸易量、库存量、成本收益值和价格形成了一个互动有机的数据链条，是农业经济调控的六大核心数据。
- ▶ 重构农业信息采集工作体制，增强我国的农业数据话语权，必须下大力气做好顶层设计，在农业部门内设立专业的统计部门，避免数出多门。
- ▶ 统一对外发布完整的供求预测信息，形成国内外全面覆盖的数据采集分析发布工作机制。

在农业经济运行中，按照价值规律和供求关系调控农产品价格是政策理论的重要基础。产量、进口和库存是供给的构成因素，消费、出口和新增库存是需求的构成因素，成本收益是价格形成的基础。因此，产量、消费量、贸易量、库存量、成本收益值和价格形成了一个互动有机的数据链条，可以说是农业经济调控不可或缺的六大核心数据。

农业经济六大核心指标是密不可分的整体，是总量调控政策制定的基础。任何一个指标准确性的偏差，都会对决策造成巨大影响。

虽然我国众多政府部门参与了六大核心数据的监测统计工作，但这六个核心指标在数据采集、发布、应用等方面与决策需要存在较大差距，数据采集和发布还处于初级阶段，亟须从体制层面进行改革。

近年来，一些农产品价格剧烈波动，主要原因是农民无法及时获得全局性的供求信息，凭经验种田陷入盲目生产的困境，既造成巨大的物质浪费，也加大了农民持续增收的难度。各部门监测统计的数据，对外公开程度不足，难以满足市场的实际需要。具有法定效力的信息，却存在时效性差的问题，事后发布对指导生产没有任何作用。

在国际市场竞争中，不能准确地判断目标市场和容量，必然是盲目的乱撞。我国没有专门的部门全面收集全球农

产品市场信息，比如主产国的种植面积、预期产量、出口动态、贸易政策等；没有建立自己的全球农业数据库，完全依赖联合国粮农组织、美国农业部、棉花咨询委员会等机构的分析预测和动态资讯。

在全球经济一体化的格局下，数据已经成为一种生产力和竞争力。多年来，美国依托其健全的数据监测发布工作，建立了全球领先的农业数据库，为其农产品贸易政策提供了支撑。

重构农业信息采集工作体制是增强数据话语权的根本办法。增强我国的农业数据话语权，必须下大力气做好顶层设计，在农业部门内设立专业的统计部门，避免数出多门。在国内建立完整的信息采集队伍，在国外增加专业的农业信息采集官员，统一对外发布完整的供求预测信息，形成国内外全面覆盖的数据采集分析发布工作机制。农业决策要坚持数据支撑，除面积产量外，消费量、贸易量、库存量、成本收益值和价格数据是生产管理、经济调控、科学决策不可或缺的重大核心数据。农业部门要关注六大核心数据的监测、分析、发布、管理的体制机制创新。（作者系农业部市场与经济信息司司长）



左：近日，宁夏各地天气晴好，气温回升。宁夏灌区春耕、春播正在紧张开展，田间地头一派繁忙的春耕景象。

据了解，2013年宁夏春耕计划播种面积320万亩，其中小麦播种面积约为90万亩。图为宁夏吴忠市马莲渠乡农民在田间播种小麦。新华社记者 王鹏摄

右：2月26日，工商执法人员在广西壮族自治区防城港市港口区光坡镇一农资经营店现场指导前来购买种子的农民识别伪劣种子。廖开军摄（新华社发）



## 西北冬麦区春季田间管理技术

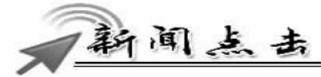
西北麦区冬前苗情好，壮苗比例大，但部分地区降雨偏少，旱象抬头，小麦条锈病发病早，春季防控压力大。春季麦田管理要以保墒、提墒及病虫害综合防控为重点，确保稳产高产。

顶凌耙耢，保墒提墒。各类麦田都要进行顶凌耙耢蓄好墒，保住水，清除枯叶、杀伪杂草，建立丰产苗架。

顶凌追肥，促弱转壮。对底肥不足、苗黄苗弱的麦田，结合顶凌耙耢或小雨后趁墒追肥，亩施4至5公斤尿素，促转化

升级。碾压提墒，预防倒伏。早春小麦返青前后碾压可提墒保墒，促进小麦根系发育，并能抑制小麦主茎旺长。

防治病虫害，化学除草。要做好小麦条锈病、纹枯病、麦蚜等病虫害预测预报和防治工作。



## 渔政工作今年重在制度建设

本报讯 记者乔金亮报道：2月26日，全国渔政工作会议在京召开，对2013年工作进行了部署，将继续完善渔政制度建设，着力加强应急管理、执法检查、通信保障等方面制度化建设。

会议提出，除了继续完善渔政制度建设，2013年还要重点做好6项工作。继续强化渔政队伍建设，继续推进渔政队伍制度化、标准化、规范化建设；加快装备建设前期准备和规划修订工作，继续做好各项基础性、保障性工作；大力争取政策和项目，切实帮助基层解决问题；全面开展保障渔业发展秩序的执法工作，在水产养殖质量安全执法、海洋和内陆水域渔政执法、水生野生动物保护管理和执法方面加大工作力度；强化渔业突发事件应急处置工作；认真做好双边渔业协定执行和对外执法合作工作。

## 广西农民人均纯收入将增一成

本报讯 记者周晓骏 董政报道：广西日前召开全区农业工作会议确定：今年要把农民增收作为农业农村工作的第一位任务抓紧抓实，农民人均纯收入实际增长11%以上。

今年，广西将推动实施广西农民人均纯收入倍增计划。围绕这一计划，广西以“万元村屯”建设为载体，将尽快出台《万元村屯建设实施方案》，推动100个村实施万元增收。广西还将继续抓好农业产业化“339工程”、农户“万元增收工程”和三个千万亩行动计划，全区粮食面积稳定在4600万亩以上；继续大力推广超级稻，力争全年推广面积1500万亩；重点抓好255片国家级粮油高产创建示范片建设和整建制高产创建以及80个自治区级粮油高产创建项目，力争高产创建带动面上平衡增产；糖料蔗面积稳定在1600万亩左右。

## 广东华侨农场实施同富裕工程

本报讯 记者张建军报道：广东日前印发关于进一步推进华侨农场地区改革发展的若干意见，鼓励各华侨农场地区积极探索实施“同富裕工程”，促进侨场群众共建共享幸福。

广东鼓励华侨农场兴办同富裕工业项目，通过安排部分土地收益，划出部分土地，投资兴建工业项目，将经营性收益通过“福利股”、“人头股”等形式分红给职工，为被收地职工和困难华侨生产生活提供稳定的经济来源，解决其长远生活保障。同时，对兴办同富裕工业项目且项目用地符合土地利用总体规划的华侨农场，广东省每年给予安排专项建设用地指标。广东还鼓励华侨农场探索建立同富裕现代农业示范产业园，将“口粮田”集约利用，建立经济合作组织，符合省级现代农业园区建设条件的，广东省还会在相关专项资金扶持、政策覆盖、项目安排等方面给予倾斜照顾。

## 节后访农家 ④

## 忙碌的制琴户

本报记者 徐 胥

春节刚过，制琴户刘师文就开始忙起来了。黏合、做板……制琴的各种机械在刘师文的手中摆弄着，廊道中整齐码放着上百把琴体。见到记者，刘师文才放下手中的活。

刘师文家住在中国电声乐器之乡——山东省昌乐县鄌鄌镇的东庄村。乐器是镇里的支柱产业，镇上每年可生产乐器300万把，产值30多亿元，产品销往韩国、日本、美国等30多个国家，这些销往世界各地的乐器都出自像刘师文这样的农民之手。

热情大方、开朗健谈是刘师文给记者的第一印象。然而他那双粗糙的大手却让人很难与“抚琴弄弦”联系在一起。

当初刘师文在当地制琴厂上班，看到厂子用的琴体都需要从江浙等地进货，胆大心细的他便出资数万元，购买设备，自己做起了琴体，如今他生产的琴体，因为质量好，且省去了物流成本，在当地颇受欢迎，订单络绎不绝。

从2004年做学徒到现在“单干”，刘师文制作乐器已有10个年头了。“学徒那会一天只挣十块钱，苦、累，但学到了本事，一把整琴的十几道工序我都做得来，现在经我手的吉他已经有几万把了，大部分出口到国外，赚了外汇。”说到这里，刘师文很自豪。

他顺手拿起加工好的琴体向记者逐一介绍起来。“这是来自匈牙利的订单，客户要得急，我从年初五就开始干活，到现在才完成一半。”刘师文说。

“我做吉他不仅是为了挣钱，更是一种爱好。看到自己制作的吉他奏出美妙的声音，那是一种享受。”制作完成一把琴体有近十道工序，每道工序都要求极为精细，很少有工人能将这这些程序一气呵成，所以刘师文制琴作坊常年只有他一个人在忙活。

“我打算今年建起乐器工作室，纯手工制作吉他，根据国外客户要求量身定做。”讲到这里，刘师文笑了，灿烂的笑容中透出的是对未来的憧憬和信心。

本版编辑 刘 佳

黑龙江省作为我国粮食总产第一大省，进行土地整治，关系到保障国家粮食安全，关系到黑龙江粮食生产能否实现可持续增长，是一项重大惠民工程。这项重大民生工程施工质量如何？记者在双城市进行了明察暗访。

1月29日，应记者要求，黑龙江双城市国土资源局工作人员以及相关监理和建设单位人员与记者一同实地踏查土地整治情况。

来到双城市朝阳乡土地整治工程现场，双城市国土资源局工作人员介绍说，双城这次土地整治工程建设规模达2821公顷，总投资3906万元，尚未全部完工。

朝阳乡工程第二标段，地上白雪覆盖，一条笔直的斗渠呈现在眼前，记者着重实地踏查水泥砼板是否符合设计、施工标准。水泥砼板是水渠底部和周边的衬板，起到固定水渠和防止渠水外渗的作用，对整个土地整治工程质量至关重要。

记者拿出卷尺测量了一块砼板厚度，

是5.9厘米。“这个就符合设计标准，设计标准是6厘米，差0.1厘米在允许误差值范围内。”工程监理人员告诉记者。记者踏着积雪边走边量边询问，长约1.5公里的斗渠，测量水泥砼板近百块，符合标准的砼板约95块。在现场，记者还看到有的砼板虽然铺好，但出现了破损，监理人员表示这个肯定要更换，因为现在天冷无法施工，等开春后将统一更换。

为什么会有不合格的砼板？记者询问施工人员和监理人员。他们介绍，主要是工期短、工程量大，部分施工人员在生产过程中存在一味追求速度而忽视质量的现象，将不合格的砼板继续使用。监理人员表示，后期发现这种情况后立即着手进行纠正，对不合格的砼板一律甩出，不予计算工费并由负责的工人承担材料损失。

为保证踏查情况的准确性和真实性，2月21日清晨，记者再次乘火车来到双城，没有通知双城有关方面。朝阳乡工程第六标段有支渠2条，斗渠5条，记者采取随机抽查的方式，根据设计标准，实际测量了支渠铺设砼板70块，符合设计标准的65块。斗渠铺设砼板278块，符合标准的245块。

记者在支渠边看到一个堆满砼板的工地，就询问看守人员这些砼板的作用。看守人员告诉记者，这些砼板一部分是还没有铺设的，另一部分是不合格待处理的。合格和不合格砼板之间间距很窄，没有明确标示出哪些是合格的，哪些是不合格的。据看守人员说，可能是工人嫌砼板太沉，挪来挪去比较费事。

几日后，双城市国土资源局工作人员打来电话，表示废弃的砼板虽然不符合工程要求，但是要是砸碎了实在可惜，他们打算在整个土地工程验收合格之后，把这些

本报记者 倪伟岭 通讯员 张文羽

# 双城市土地整治探访记